



Corso di educazione finanziaria



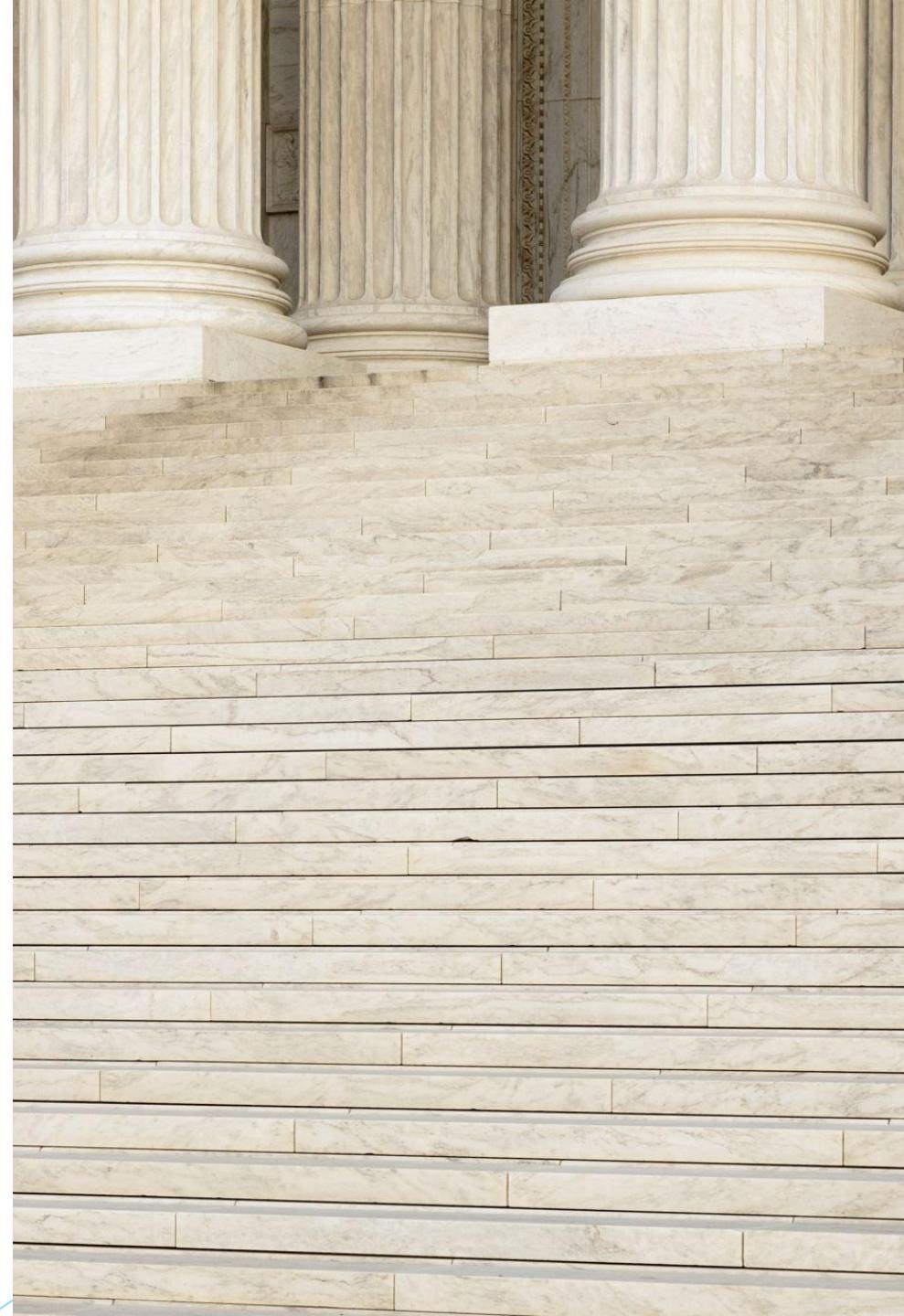
EuroLabFutura

Il terzo settore: un settore economico a parte



Le attività possono essere svolte da tanti attori.

Si parla di primo settore con riferimento alla Pubblica Amministrazione



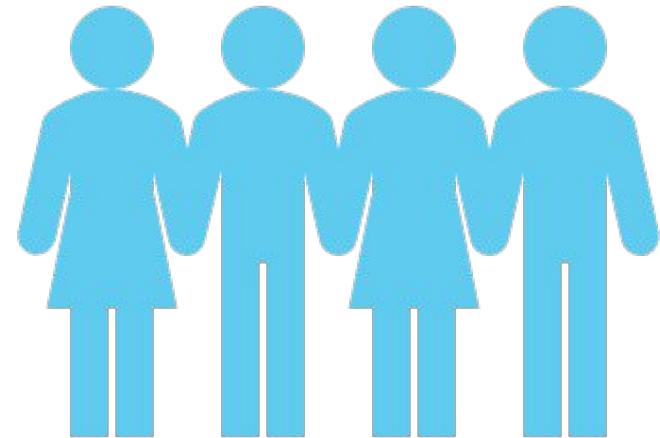


Il secondo settore è quello delle imprese costituite dai privati a fini di lucro

il Terzo settore é l'insieme
di attività produttive
svolte **non a fine di lucro**
ma mutualistico e
solidaristico da enti e
associazioni di privati

Sono attività **di interesse**
generale anche se
organizzate da privati



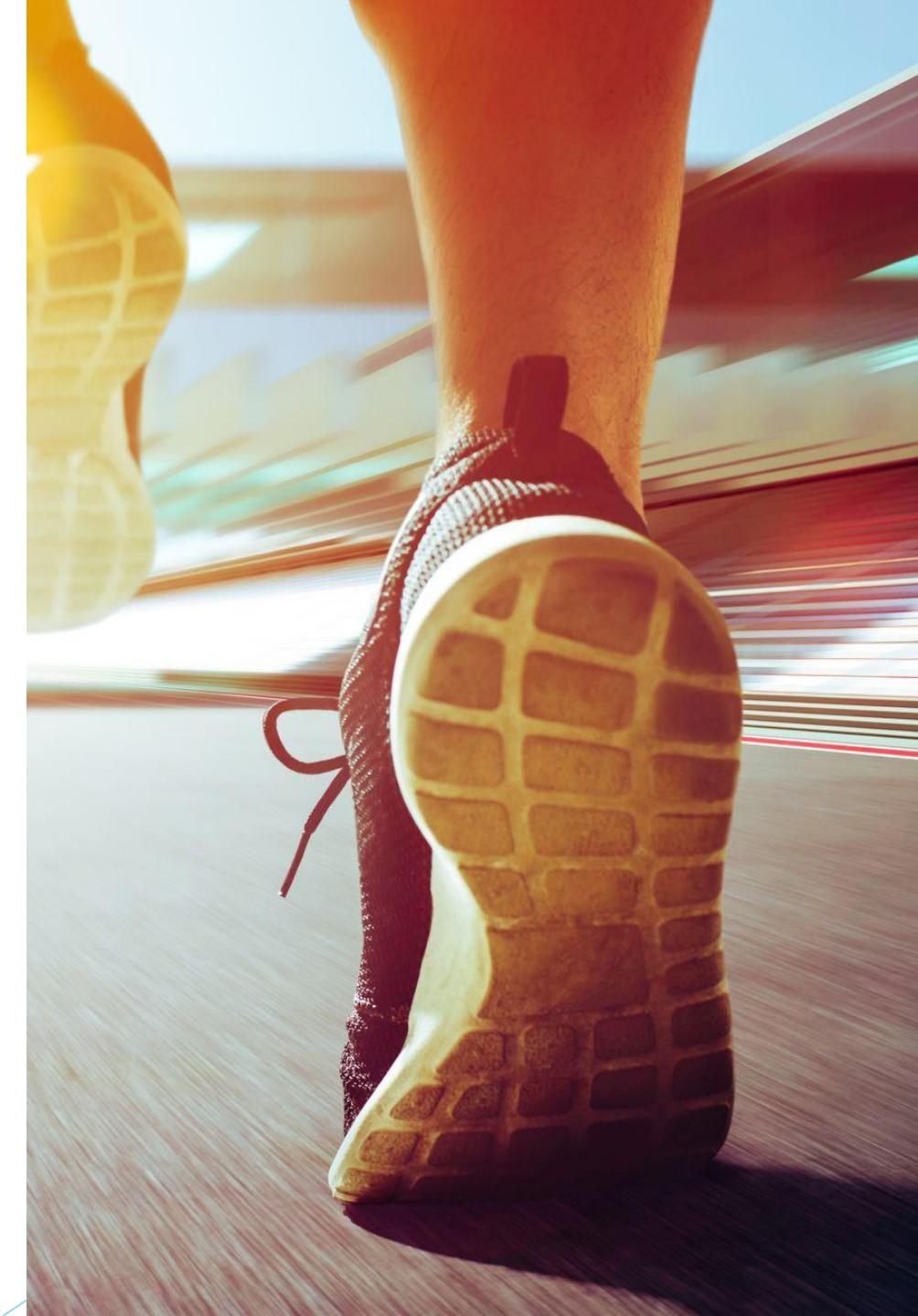


La peculiarità è proprio il carattere ibrido

enti capaci di mobilitare risorse comunitarie e volontarie, ma anche di garantire servizi professionali e di operare con logiche economiche efficienti, senza rinunciare alla finalità solidaristica.

Lo Stato tutela il Terzo Settore

Se le attività svolte sono di
interesse generale



Articolo 118

*“Stato, Regioni, Città metropolitane,
Province e Comuni favoriscono
l'autonoma iniziativa dei cittadini,
singoli e associati, per lo
svolgimento di attività di interesse
generale, sulla base del principio di
sussidiarietà...”*



Interesse generale

- ▶ non coincide con l'interesse pubblico in senso stretto, riservato allo Stato, ma si riferisce a quelle attività che rispondono a bisogni collettivi - assistenza, educazione, sanità, inclusione sociale, cultura, ambiente - e che la società civile può integrare o rafforzare con proprie risorse, competenze e modalità organizzative.

SUSSIDARIETÀ SIGNIFICA



'sostituirsi o aggiungersi'



'quando il servizio non è fornito in modo adeguato o sufficiente'

QUALCHE ESEMPIO

Caritas Italiana: oltre 200 diocesi gestiscono mense, centri di ascolto e servizi educativi, dimostrando il ruolo delle reti religiose nella lotta alla povertà.

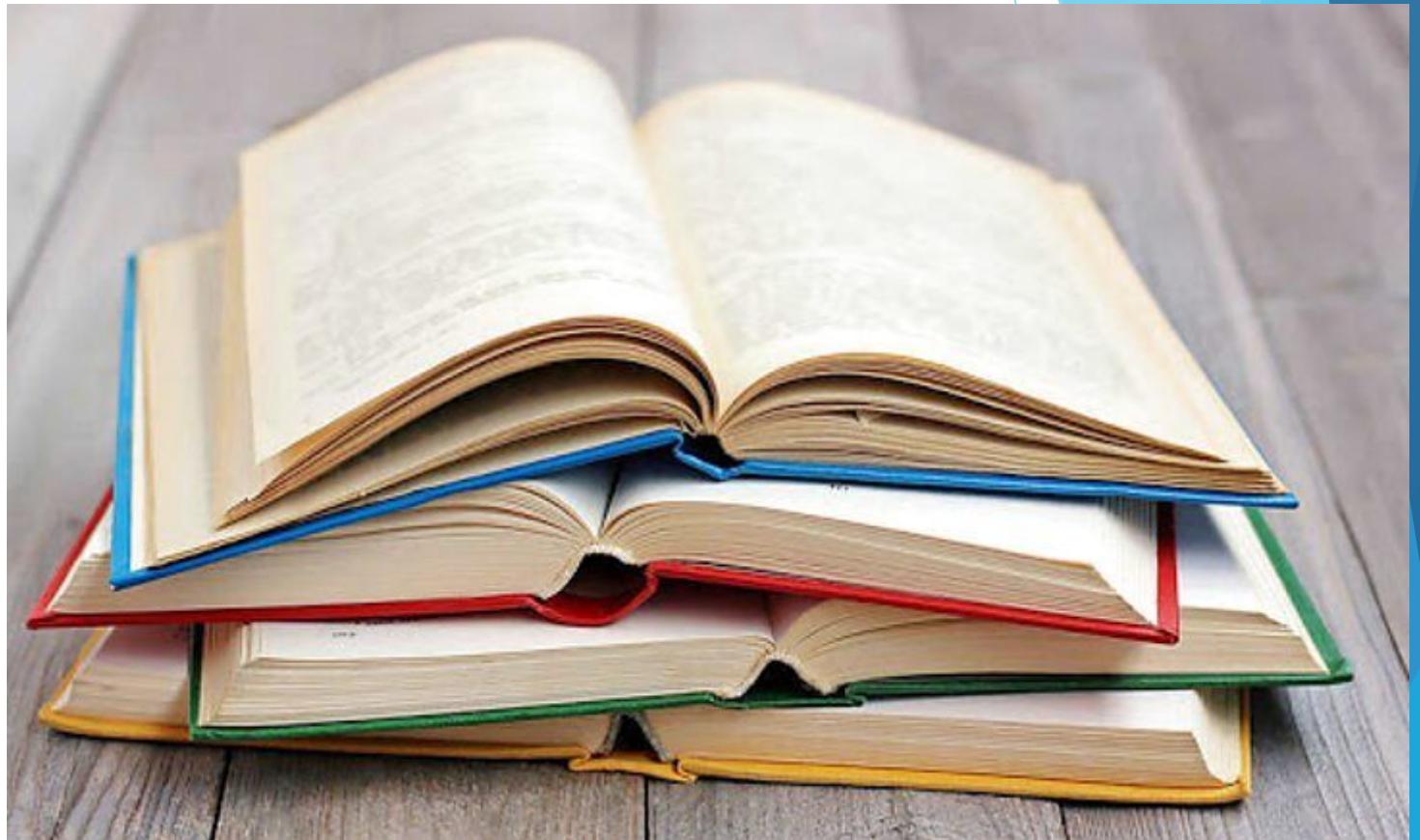
Emergency: organizzazione italiana con forte vocazione internazionale, fornisce assistenza medica gratuita in contesti di guerra e marginalità sociale.

Cooperative sociali di tipo B: integrano lavoratori svantaggiati (disabili, ex detenuti, migranti) in percorsi occupazionali sostenibili.

Fondazione Banco Alimentare: recupera eccedenze alimentari e le ridistribuisce a persone e famiglie in difficoltà, mostrando l'impatto pratico della logica solidaristica.



In Italia oggi
il terzo
settore ha una
definizione
giuridica ben
precisa con la
riforma del
terzo settore



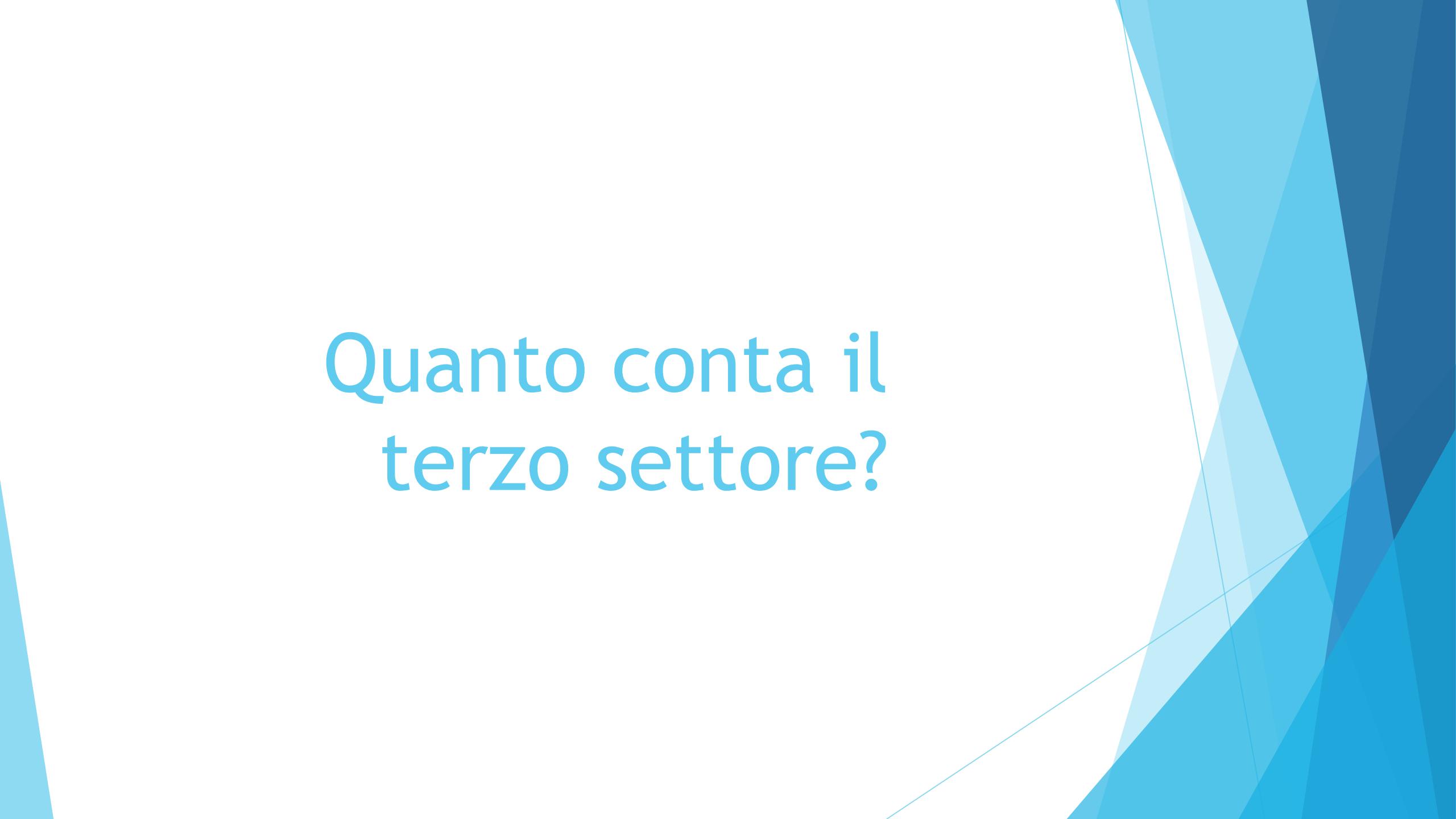
Non solo... coinvolgimento attivo.



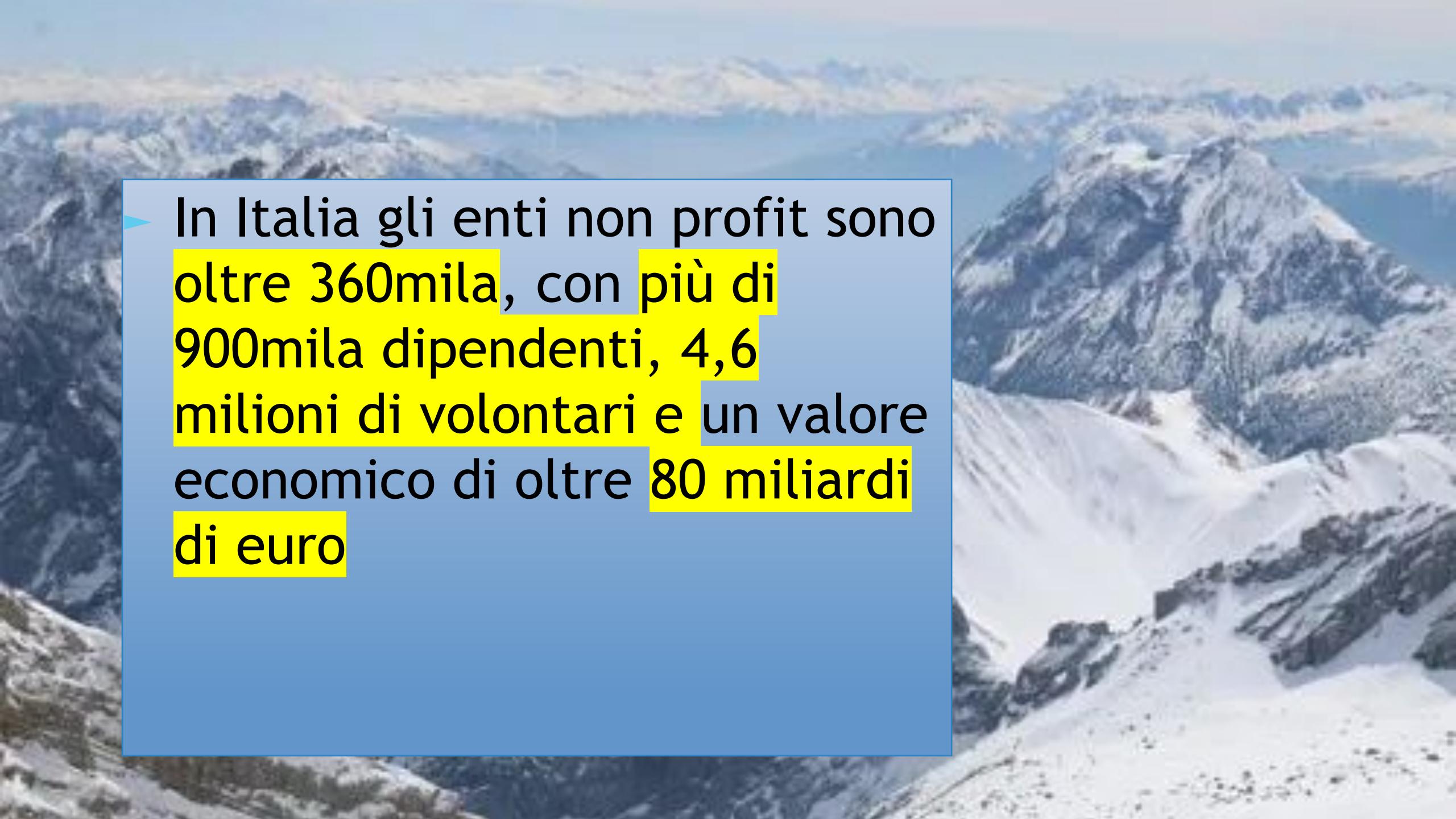
L'art. 55, CTS, richiede alle amministrazioni pubbliche il compito di assicurare il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore TS nella programmazione, nella progettazione e nell'organizzazione degli interventi e dei servizi nei settori di attività di interesse generale.



il Terzo Settore, non è più un fornitore della pubblica amministrazione, che presta la propria attività sulla base di contratti d'appalto, ma è un soggetto che si pone sullo stesso piano della pubblica amministrazione nella definizione e realizzazione dei servizi di welfare.

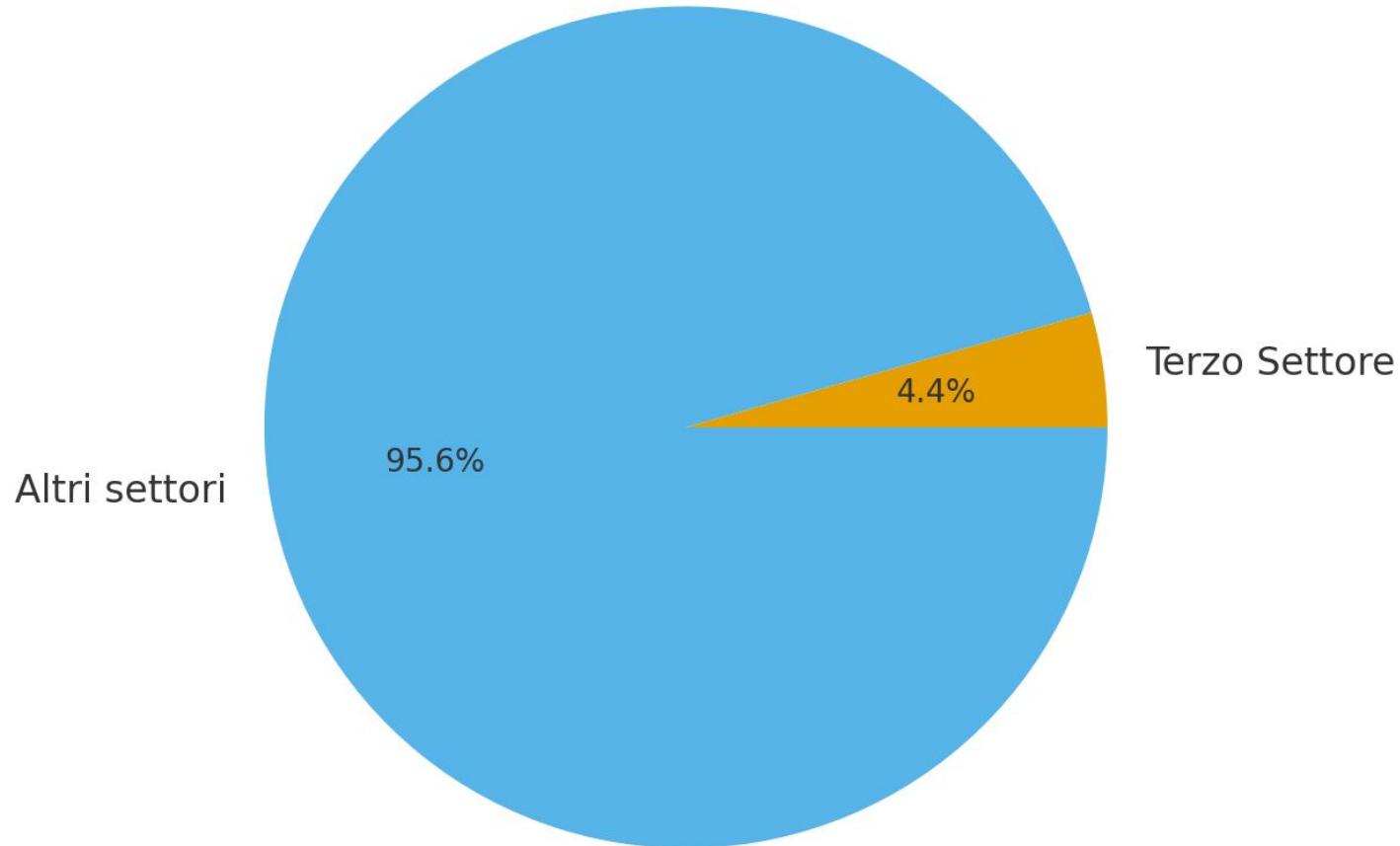
The background features a large, abstract graphic composed of several overlapping triangles. These triangles are filled with different shades of blue, ranging from light cyan to dark navy. They are oriented at various angles, creating a dynamic and layered effect that covers the right side of the slide.

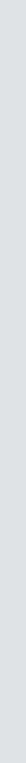
Quanto conta il
terzo settore?



► In Italia gli enti non profit sono oltre 360mila, con più di 900mila dipendenti, 4,6 milioni di volontari e un valore economico di oltre 80 miliardi di euro

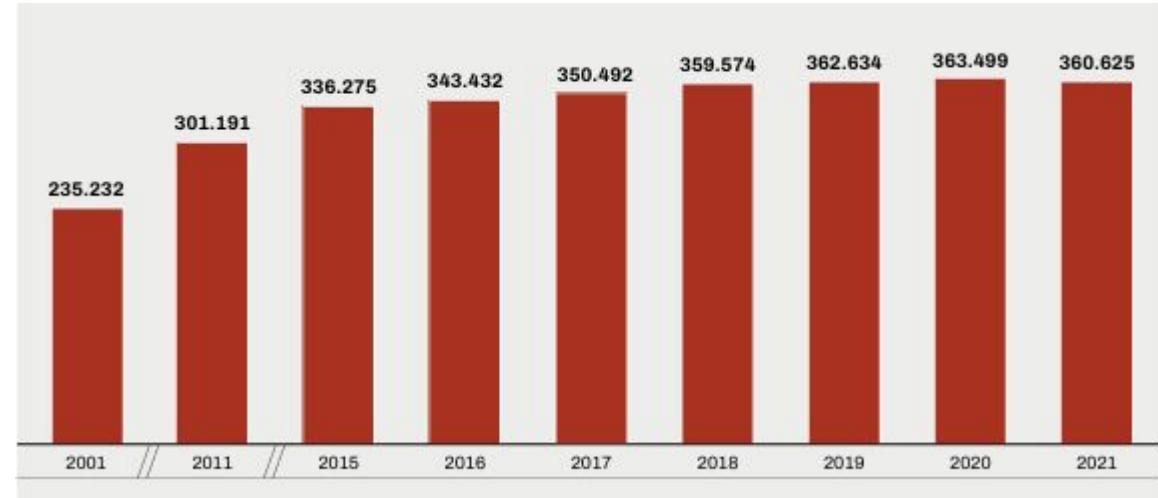
Quota del PIL generata dal Terzo Settore (Italia, 2024)





**IN CRESCITA IN
TUTTA ITALIA**

I DATI ISTAT



| SETTORE NON PROFIT | 2011 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| Istituzioni non profit (INP) | 301.191 | 336.275 | 343.432 | 350.492 | 359.574 | 362.634 | 363.499 | 360.625 | 360.061 |
| Dipendenti | 680.811 | 788.126 | 812.706 | 844.775 | 853.476 | 861.919 | 870.183 | 893.741 | 919.431 |

PROSPETTO 4. ISTITUZIONI NON PROFIT E DIPENDENTI PER SETTORE DI ATTIVITÀ PREVALENTE. Anno 2022, valori assoluti, composizioni e percentuali

| SETTORI DI ATTIVITÀ PREVALENTE ^(a) | Istituzioni | | | Dipendenti | | |
|--|----------------|--------------|---------------------|----------------|--------------|---------------------|
| | v.a. | % | Var. % 2022/2021 | v.a. | % | Var. % 2022/2021 |
| Attività culturali e artistiche | 54.445 | 15,1 | -1,6 | 23.325 | 2,5 | 5,5 |
| Attività sportive | 122.090 | 34,0 | 0,6 | 20.282 | 2,2 | 1,8 |
| Attività ricreative e di socializzazione | 53.347 | 14,8 | 5,2 | 11.052 | 1,2 | 3,4 |
| Istruzione e ricerca | 12.959 | 3,6 | -4,2 | 133.245 | 14,5 | 0,7 |
| Sanità | 11.946 | 3,3 | -2,4 | 98.925 | 10,8 | 2,3 |
| Assistenza sociale e protezione civile | 34.755 | 9,7 | -1,5 | 450.806 | 49,0 | 3,0 |
| Ambiente | 6.341 | 1,8 | -1,9 | 2.304 | 0,3 | 5,7 |
| Sviluppo economico e coesione sociale | 6.248 | 1,7 | -2,8 | 104.809 | 11,4 | 0,7 |
| Tutela dei diritti e attività politica | 6.533 | 1,8 | 1,6 | 3.400 | 0,4 | 1,3 |
| Filantropia e promozione del volontariato | 4.357 | 1,2 | 7,4 | 2.959 | 0,3 | 16,6 |
| Cooperazione e solidarietà internazionale | 4.414 | 1,2 | -1,5 | 4.004 | 0,4 | 5,5 |
| Religione | 15.958 | 4,4 | -6,8 | 10.083 | 1,1 | 2,7 |
| Relazioni sindacali e rappresentanza interessi | 24.506 | 6,8 | -2,1 | 49.197 | 5,4 | 12,0 |
| Altre attività | 2.162 | 0,6 | 2,8 | 5.040 | 0,5 | 7,9 |
| TOTALE | 360.061 | 100,0 | - 0,2 | 919.431 | 100,0 | 2,9 |

(a) Per l'anno di riferimento 2022, alcune istituzioni sono state riclassificate rispetto agli anni precedenti in modo da allineare le classificazioni ATECO e ICNPO.

PROSPETTO 4. ISTITUZIONI NON PROFIT E DIPENDENTI PER SETTORE DI ATTIVITÀ PREVALENTE. Anno 2022, valori assoluti, composizioni e percentuali

| SETTORI DI ATTIVITÀ PREVALENTE ^(a) | Istituzioni | | | Dipendenti | | |
|--|----------------|------|---------------------|------------|------|---------------------|
| | v.a. | % | Var. % 2022/2021 | v.a. | % | Var. % 2022/2021 |
| Attività culturali e artistiche | 54.445 | 15,1 | -1,6 | 23.325 | 2,5 | 5,5 |
| Attività sportive | 122.090 | 34,0 | 0,6 | 20.282 | 2,2 | 1,8 |
| Attività ricreative e di socializzazione | 53.347 | 14,8 | 5,2 | 11.052 | 1,2 | 3,4 |
| Istruzione e ricerca | 12.959 | 3,6 | -4,2 | 133.245 | 14,5 | 0,7 |
| Sanità | 11.946 | 3,3 | -2,4 | 98.925 | 10,8 | 2,3 |
| Assistenza sociale e protezione civile | 34.755 | 9,7 | -1,5 | 450.806 | 49,0 | 3,0 |
| Ambiente | 6.000 | 1,7 | 7 | | | |
| Sviluppo economico e coesione sociale | 6.000 | 1,7 | 7 | | | |
| Tutela dei diritti e attività politica | 6.000 | 1,7 | 7 | | | |
| Filantropia e promozione del volontariato | 4.000 | 1,1 | 7 | | | |
| Cooperazione e solidarietà internazionale | 4.000 | 1,1 | 7 | | | |
| Religione | 1.000 | 0,3 | 7 | | | |
| Relazioni sindacali e rappresentanza interessi | 2.000 | 0,6 | 7 | | | |
| Altre attività | 2.000 | 0,6 | 7 | | | |
| TOTALE | 360.000 | | | | | |

10% delle istituzioni
 assistenza sociale e protezione
 civile
 450.000 dipendenti

(a) Per l'anno di riferimento 2022, alcune istituzioni sono state riclassificate dall'ICNPO.

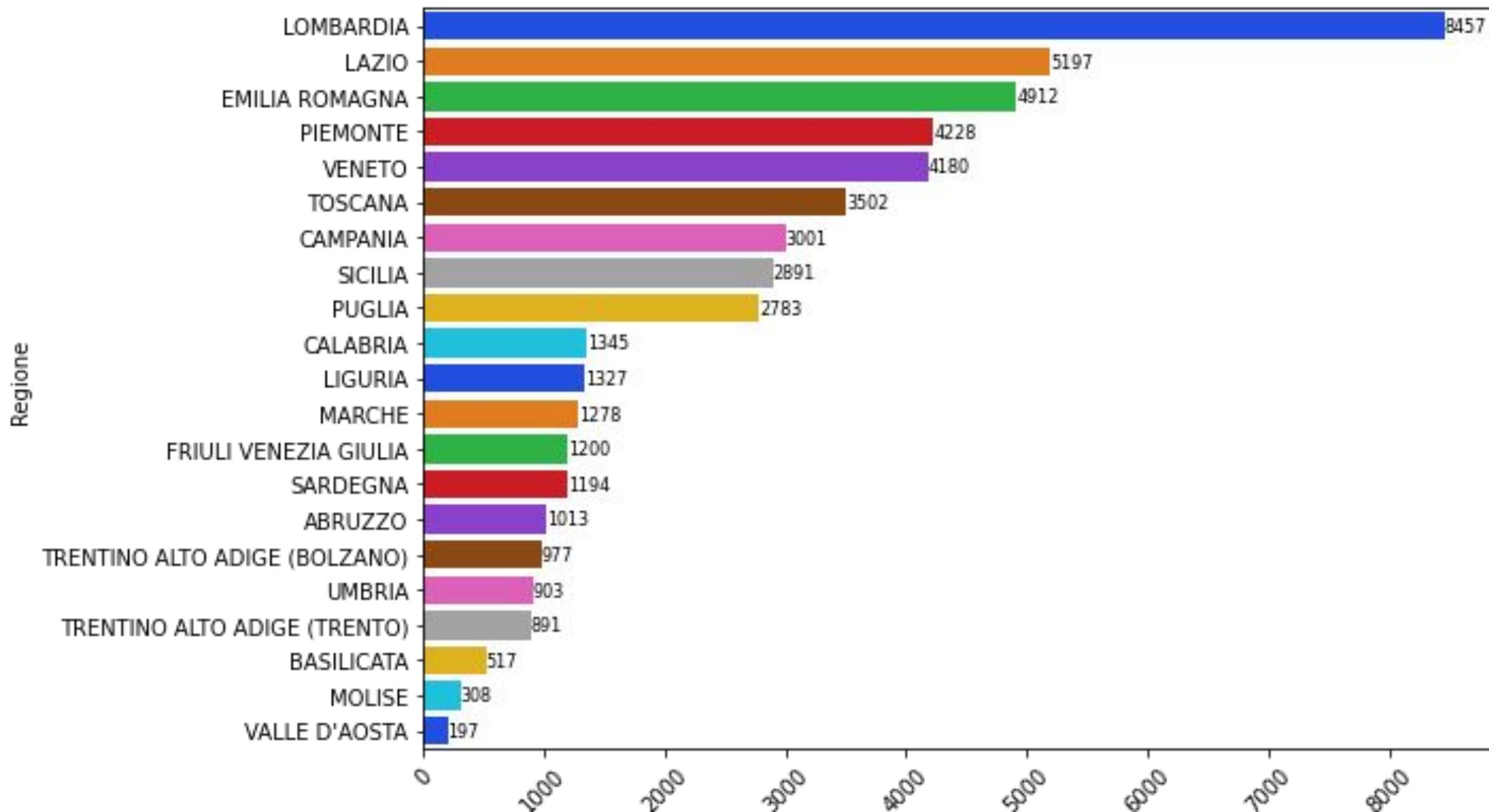
PROSPETTO 4. ISTITUZIONI NON PROFIT E DIPENDENTI PER SETTORE DI ATTIVITÀ PREVALENTE. Anno 2022, valori assoluti, composizioni e percentuali

| SETTORI DI ATTIVITÀ PREVALENTE ^(a) | Istituzioni | | | Dipendenti | | |
|--|----------------|--------------|---------------------|----------------|--------------|---------------------|
| | v.a. | % | Var. % 2022/2021 | v.a. | % | Var. % 2022/2021 |
| Attività culturali e artistiche | 54.445 | 15,1 | -1,6 | 23.325 | 2,5 | 5,5 |
| Attività sportive | 122.090 | 34,0 | 0,6 | 20.282 | 2,2 | 1,8 |
| Attività ricreative e di socializzazione | 53.347 | 15,3 | -0,3 | 15.850 | 1,7 | -0,1 |
| Istruzione e ricerca | 12.959 | 3,7 | -0,1 | 5.000 | 0,5 | -0,1 |
| Sanità | 11.946 | 3,4 | -0,1 | 4.500 | 0,5 | -0,1 |
| Assistenza sociale e protezione civile | 34.755 | 10,1 | -0,1 | 12.500 | 1,3 | -0,1 |
| Ambiente | 6.341 | 1,8 | -0,1 | 2.500 | 0,3 | -0,1 |
| Sviluppo economico e coesione sociale | 6.248 | 1,8 | -0,1 | 2.000 | 0,2 | -0,1 |
| Tutela dei diritti e attività politica | 6.533 | 1,8 | -0,1 | 2.000 | 0,2 | -0,1 |
| Filantropia e promozione del volontariato | 4.357 | 1,2 | -0,1 | 1.500 | 0,2 | -0,1 |
| Cooperazione e solidarietà internazionale | 4.414 | 1,2 | -0,1 | 1.500 | 0,2 | -0,1 |
| Religione | 15.958 | 4,4 | -0,1 | 5.000 | 0,5 | -0,1 |
| Relazioni sindacali e rappresentanza interessi | 24.506 | 7,0 | -0,1 | 7.500 | 0,8 | -0,1 |
| Altre attività | 2.162 | 0,6 | 2,8 | 5.040 | 0,5 | 7,9 |
| TOTALE | 360.061 | 100,0 | - 0,2 | 919.431 | 100,0 | 2,9 |

(a) Per l'anno di riferimento 2022, alcune istituzioni sono state riclassificate rispetto agli anni precedenti in modo da allineare le classificazioni ATECO e ICNPO.

34% delle istituzioni
Attività sportive
20.000 dipendenti

Numero totale di enti terzo settore e onlus nel 2022



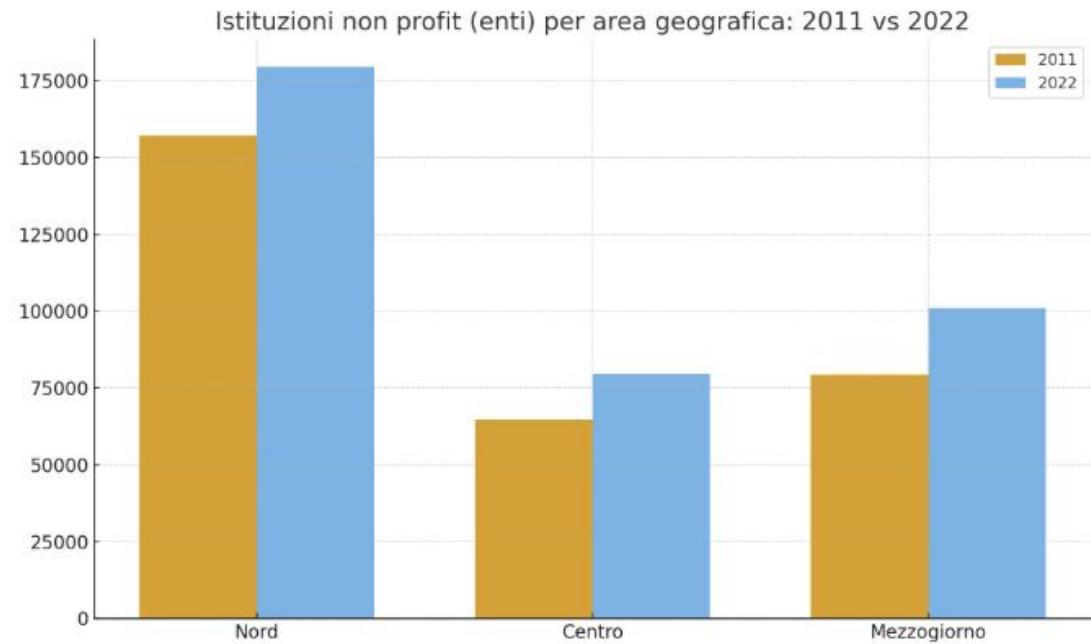
DAL 2017 LA DEFINIZIONE
NORMATIVA DI ENTE DEL TERZO
SETTORE

NELLA NUOVA DEFINIZIONE
DI TERZO SETTORE
POTENZIALMENTE CIRCA
L'80% DELLE ISTITUZIONI
CENSITE DALL'ISTAT. IL 50%
SI E' GIA' ISCRITTO NEGLI
SCORSI ANNI

| | ISTITUZIONI NON PROFIT | TERZO SETTORE «POTENZIALE» | TERZO SETTORE «CODIFICATO» |
|------------------------------|---|--|--|
| Criteri | Nella definizione ISTAT: unità giuridico-economica di diritto privato, dotata o meno di personalità giuridica, che produce beni e servizi destinabili o non destinabili alla vendita e che, in base alle leggi vigenti o a proprie norme statutarie, non ha facoltà di distribuire, anche indirettamente, profitti o guadagni diversi dalla remunerazione del lavoro. | Istituzioni non profit che possono acquisire la qualifica di ente del Terzo Settore con l'iscrizione al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore. Sono escluse: associazioni di categoria; professionali; di datori di lavoro; comitati; associazioni di rappresentanza di interessi; sindacati; movimenti e partiti politici; associazioni a controllo pubblico; fondazioni bancarie. | Enti del Terzo Settore iscritti al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore. |
| Numero Enti | 360.625 | 305.000 – 310.000 | 128.841 * |
| Lavoratori dipendenti | 893.741 | circa 830.000 | circa 530.000 ** |
| Volontari | 4.616.915 | circa 4.200.000 | circa 2.800.000 ** |
| | Fonte: ISTAT, dati riferiti al 2021 | Fonte: stime Innovation Team su fonti diverse | Fonte: stime Innovation Team su dati RUNTS e fonti diverse |
| | | | (*) Dati al 3 settembre 2024. (**) La copertura dei dati su dipendenti e volontari nel RUNTS è parziale a causa di valori mancanti. |

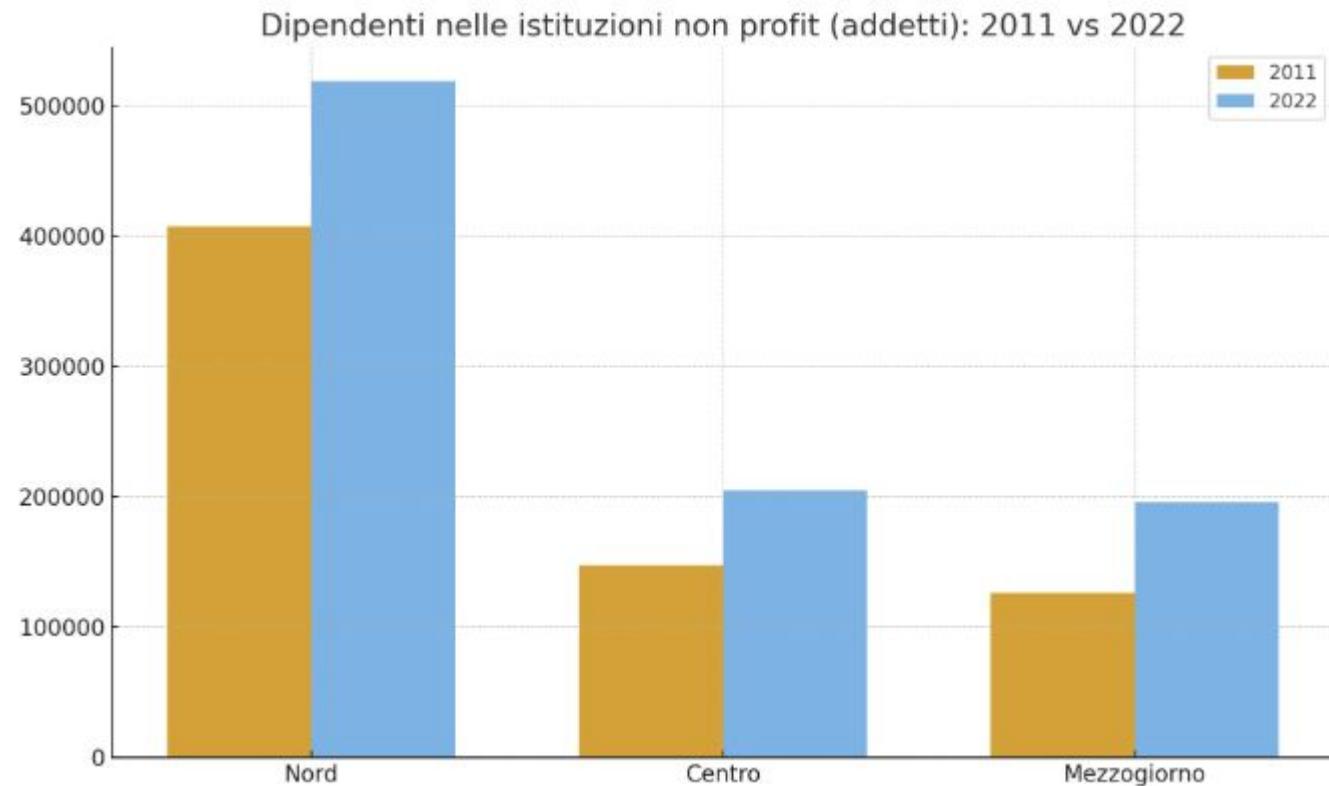
IN CRESCITA IN TUTTO IL TERRITORIO

Per numero di enti



IN CRESCITA IN TUTTO IL TERRITORIO

Per numero di dipendenti



Un esercito di volontari

6,2%

**Quota di persone
di 15 anni e più che
hanno svolto attività
di volontariato
organizzato**

21,7%

**Quota di volontari attivi
sia in forma organizzata
sia con aiuti diretti
(+13,6 p.p. sul 2013)**

4,9%

**Quota di persone
di 15 anni e più che
hanno fornito aiuti
diretti alla comunità,
all'ambiente o a persone
esterne alla famiglia**

2023

LE DIMENSIONI SONO GENERALMENTE PICCOLO, CON QUALCHE GIGANTE

PROSPETTO 2. ISTITUZIONI NON PROFIT E DIPENDENTI PER CLASSE DI DIPENDENTI. Anno 2022, composizioni percentuali e variazioni percentuali

| CLASSI DI DIPENDENTI | Istituzioni | | | Dipendenti | |
|----------------------|----------------|--------------|------------------|----------------|--------------|
| | v.a. | % | Var. % 2022/2021 | v.a. | % |
| Nessun dipendente | 306.580 | 85,2 | -0,3 | - | - |
| 1-2 | 22.086 | 6,1 | -0,5 | 29.568 | 3,2 |
| 3-9 | 17.358 | 4,8 | 1,1 | 89.739 | 9,8 |
| 10 e più | 14.037 | 3,9 | 2,3 | 800.124 | 87,0 |
| TOTALE | 360.061 | 100,0 | -0,2 | 919.431 | 100,0 |



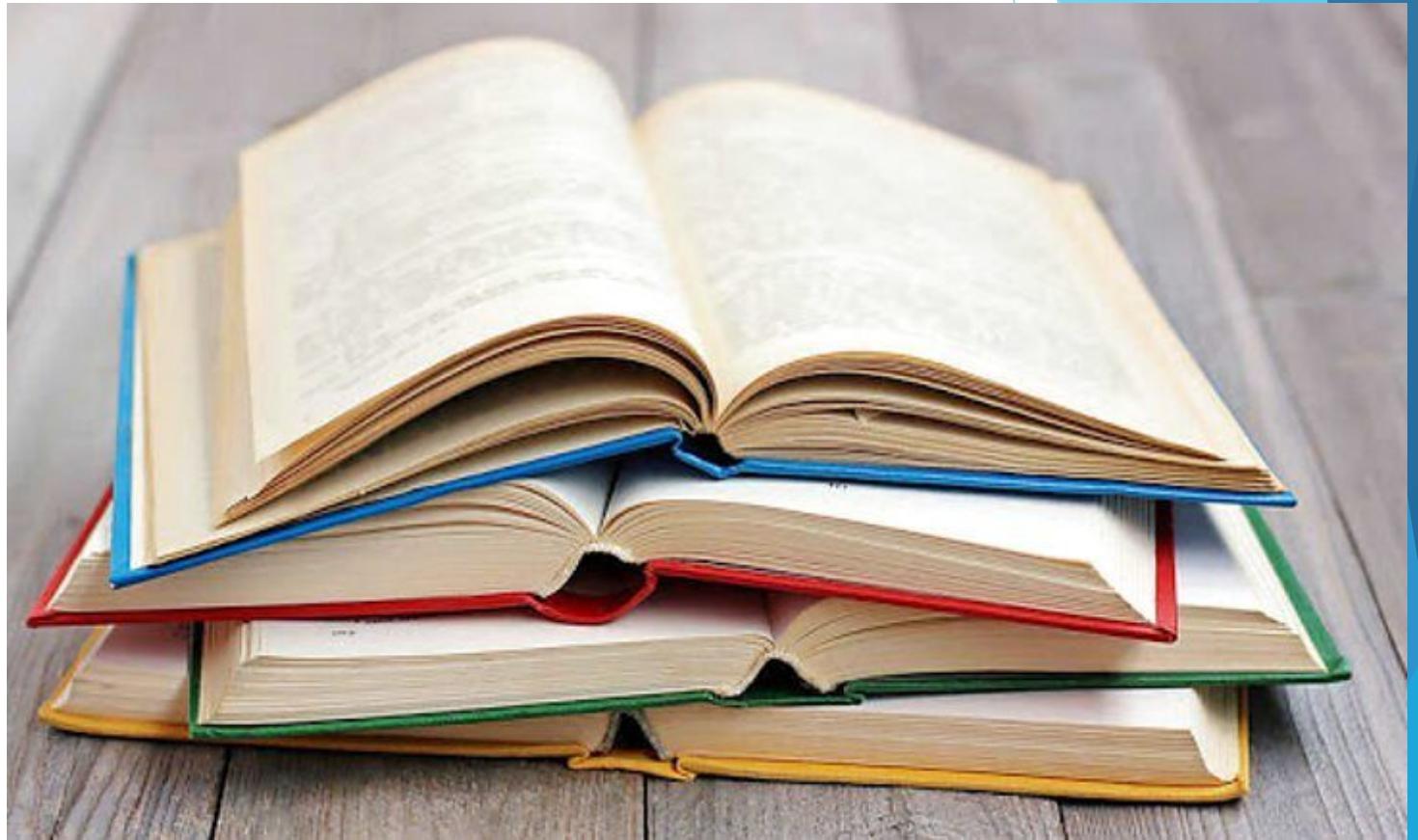
Le piu' grandi per donazioni

| # | Organizzazione | Donazioni | Anno |
|---|---|--|------|
| 1 | Save the Children Italia  | 136.668.760 €  | 2023 |
| |      | <div style="width: 84.6%; background-color: #2e6b2e; height: 10px;"></div> 84,6% | |
| 2 | Fondazione Ravasi Garzanti  | 84.463.737 € | 2020 |
| |    | <div style="width: 100%; background-color: #2e6b2e; height: 10px;"></div> 100,0% | |
| 3 | UNICEF - Comitato Italiano per l'UNICEF  | 53.500.000 €  | 2023 |
| |    | <div style="width: 64.7%; background-color: #2e6b2e; height: 10px;"></div> 64,7% | |

Le piu' grandi per numero di dipendenti

| # | Organizzazione | Dipendenti | Anno |
|---|---|---|------|
| 1 | Fondazione MAGIS  | 25.271  | 2023 |
| |    | | |
| 2 | Intersos  | 3.835  | 2023 |
| |      | | |
| 3 | Emergency  | 3.668  | 2023 |
| |      | | |

In Europa



Definizione



A livello europeo, non esiste ancora una definizione giuridica vincolante e uniforme di Terzo Settore.



Negli studi Unione Europea utilizza spesso espressioni come “social economy” o “social enterprises”, talvolta “non-profit sector” o “civil society organisations”.

Definizione



A livello europeo, non esiste ancora una definizione giuridica vincolante e uniforme di Terzo Settore.



Negli studi Unione Europea utilizza spesso espressioni come “social economy” o “social enterprises”, talvolta “non-profit sector” o “civil society organisations”.

Oltre 11 milioni di dipendenti, 4,3 milioni di enti nel settore, e un fatturato rilevante



EUROPEAN COMMISSION

European Innovation Council and SMEs Executive Agency (EISMEA)
Unit I.02 SMP/SME Pillar, Internal Market and Support to Standardisation

E-mail: EISMEA-SMP-COSME-ENQUIRIES@ec.europa.eu

*European Commission
B-1049 Brussels*

European Innovation Council and SMEs Executive Agency (EISMEA)
Single Market Programme (SMP) - SME pillar
2024

Table 5 – The social economy in Member States⁴²

| Country | Entities | People employed | Turnover (Mio. EUR) |
|---------------------------|------------------|-------------------|---------------------|
| Austria | 136 936 | 86 827 | 13 825.3 |
| Belgium | 17 396 | 592 279 | n/a |
| Bulgaria | 8 609 | 33 812 | n/a |
| Croatia | 26 972 | 22 946 | 1 426.5 |
| Cyprus | 1 526 | 4 044 | 182.8 |
| Czechia | 113 737 | 112 369 | 3 138.9 |
| Denmark | 132 078 | 179 598 | n/a |
| Estonia | 44 552 | 65 721 | 280.7 |
| Finland | 21 492 | 174 262 | 44 079.5 |
| France | 1 530 540 | 2 590 960 | 487 700 |
| Germany | 650 057 | 3 426 585 | 77 040.8 |
| Greece | 27 762 | 96 500 | 3 539.7 |
| Hungary | 60 644 | 163 727 | 9 097.1 |
| Ireland | 13 038 | 43 520 | 8 773.9 |
| Italy | 406 709 | 1 534 828 | 128 931.1 |
| Latvia | 26 270 | 29 619 | 11.8 |
| Lithuania | 7 474 | 68 573 | 1 051.6 |
| Luxembourg | 2 179 | 21 221 | 1 899.9 |
| Malta | 2 859 | n/a | 125.2 |
| Netherlands | 45 010 | n/a | n/a |
| Poland | 97 468 | 250 400 | 8 736.1 |
| Portugal | 73 574 | 240 382 | 10 103.3 |
| Romania | 128 176 | 101 951 | 1 244.7 |
| Slovakia | 57 012 | 69 700 | 2 703 |
| Slovenia | 26 978 | 14 686 | 1 732.3 |
| Spain | 406 821 | 1 389 937 | 107 245.5 |
| Sweden | 264 457 | 196 836 | n/a |
| EU-27⁴³ | 4 330 326 | 11 511 283 | 912 869.7 |

Due grandi protagonisti

Francia

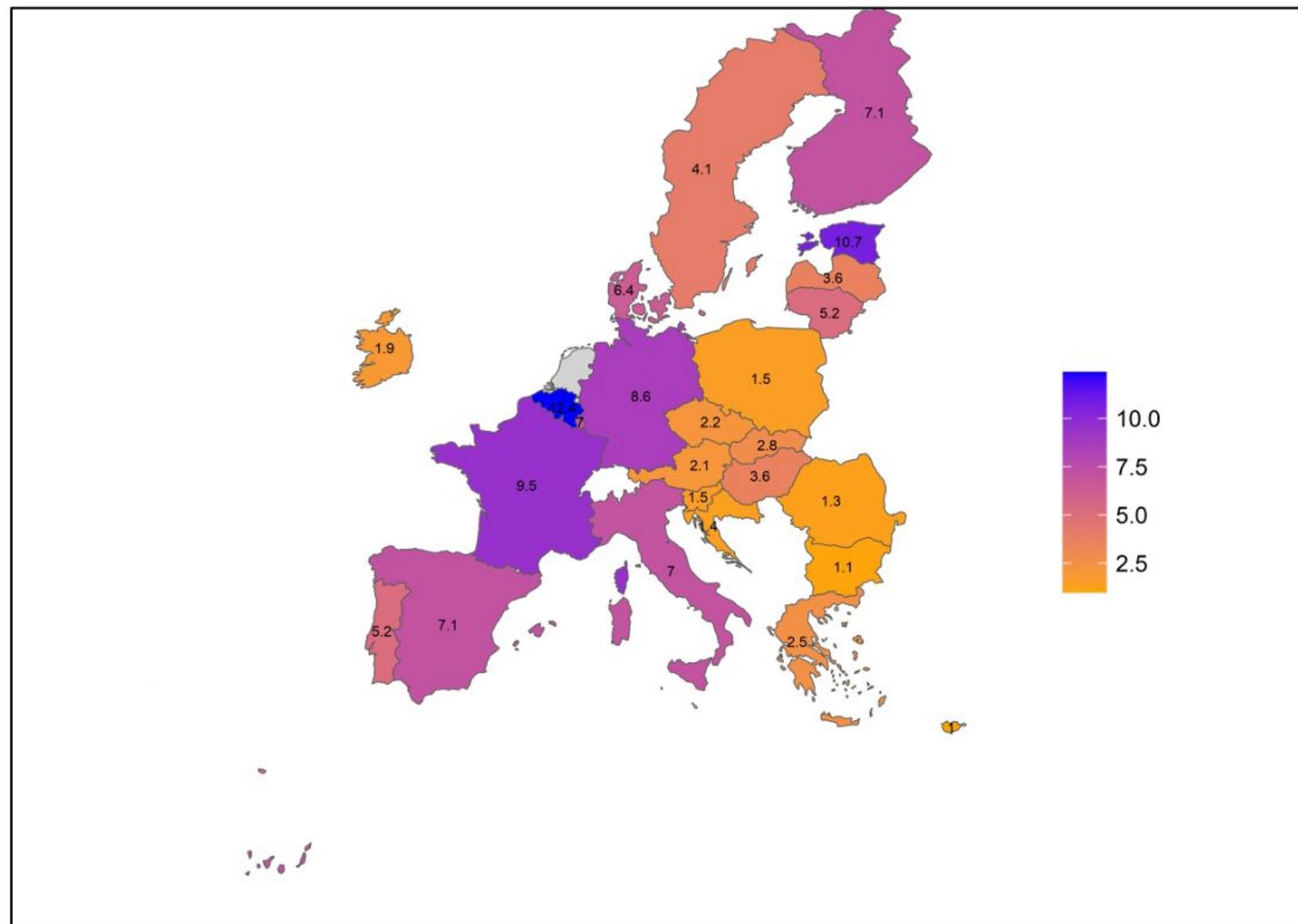
Circa 1,5 milioni di associazioni registrate, oltre 2 milioni di dipendenti e oltre 13 milioni di volontari.

Germania

oltre 600.000 organizzazioni non profit, con 3,5 milioni di lavoratori retribuiti.

Dal 3 al 10% di
occupati

Figure 3 – Persons employed in social economy organisations as a share of the employed population



Tante forme giuridiche

Soprattutto Associazioni e Cooperative

Table 6 – Number of social economy entities in EU-27 by legal form

| Country | Cooperatives | Associations | Foundations | Mutual benefit societies | Other | 'Other' includes: |
|-------------|----------------------|----------------------|-----------------------|--------------------------|--------|---|
| Austria | 1 655 | 128 414 | 3 143 | 24 | 3 700 | Agrarian commons (3 046); LLC with/without public benefit status (Gemeinnützigkeit) (654) |
| Belgium | 641 | 16 301 | 231 | 87 | 136 | PLC with a social enterprise recognition |
| Bulgaria | 2 000 | 5 769 ^(a) | 839 | 0 | 1 | LLC and partnerships |
| Croatia | 742 | 25 941 | 207 | 0 | 82 | LLC founded by associations, pursuing general interest; other companies pursuing explicit social aims and operating as non-profits; sheltered workshops ^(b) |
| Cyprus | 75 | 331 | 190 | 830 | 100 | LLC |
| Czechia | 12 915 | 97 574 | 2 909 | 0 | 339 | Legal persons established by churches (251); LLC (88) |
| Denmark | 2 067 | 122 331 | 7 533 | n/a ^(c) | 147 | LLC; PLC; public LC; entrepreneurship and partnership companies |
| Estonia | 6 045 | 37 953 | 398 | 0 | 156 | LLC |
| Finland | 3 500 | 16 386 | 1 432 | 37 | 137 | LLC |
| France | 22 600 | 1 500 000 | 5 320 | 620 | 2 000 | Social and solidarity economy commercial companies |
| Germany | 6 966 | 615 759 | 24 650 | n/a | 2 682 | LLC with public benefit status (Gemeinnützigkeit) |
| Greece | 6 925 | 20 203 | 532 | 6 | 96 | LLC; civil companies; consortia |
| Hungary | 3 455 | 34 811 | 18 728 | 49 | 3 601 | Non-profit companies |
| Ireland | 1 172 | 1 277 | 395 | 46 | 10 148 | CLG (9 819); CLS/Unincorporated and other entities (329) |
| Italy | 55 237 | 311 423 | 8 319 | n/a ^(d) | 31 730 | Other non-profit institutions (30 634); LLC and partnerships (1 096) |
| Latvia | 1 674 | 22 863 | 1 540 | 0 | 193 | LLC |
| Lithuania | 343 | 1 951 | 213 | 0 | 4 967 | Public enterprises (4 845); WISEs ^(e) (122) |
| Luxembourg | 7 ^(f) | 2 097 | 36 | 9 | 30 | Societal impact companies |
| Malta | 73 | 2 781 | n/a ^(g) | 0 ^(h) | 5 | LLC |
| Netherlands | 3 285 | 41 725 | n/a ^(g) | n/a ^(c) | n/a | |
| Poland | 1 300 ^(f) | 79 300 | 16 800 | 11 | 57 | Non-profit companies |
| Portugal | 2 174 | 70 315 | 618 | 91 | 376 | Holy Houses of Mercy |
| Romania | 2 043 | 100 775 | 17 811 | 5 216 | 2 331 | LLC |
| Slovakia | 1 444 | 48 206 | 477 | 0 | 6 885 | NGOs providing general-purpose services; non-investment fund; purpose-built facilities; LLC; other (477) |
| Slovenia | 407 | 22 745 | 264 | 1 | 3 561 | Private institutes (Zavodi) (3 528); LLC (33) |
| Spain | 23 675 | 350 089 | 9 218 | 226 | 23 613 | Labour societies; fishermen Guilds; agrarian transformation societies; other special/singular entities (CR, GSO, Caritas); labour insertion companies (5); special disabilities employment centres ^(e) |
| Sweden | 78 103 | 163 364 | 20 783 ⁽ⁱ⁾ | 9 | 2 198 | Registered religious communities |
| EU-27 | 240 523 | 3 840 684 | 142 586 | 7 262 | 99 271 | |

**OLTRE 6
MILIONI DI
OCCUPATI
IN
ASSOCIAZI
ONI E 3
MILIONI IN
COOPERA
TIVE**

Table 8 – Number of people employed in the social economy by legal form

| Country | Cooperatives | Associations | Foundations | Mutual benefit societies | Other legal forms |
|----------------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|--------------------------|-------------------|
| Austria | 45 988 | 23 570 ^(a) | 6 562 ^(a) | 3 040 | 7 667 |
| Belgium | 8 935 | 555 438 | 7 663 | 18 187 | 2 056 |
| Bulgaria | 21 095 | 10 258 | 2 459 | 0 | n/a |
| Croatia | 2 285 | 20 381 | 280 | 0 | n/a |
| Cyprus | 400 | 1 799 | 1 820 | 25 | n/a |
| Czechia | 46 894 | 51 861 | 925 | 0 | 12 689 |
| Denmark | 33 602 | 112 059 | 32 445 | n/a ^(b) | 1 492 |
| Estonia | 8 589 | 54 480 | 1 492 | 0 | 1 160 |
| Finland | 92 000 | 37 721 | 24 479 | 6 594 | 13 468 |
| France | 320 313 | 2 024 845 | 108 345 | 137 457 | n/a |
| Germany | 1 000 276 | 2 020 579 | 247 583 | n/a | 158 147 |
| Greece | 33 548 | 49 833 | 12 095 | n/a | 1 024 |
| Hungary | 11 414 | 37 434 | 19 871 | n/a | 95 008 |
| Ireland | 43 520 | n/a | n/a | n/a | n/a |
| Italy | 1 130 741 | 167 931 | 104 863 | n/a ^(c) | 131 293 |
| Latvia | 4 215 | 24 324 | n/a ^(d) | 0 | 1 080 |
| Lithuania | 4 588 | 7 337 | 851 | 0 | 55 797 |
| Luxembourg | 925 ^(e) | 19 076 | 645 | n/a ^(f) | 575 |
| Malta ^(g) | n/a | n/a | n/a | 0 | n/a |
| Netherlands ^(g) | n/a | n/a | n/a | n/a | n/a |
| Poland | 33 500 ^(e) | 160 800 | 56 100 | n/a | n/a |
| Portugal | 24 309 | 156 034 | 14 764 | 4 906 | 40 369 |
| Romania | 15 326 | 64 243 | 10 791 | 5 912 | 5 679 |
| Slovakia | 23 800 | 22 417 | 406 | 0 | 23 077 |
| Slovenia | 2 694 | 4 619 | 115 | 356 | 6 902 |
| Spain | 378 849 | 522 380 | 267 005 | 1 626 | 220 077 |
| Sweden | 51 991 | 75 157 | 25 041 | 14 984 | 29 663 |
| EU-27^(h) | 3 339 797 | 6 224 576 | 946 600 | 193 087 | 807 223 |

Complessità giuridica



Attualmente le associazioni senza scopo di lucro e le loro attività sono regolate da una legislazione specifica in 24 Stati membri , con modalità diverse, il che dà luogo a incertezza giuridica e a procedure e prescrizioni di natura amministrativa differenti.



Le norme sulla costituzione, la composizione dei membri e la governance impongono requisiti diversi.

Verso una legislazione europea



LA risoluzione del Parlamento europeo del 17 febbraio 2022, ha chiesto alla Commissione, a norma dell'articolo 225 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea ("TFUE"), di presentare due nuove proposte legislative:



un regolamento (ai sensi dell'articolo 352 TFUE), che crei la forma giuridica di "Associazioni europee",



una direttiva che armonizzi le norme minime comuni per le organizzazioni senza scopo di lucro (ai sensi dell'articolo 114 TFUE).

Verso una legislazione europea

La Commissione europea ha risposto positivamente all'invito del Parlamento europeo, convenendo sulla necessità di creare un contesto favorevole al terzo settore, di cui le associazioni sono la forma giuridica più presente.



Focus: L'evoluzione normativa in italia

Fino al 2017



LA 266 DEL 1991 SUL VOLONTARIATO

La Legge 11 agosto 1991, n. 266 è la legge-quadro sul volontariato in Italia è stata la prima normativa organica a riconoscere e disciplinare l'attività di volontariato, ponendo le basi per il ruolo che le organizzazioni di volontariato hanno nel sistema sociale e di welfare.

Attività di volontariato = quella prestata in modo personale, spontaneo e gratuito, senza fini di lucro, anche indiretto, e svolta esclusivamente per fini di solidarietà.

I volontari non possono ricevere compensi, ma solo rimborsi spese documentati.

LA 381 DEL 1991 SULLE COOPERATIVE SOCIALI

La Legge 8 novembre 1991, n. 381 disciplina ha introdotto in Italia un modello di impresa con finalità sociali ben precise, a metà strada tra cooperazione e welfare.

Le cooperative sociali sono enti che hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini.

LA 381 DEL 1991 SULLE COOPERATIVE SOCIALI

La legge distingue due grandi categorie:

Tipo A → gestiscono servizi socio-sanitari ed educativi (es. assistenza a disabili, anziani, minori, gestione di asili, comunità, servizi educativi e sanitari).

Tipo B → svolgono attività produttive o commerciali finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate (es. persone con disabilità, tossicodipendenti, detenuti, disoccupati di lungo periodo).

possono essere costituite da:

soci lavoratori,
soci volontari che prestano attività gratuitamente, (massimo il 50% del numero totale dei soci),
soci svantaggiati nelle cooperative di tipo B (almeno il 30% dei lavoratori della cooperativa).

IL DECRETO LEGISLATIVO 460 DEL 1997 SULLE ONLUS

Ha introdotto e regolamentato la figura delle ONLUS (Organizzazioni Non Lucrativa di Utilità Sociale), definendone i requisiti, i settori di attività e i regimi fiscali agevolati

Settori di attività ammessi

- assistenza sociale e sanitaria,
- beneficenza, istruzione e formazione,
- sport dilettantistico per disabili,
- tutela dei diritti civili,
- ricerca scientifica di particolare interesse sociale,
- promozione della cultura e dell'arte in ambiti legati al sociale.

Lo statuto dell'ente deve prevedere:

l'assenza di scopo di lucro, il divieto di distribuzione di utili, l'obbligo di reinvestire gli avanzi di gestione nelle attività istituzionali, l'obbligo di devolvere il patrimonio, in caso di scioglimento, ad altre ONLUS o a fini di utilità sociale.

LA 383 DEL 2000 SULLE ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE

Le Associazioni riconosciute o non riconosciute, i movimenti, i gruppi e i circoli che svolgono attività di utilità sociale a favore degli associati o di terzi, senza scopo di lucro.

Le finalità devono riguardare la tutela dei diritti, la solidarietà, la crescita culturale, la promozione della partecipazione, la valorizzazione del tempo libero e delle attività collettive.

Sono escluse le associazioni che impongono limitazioni di carattere economico o discriminatorio per l'adesione.

Devono avere statuto scritto, ispirato a criteri democratici e partecipativi.

L'attività deve basarsi in gran parte sulla partecipazione volontaria e gratuita degli associati.

Possono impiegare lavoratori dipendenti o autonomi solo nei limiti necessari al funzionamento e all'attività ordinaria.

I REGISTRI, GLI ALBI E GLI ELENCHI DEL TERZO SETTORE



Tanti registri diversi

IL CODICE DEL TERZO SETTORE DEL 2017



Ha provveduto al riordino e alla revisione complessiva della disciplina sia civilistica che fiscale, definendo, il Terzo Settore e gli enti che ne fanno parte.

DAL 2017 AD OGGI CONTINUI AGGIORNAMENTI



Decreti ministeriali



Note e circolari ministeriali



Risoluzioni Agenzia delle Entrate



Interpretazioni..

GLI ATTI ATTUATIVI

Atti attuativi CTS 2017-oggi

| Data | Tipo | Oggetto | Note |
|------------|-----------------------------------|---|-----------------------|
| 13/11/2017 | Atto di indirizzo + DD n.326/2017 | Fondo progetti a rilevanza nazionale | Avviso 14/11/2017 |
| 16/11/2017 | DM | Contributo acquisto ambulanze e beni strumentali | |
| 11/01/2018 | DPCM | Cabina di regia interministeriale | GU 23/02/2018 |
| 19/01/2018 | Decreto + Nomina | Costituzione ONC e nomina amministratori | GU 07/05/2018 |
| 19/01/2018 | Avviso | Nomina componenti OTC | Esito avviso pubblico |
| 23/01/2018 | DM | Nomina Consiglio Nazionale del Terzo Settore | |
| 04/05/2018 | DM | Credito d'imposta FOB per fondazioni ex d.lgs. 153/1999 | GU 16/07/2018 |
| 22/03/2019 | DM n.29/2019 | Consiglio Nazionale del Terzo Settore | |
| 04/07/2019 | DM | Linee guida bilancio sociale | GU 09/08/2019 |
| 23/07/2019 | DM | Linee guida valutazione impatto sociale | |
| 28/11/2019 | DM MLPS + MEF | Erogazioni liberali in natura | |
| 05/03/2020 | DM n.39 | Modulistica bilancio ETS | GU 18/04/2020 |

| | | | |
|------------|-----------------|--|---------------------------------------|
| 22/05/2020 | DM | Riconoscimento Consiglio Nazionale del Terzo Settore | |
| 15/10/2020 | DMn.106/2020 | Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) | Con allegati aggiornati al 29/07/2021 |
| 03/02/2021 | DM MEF | Trasmissione dati erogazioni liberali ad Agenzia Entrate | |
| 19/05/2021 | DMn.107 | Attività diverse ETS (art.6 CTS) | |
| 11/06/2021 | DMn.135 | Rinnovo Consiglio Nazionale del Terzo Settore | |
| 10/08/2021 | DMn.172 | Rinnovo ONC | |
| 06/10/2021 | DM MISE + MLPS | Assicurazione volontari ETS | |
| 16/03/2022 | DMn.49 | Rinnovo Consiglio Nazionale del Terzo Settore | |
| 14/06/2022 | DM | Linee guida raccolta fondi ETS | |
| 30/06/2022 | DMn.118 | Sostituzioni OTC Campania e Molise | |
| 13/04/2023 | DMn.59 | Modifica Consiglio Nazionale del Terzo Settore | |
| 01/03/2024 | Avviso pubblico | Rinnovo Consiglio Nazionale del Terzo Settore e ONC | |

PER ARGOMENTI

Tabella 3.1 – Decreti attuativi del Codice del Terzo Settore (CTS)

| Articolo / Ambito | Decreto attuativo | Stato |
|--|----------------------------|----------|
| Art. 6, c.1 - Attività diverse | DI 19 maggio 2021 | Vigente |
| Art. 7, c.2 - Raccolta fondi | DM 9 giugno 2022 | Vigente |
| Art. 13, c.3 - Bilancio di esercizio | DM 5 marzo 2020 | Vigente |
| Art. 14, c.1 - Bilancio sociale | DM 4 luglio 2019 | Vigente |
| Art. 18, c.2 - Meccanismi assicurativi | DI 6 ottobre 2021 | Vigente |
| Art. 19, c.2 - Competenze volontariato | - | Mancante |
| Art. 53, c.1 - RUNTS | DM 15 settembre 2020 n.106 | Vigente |
| Artt. 55-57 - Rapporti PA-ETS | DM 31 marzo 2021 n.72 | Vigente |
| Art. 59, c.3 - Consiglio Nazionale TS | DM 23 gennaio 2018 n.8 | Vigente |
| Art. 62, c.6 - Credito d'imposta FOB | DM 4 maggio 2018 | Vigente |
| Art. 64, cc.1-3 - ONC | DM 19 gennaio 2018 n.6 | Vigente |
| Art. 76, c.4 - Contributo ambulanze | DM 16 novembre 2017 | Vigente |
| Art. 81, c.7 - Social bonus | DM 23 febbraio 2022 n.89 | Vigente |
| Art. 83, c.2 - Liberalità in natura | DI 28 novembre 2019 | Vigente |
| Art. 91, c.5 - Versamento sanzioni | - | Mancante |
| Art. 96 - Vigilanza ETS | - | Mancante |
| Art. 97, c.3 - Cabina di regia | DPCM 11 gennaio 2018 | Vigente |

Tabella 3.2 – Decreti attuativi dell’Impresa Sociale

| Articolo / Ambito | Decreto attuativo | Stato |
|---|-----------------------|----------|
| Art. 2, c.3 - Computo dei ricavi | DI 22 giugno 2021 | Vigente |
| Articolo / Ambito | Decreto attuativo | Stato |
| Art. 5, c.5 - Registro imprese | DM 16 marzo 2018 | Vigente |
| Art. 9, c.2 - Bilancio sociale | DM 4 luglio 2019 | Vigente |
| Art. 11, c.3 - Coinvolgimento lavoratori/utenti | DM 7 settembre 2021 | Vigente |
| Art. 12, c.2 - Operazioni straordinarie | DM 27 aprile 2018 | Vigente |
| Art. 14 - Remunerazione commissari/liquidatori | DM 26 agosto 2020 | Vigente |
| Art. 15, c.4 - Attività ispettiva | DM 29 marzo 2022 n.54 | Vigente |
| Art. 15, c.4 - Modelli verbale controlli | DM 14 febbraio 2023 | Vigente |
| Art. 15, c.5 - Coordinamento vigilanza | DM 29 marzo 2022 n.54 | Vigente |
| Art. 18, c.6 - Misure fiscali | - | Mancante |

ALTRI ATTI...

Atti di prassi e provvedimenti collegati al Codice del Terzo Settore – Tabella riassuntiva

Agenzia Entrate

| Sezione | Data | Tipo | Numero | Oggetto/Sintesi | Ente |
|-----------------|------------|-----------------------|--------|--|-----------------------|
| Agenzia Entrate | 25/06/2021 | Circolare | 7/2021 | Raccolta documenti di prassi per Redditi PF 2020 (deduzioni/detrazioni ecc.). | Agenzia delle Entrate |
| Agenzia Entrate | 28/06/2019 | Risoluzione | 63/E | Trasformazione associazione riconosciuta in fondazione – imposta di registro e IRES. | Agenzia delle Entrate |
| Agenzia Entrate | 29/10/2019 | Risposta a interpello | 445 | Trattamento IVA per ODV (affidamento e cura esemplari). | Agenzia delle Entrate |

Altri documenti ufficiali

| Sezione | Data | Tipo | Numero | Oggetto/Sintesi | Ente |
|---------------------------|------------|----------------------|-------------|--|------------------------------|
| Altri documenti ufficiali | 01/08/2018 | Circolare | 18/E | ASD/SSD – questioni fiscali (tavolo tecnico AE-CONI). | Agenzia delle Entrate |
| Altri documenti ufficiali | 01/12/2020 | Documento prassi | | Norme di comportamento dell'organo di controllo degli ETS. | CNDCEC |
| Altri documenti ufficiali | 01/12/2020 | Documento prassi | | Nomina revisori e componenti organi di controllo nel periodo transitorio (alla luce della Nota MLPS 11560/2020). | CNDCEC |
| Altri documenti ufficiali | 14/03/2019 | Nota regionale | | Regione Emilia-Romagna – Adeguamenti statutari CTS. | Regione Emilia-Romagna |
| Altri documenti ufficiali | 15/03/2022 | Sentenza Corte Cost. | 72/2022 | ODV e contributi ambulanze. | Corte Costituzionale |
| Altri documenti ufficiali | 26/06/2020 | Sentenza Corte Cost. | 131/2020 | Co-programmazione e co-progettazione – legittimazione ETS. | Corte Costituzionale |
| Altri documenti ufficiali | s.d. | Massima | 3 CN Milano | Patrimonio minimo e iscrizione al RUNTS – aggiornamento temporale documentazione. | Consiglio Notarile di Milano |
| Altri documenti ufficiali | s.d. | Massima | 4 CN Milano | Verifica condizioni di legge (patrimonio minimo) per enti con statuto adeguato prima dell'operatività RUNTS. | Consiglio Notarile di Milano |

Note e circolari MLPS

| Sezione | Data | Tipo | Numero | Oggetto/Sintesi | Ente |
|-----------------------|------------|---------------------|--------|--|--|
| Note e circolari MLPS | 02/11/2020 | Nota | 11560 | Artt. 30, c.2 e 31, c.1 CTS – nomina organo di controllo e revisore. Decorrenza. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 03/03/2023 | Nota | 2904 | Art. 56 CTS – convenzioni con APS e ODV. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 03/07/2023 | Nota | 8017 | Enti filantropici – obbligo bilancio sociale e deposito RUNTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 03/08/2021 | Nota | 11029 | Bilancio sociale 2020 – Fondazioni/Onlus non ancora ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 04/03/2020 | Nota | 2243 | Art. 4, c.2 CTS – direzione, coordinamento e controllo negli ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 04/06/2024 | Nota | 8301 | Art. 47, c.5 CTS – uso statuti standard da parte di enti non aderenti a reti. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 04/08/2022 | Nota | 11379 | Art. 5 CTS – nozione di interesse sociale e particolare interesse sociale. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 05/02/2020 | Nota | 1082 | Quesiti su composizione base associativa ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 05/03/2021 | Nota | 2/2021 | Reti associative – portata applicativa e deroghe. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 05/04/2022 | Nota | 5941 | Ordinamento contabile ETS – chiarimenti su art. 13 CTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 06/02/2019 | Nota | 1309 | Art. 35, c.2 CTS – divieti di discriminazione in ammissione associati. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 06/04/2023 | Nota | 4581 | Enti religiosi – coerenza e ragionevolezza dei riferimenti confessionali. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 07/06/2021 | Nota | 7551 | Organo che nomina il Presidente (art. 25 lett. a CTS). | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 08/08/2024 | Nota | 11508 | Art. 50, c.2 CTS – obbligo devoluzione incremento patrimoniale. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 09/07/2020 | Nota | 6214 | Volontariato, organo amministrazione e quorum assembleari – quesiti. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 09/08/2024 | Circolare | 6/2024 | Legge 104/2024 – effetti su ordinamento contabile degli ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 10/03/2022 | Nota | 4011 | Art. 17, c.5 CTS – incompatibilità volontario/lavoratore. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 11/05/2020 | Nota | 4130 | Artt. 72-73 CTS – accordi di programma; effetti Covid-19. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 12/01/2021 | Nota | 293 | Art. 14, c.2 CTS – obblighi ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 13/12/2018 | Nota di chiarimento | | Iscrizione CRI e Comitati CRI nel RUNTS e nei registri operanti medio tempore. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 14/07/2022 | Nota | 10358 | Rendiconto per cassa (Mod. D) – saldo iniziale liquidità. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 14/09/2022 | Nota | 12675 | Legittimazione segretari comunali per vidimazione registro volontari. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 15/04/2019 | Nota | | APS e attività di culto – parere Regione Emilia-Romagna. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |

| Sezione | Data | Tipo | Numero | Oggetto/Sintesi | Ente |
|-----------------------|-------------|---------------------|---------------|--|--|
| Note e circolari MLPS | 15/11/2022 | Nota | 17146 | Redazione e deposito bilanci ETS – quesiti. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 16/06/2022 | Nota | | Validità documentazione contabile per attestazione notarile patrimonio (RUNTS). | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 16/09/2020 | Nota | 9313 | Ammissibilità organo amministrazione monocratico (art. 26 CTS). | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 16/11/2020 | Nota | 12411 | Società di mutuo soccorso – quesiti su CTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 17/05/2018 | Nota direttoriale | | Accreditamento e gestione del patrimonio dei CSV. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 17/11/2022 | Nota | 34/17314 | Art. 71 CTS – sedi e locali; richiesta chiarimenti. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 18/05/2020 | Nota | 4314 | Artt. 82, c.3 e 101, c.8 CTS – imposte dirette/indirette. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 18/05/2020 | Nota | 4313 | Trasformazione ODV→APS in regime transitorio senza RUNTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 19/02/2019 | Nota interpretativa | | Statuti ETS: attività di interesse generale e finalità (artt. 4, c.1; 5, c.1; 21). | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 19/03/2021 | Nota | 3877 | Art. 101, c.2 CTS – quorum assembleari e verifiche uffici RUNTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 19/11/2024 | Nota | 15849 | Patrimonio minimo per personalità giuridica – inclusione intangible assets. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 20/01/2025 | Nota | 809 | Vidimazione registri volontari per sedi secondarie ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 20/09/2023 | Nota | 10376 | Enti religiosi civilmente riconosciuti – denominazione ramo ETS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 21/04/2022 | Circolare | 9/2022 | Art. 54 CTS – trasmigrazione ODV/APS; verifica requisiti RUNTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 22/03/2021 | Nota | 3959 | Applicabilità art. 71 CTS ai locali delle imprese sociali. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 22/05/2019 | Nota | | ONG – applicazione art. 32, c.7 L.125/2014 e art. 89, c.9 CTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 22/10/2020 | Nota | 34 | Applicabilità art. 17, c.4 CTS alle cooperative sociali. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 22/10/2020 | Nota | 10980 | Adeguamenti statutari ETS – associazioni non riconosciute con atto pubblico. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 23/04/2024 | Nota | 6447 | Art. 81 CTS – social bonus: legittimazione a fruire del credito d'imposta. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 24/01/2020 | Nota | 609 | Sostituzione componenti CdA ONC/OTC. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 26/03/2025 | Circolare | 5/2025 | Art. 22 CTS – applicabilità ai comitati. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 26/05/2021 | Nota | 7073 | Proroga approvazione bilancio sociale 2020 (CSV) – estensione agli enti. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 27/02/2020 | Nota | 2088 | Artt. 8, c.3 lett. b), 16 e 17 CTS – lavoro e volontariato. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 27/12/2018 | Circolare | | Adeguamenti statutari al CTS. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |
| Note e circolari MLPS | 28/05/2019 | Nota direttoriale | | Costituzione associazioni ex art. 36 c.c. e qualificazione come APS/ODV. | Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali |

Oggi siamo giunti faticosamente ad una definizione complessiva
compiuta e a un sistema stabile di incentivi e regole

