

LA MIA



Riccardo Cucconi

Le istituzioni dell'Unione europea



Europa ≠ Unione europea



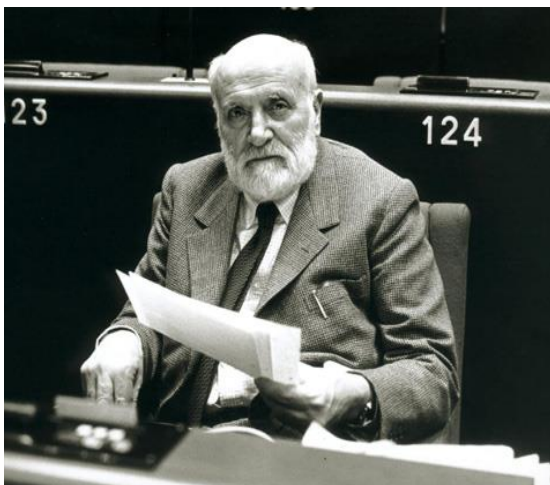




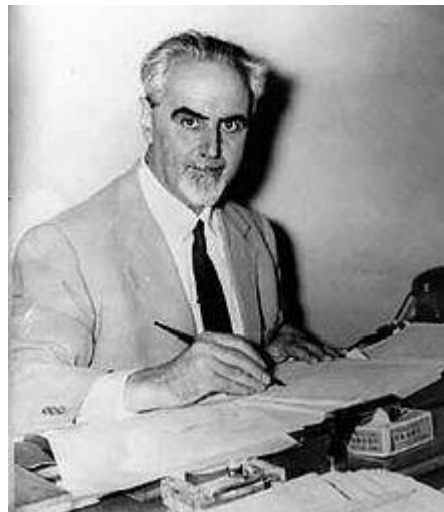
UE: 27
paesi!



Il Manifesto di Ventotene



Altiero Spinelli



Ernesto Rossi



Eugenio Colorni



Ursula Hirschmann

La dichiarazione di Schuman

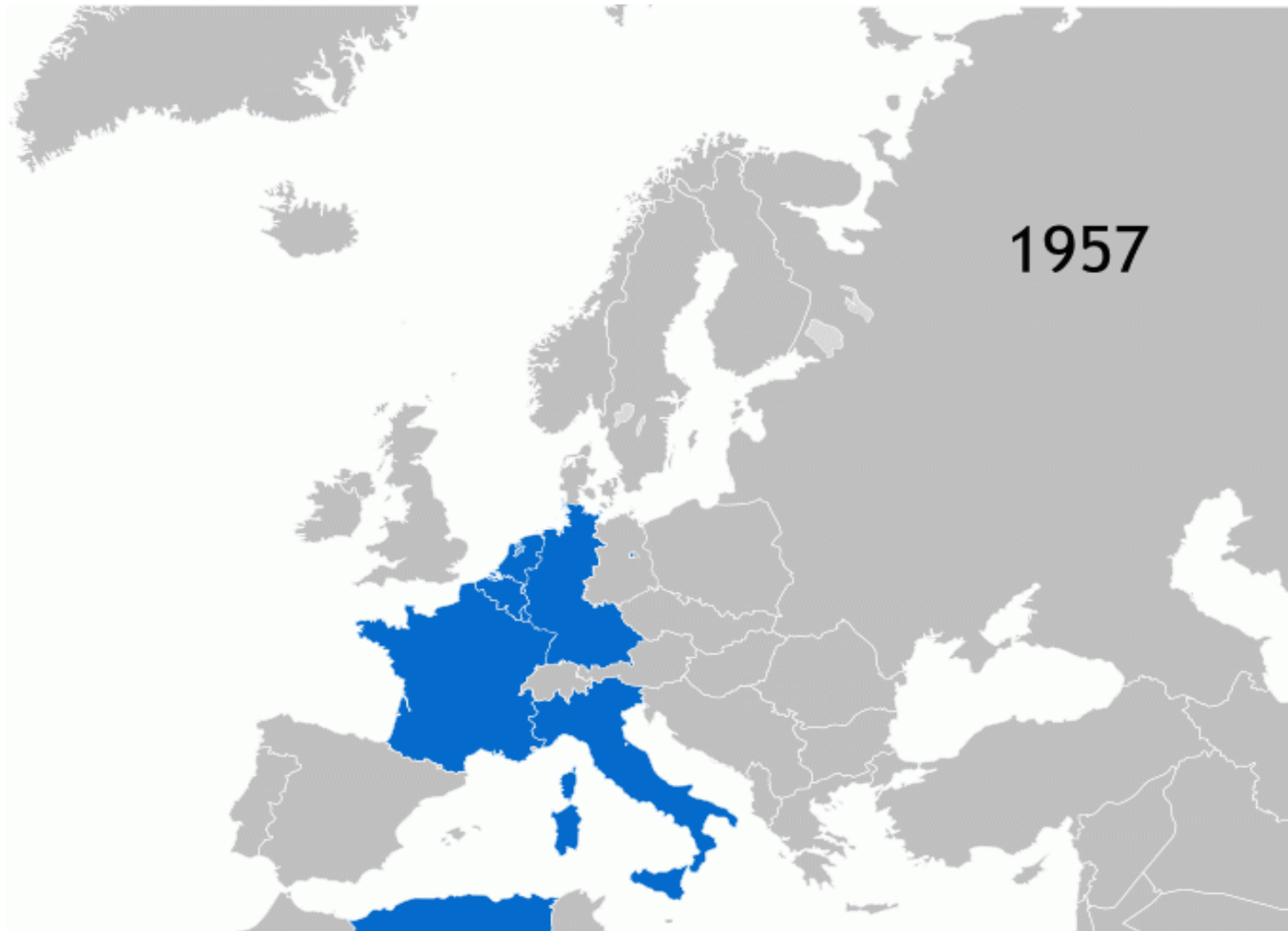


CECA (1951): quali i fondatori?

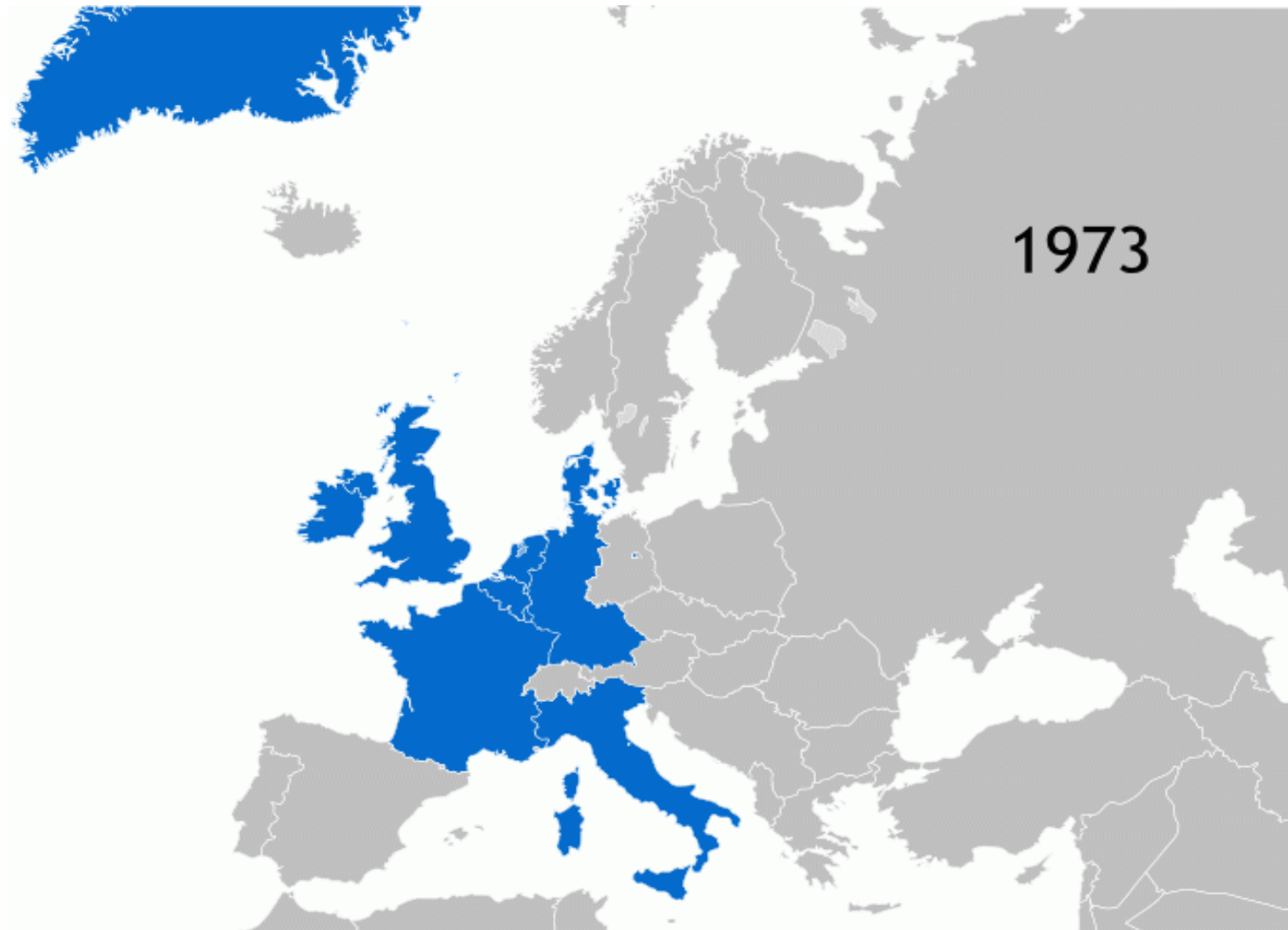
- ▶ Fondazione della Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio (CECA)
- ▶ *"La fusione delle produzioni di carbone e di acciaio... cambierà il destino di queste regioni che per lungo tempo si sono dedicate alla fabbricazione di strumenti bellici di cui più costantemente sono state le vittime."*



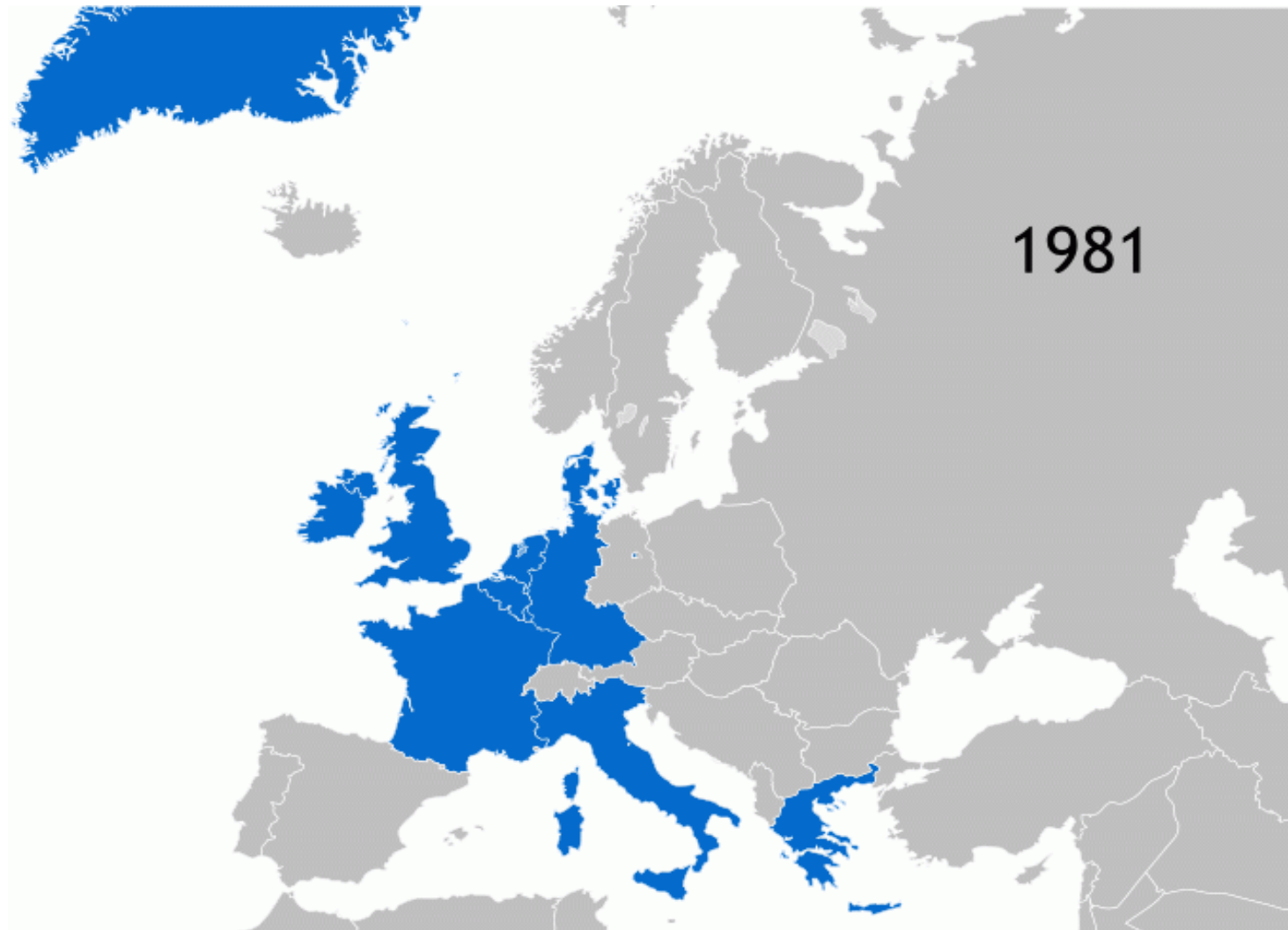
Comunità (economica) europea (1957)



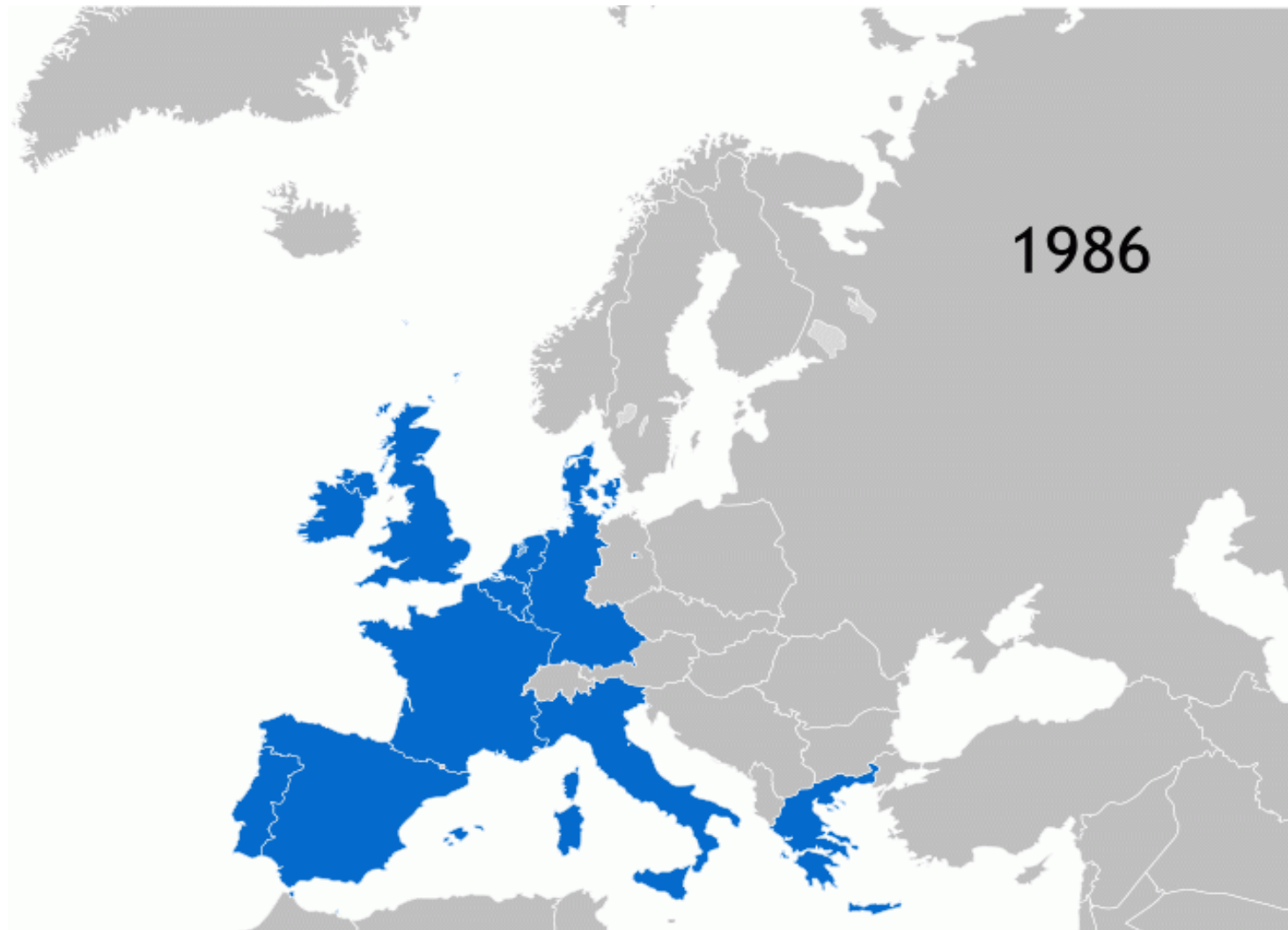
I successivi ingressi (1973)



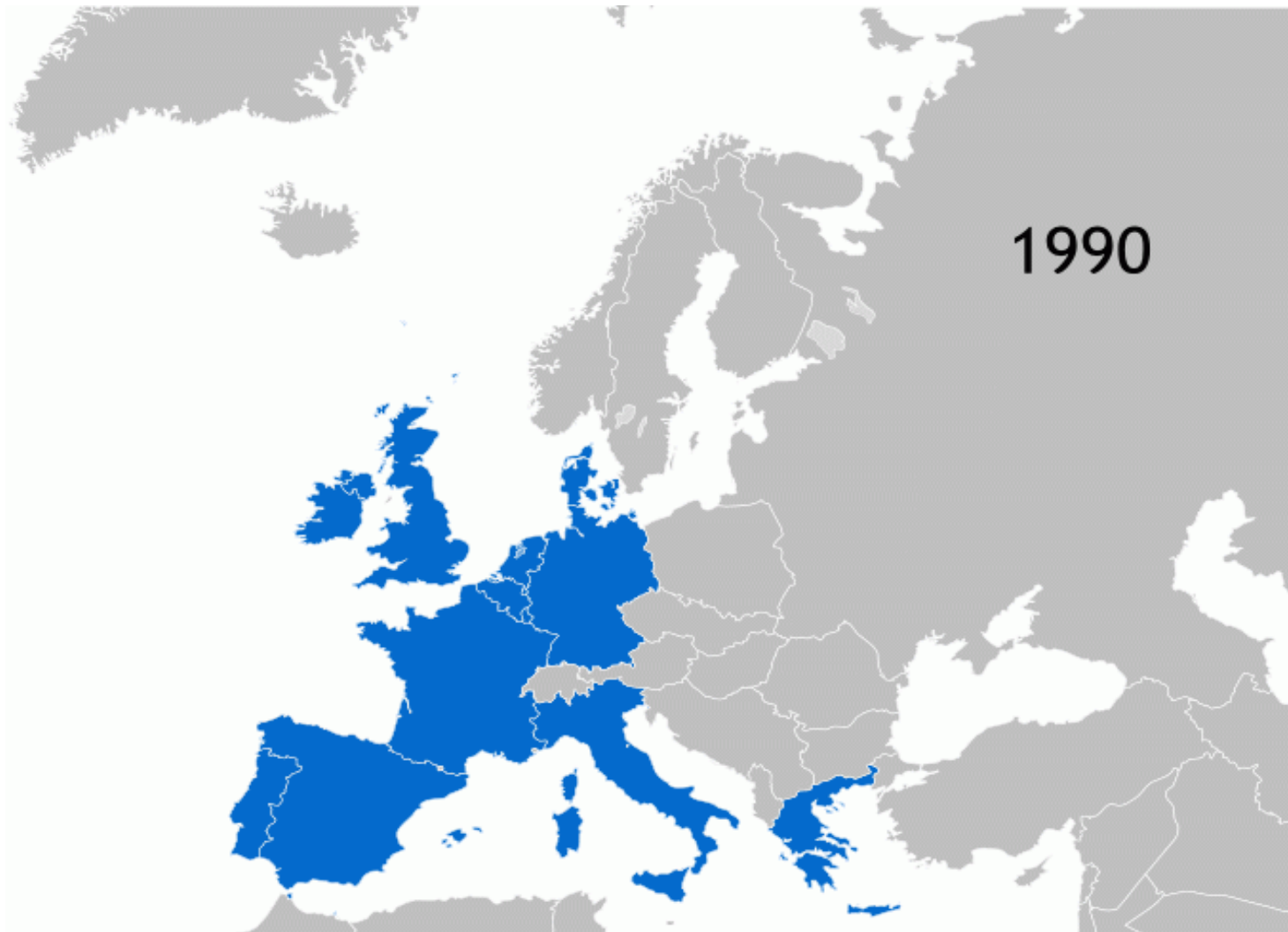
I successivi ingressi (1981)



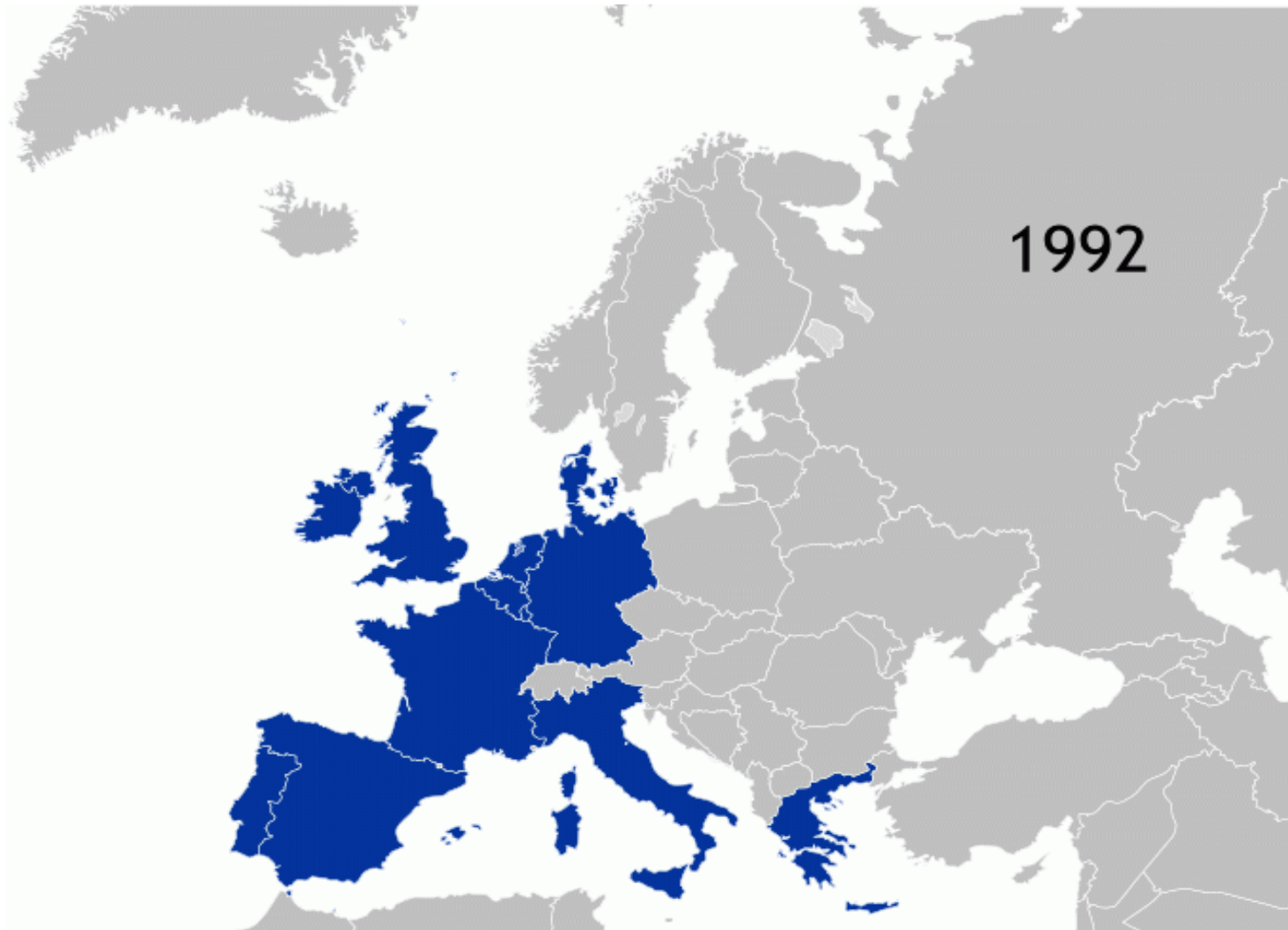
I successivi ingressi (1986)



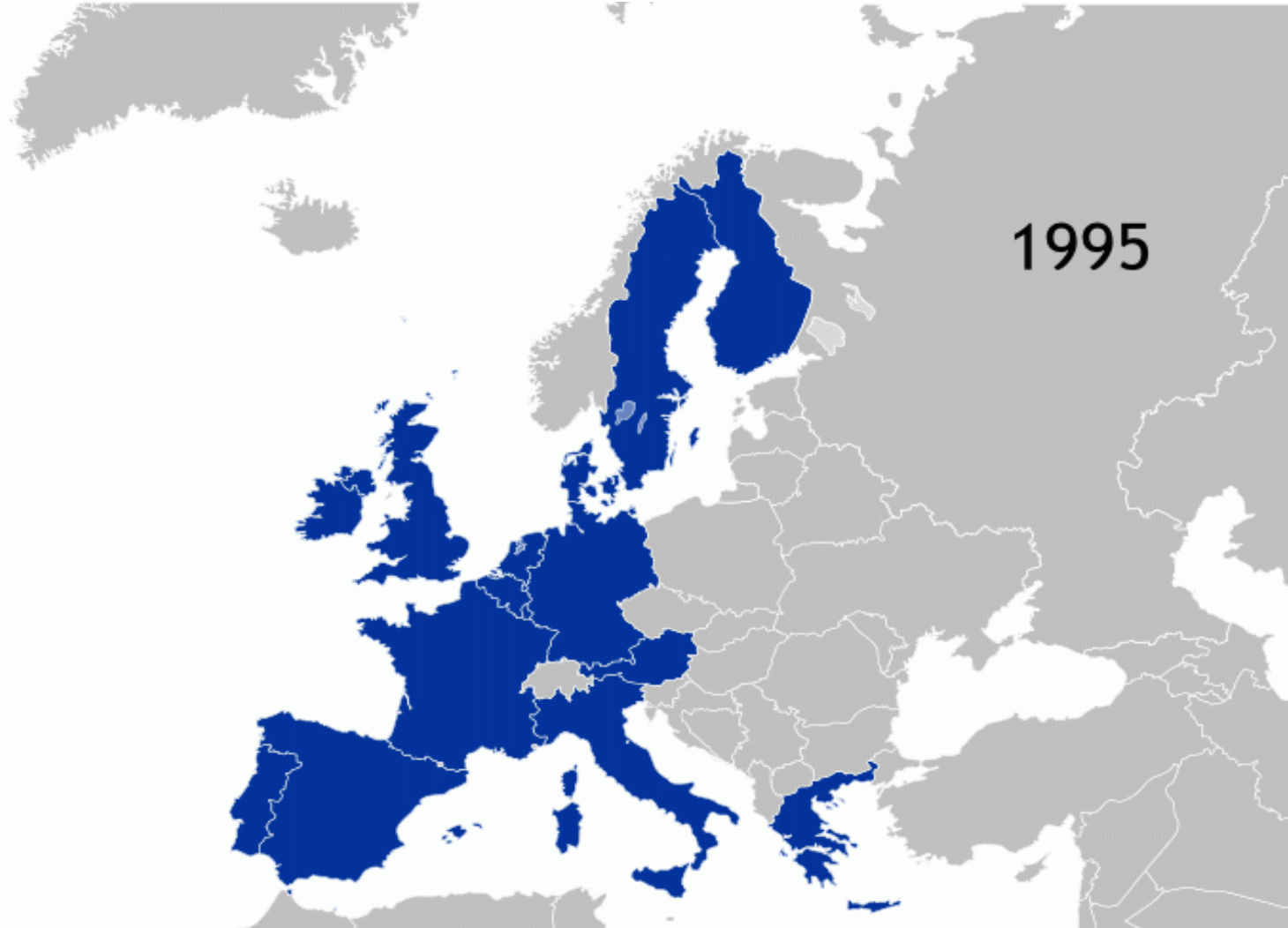
I successivi ingressi (1990)



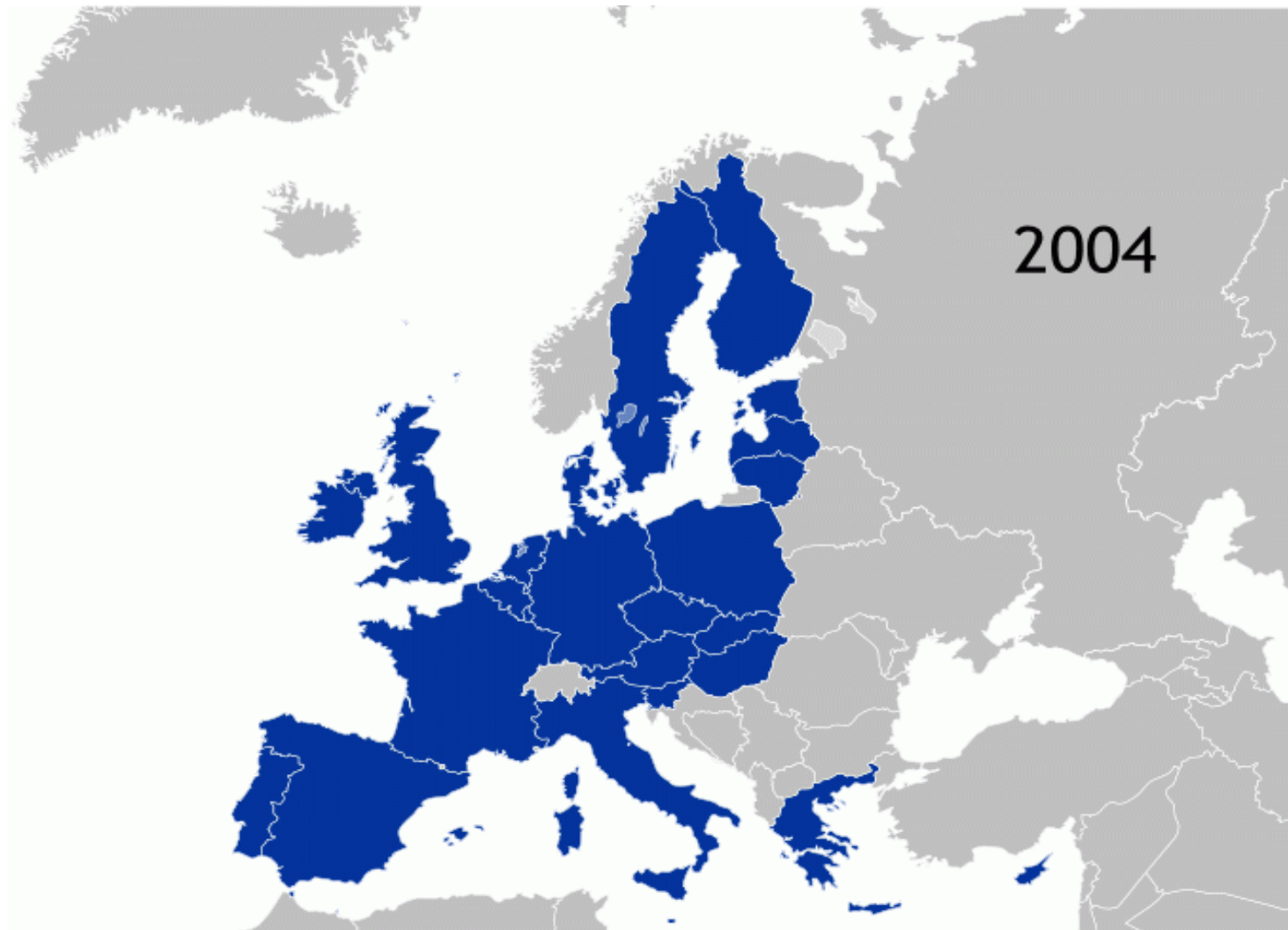
Trattato di Maastricht: nasce l'UE (1992)



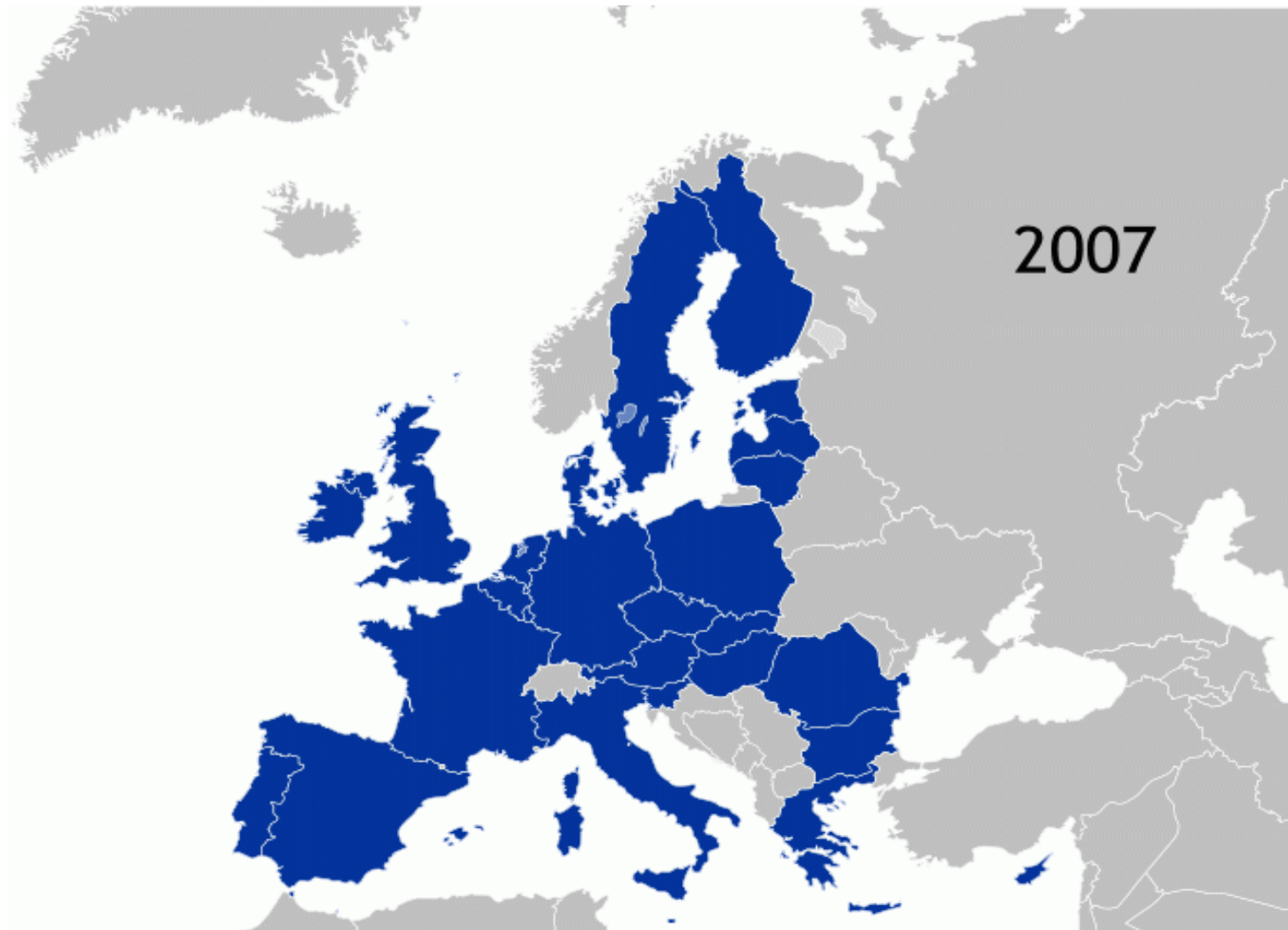
Unione europea (1995)



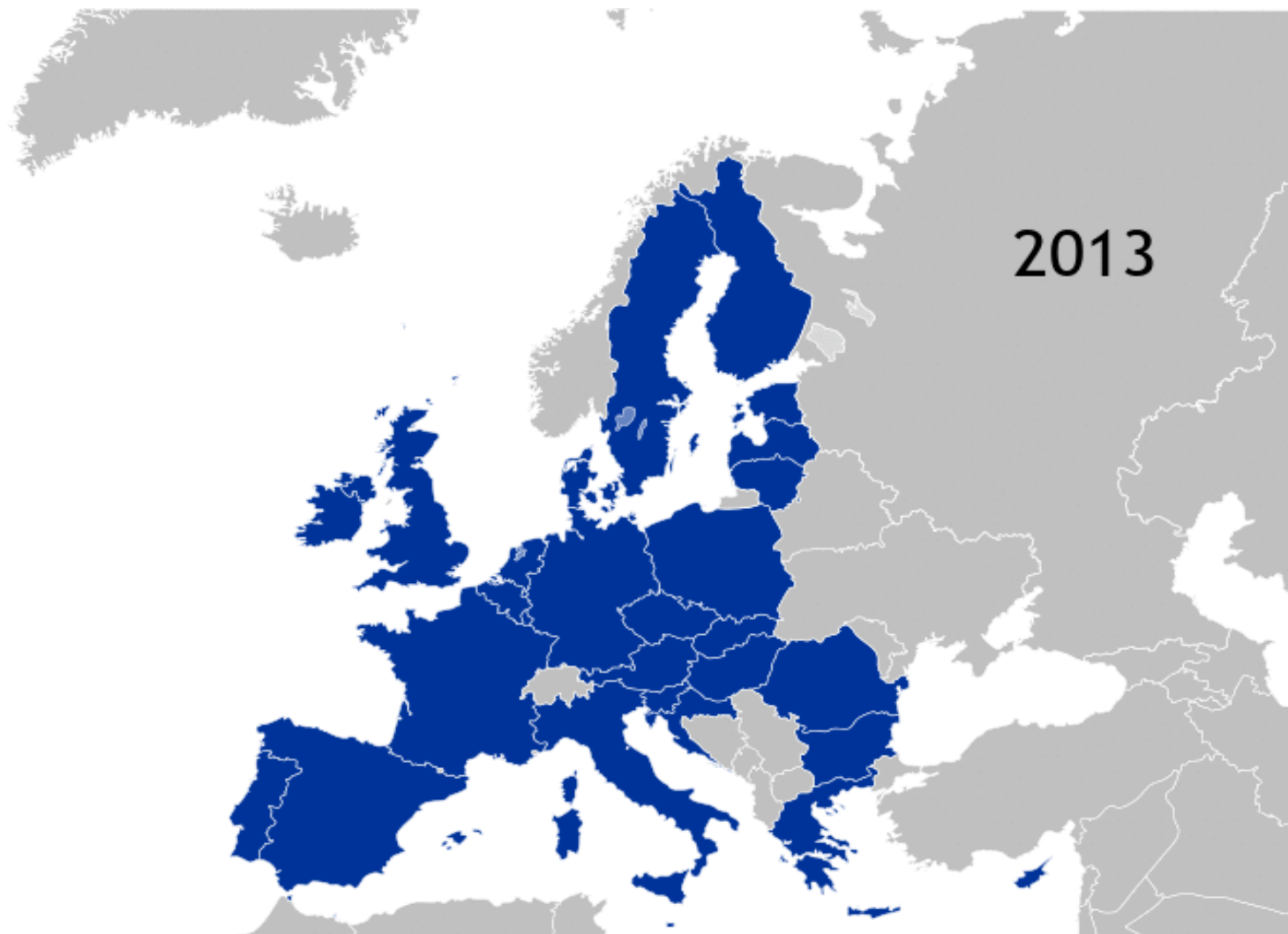
Unione europea (2004)



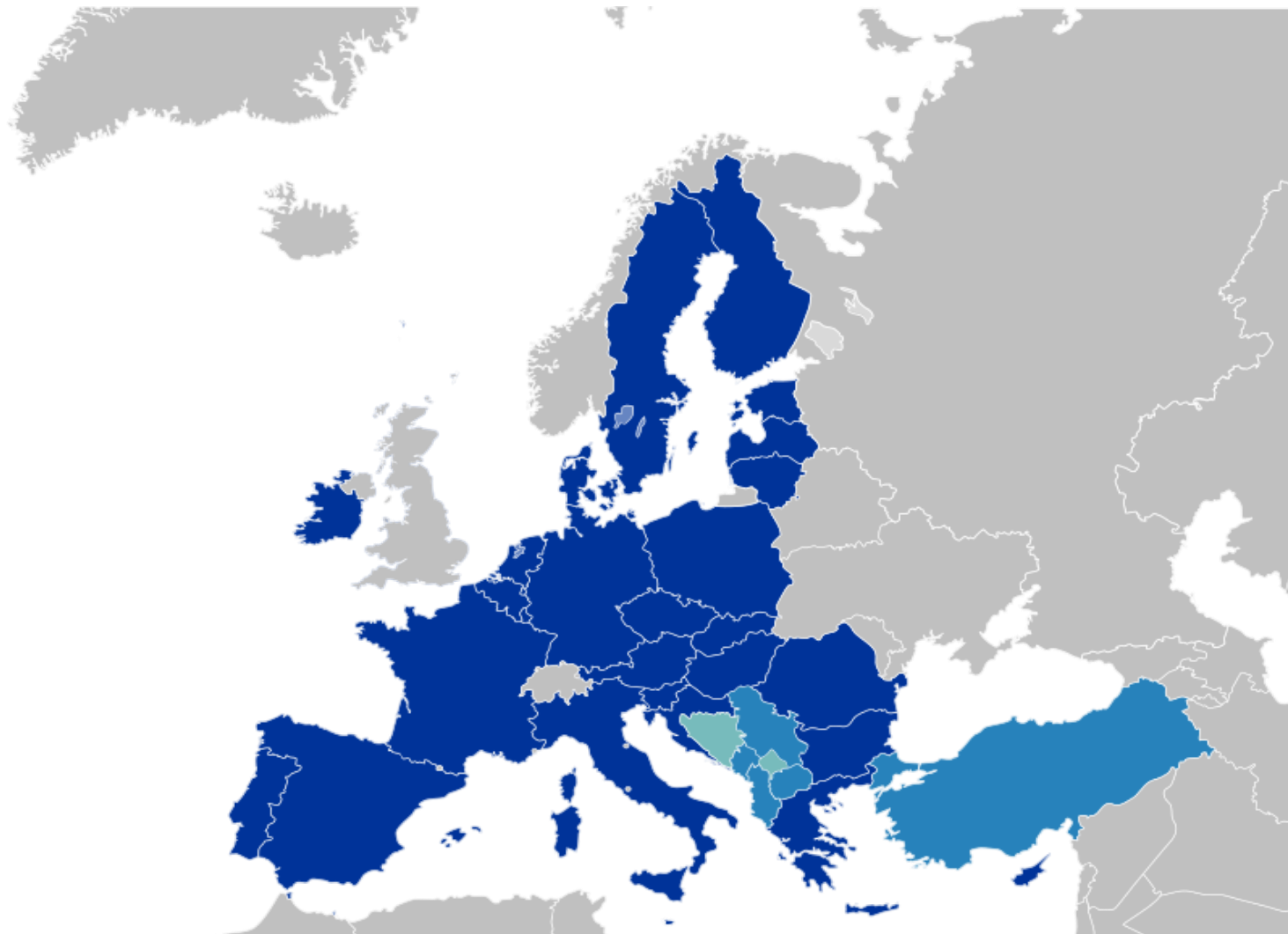
Unione europea (2007)



Unione europea (2013)



L'Unione europea oggi



C'è chi viene...

Paesi candidati ad aderire all'UE

Stato	Domanda di adesione	Status di candidato
Turchia	14 aprile 1987	12 dicembre 1999
Macedonia del Nord	22 marzo 2004	12 dicembre 2005
Montenegro	15 dicembre 2008	17 dicembre 2010
Serbia	22 dicembre 2009	1° marzo 2012
Albania	22 dicembre 2009	27 giugno 2014
Bosnia-Erzegovina	15 febbraio 2016	Non ancora concesso



Perché l'UE
è importante
per la vostra
vita quotidiana?



Realizzato da Elena Girotti e
Riccardo Cucconi



Viaggiare in Europa

È molto più facile che in passato grazie alla normativa Schengen

Il primo accordo fu firmato nel 1985 e in seguito ampliato

Ha portato all'abolizione dei controlli reciproci alle frontiere

Con un passaporto o una carta d'identità validi potete viaggiare nei **26 paesi Schengen**:

- 22 paesi dell'UE
- Islanda, Liechtenstein, Norvegia e Svizzera.



Viaggiare in Europa

La creazione di un mercato unico europeo dei trasporti aerei, ha portato a una **maggiore scelta tra compagnie aeree**, alcune disponibili a imporre prezzi più bassi

Provate a cercare qualche volo per l'Albania...

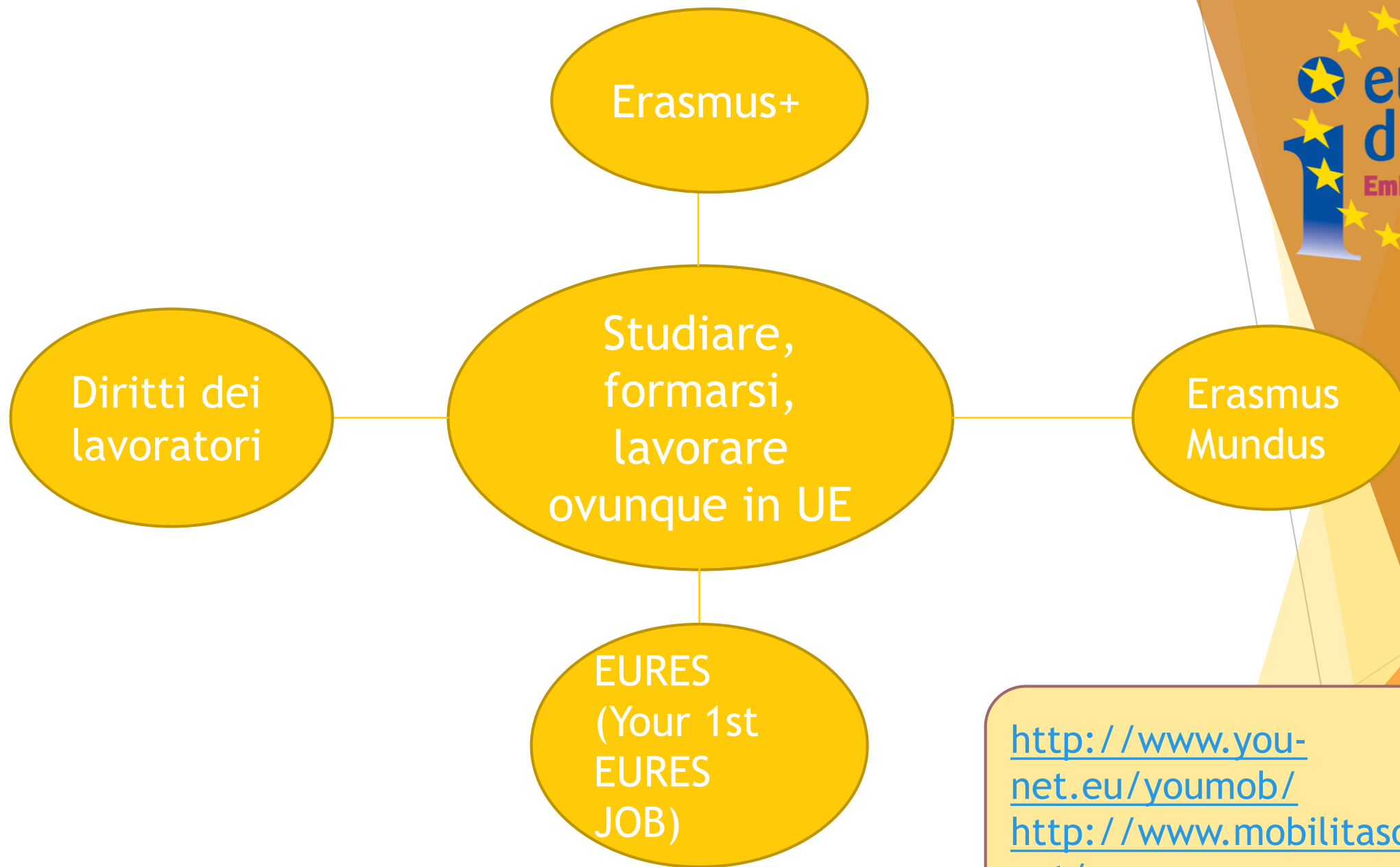


Sanità e sicurezza

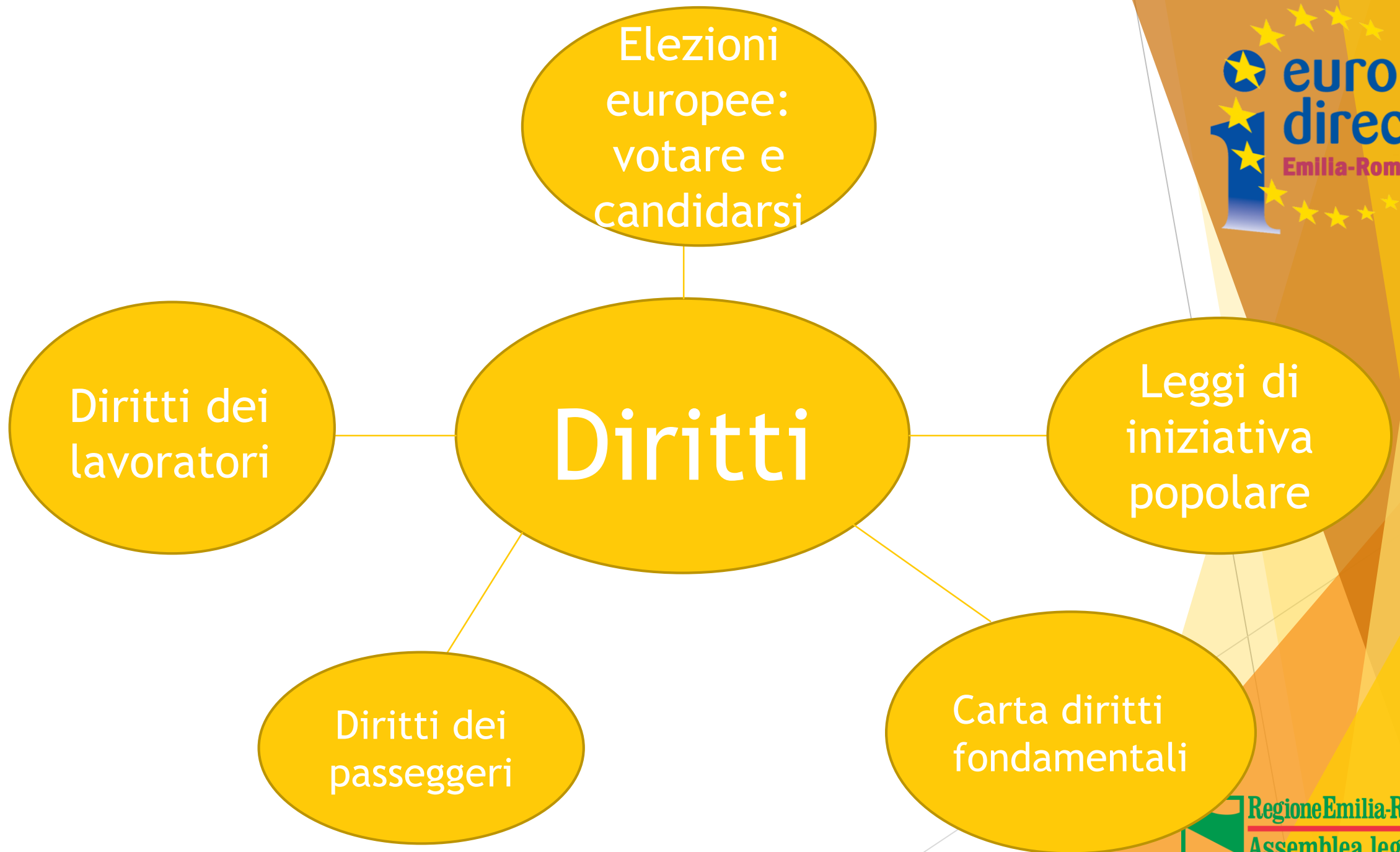
Se vi ammalate o subite un infortunio mentre vi trovate in un altro paese dell'UE, come cittadini dell'Unione, potete beneficiare dei servizi sanitari pubblici alle stesse condizioni degli abitanti del luogo.



Non dimenticate la vostra
**Tessera Europea di
Assicurazione e Malattia
(TEAM)!!** Rilasciata
gratuitamente dal SSN, attesta
che siete assicurati nei paesi
dell'UE e semplifica le procedure
e accelera il rimborso delle spese
sostenute.



<http://www.you-net.eu/youmob/>
<http://www.mobilitasonline.net/>



Sanità e sicurezza

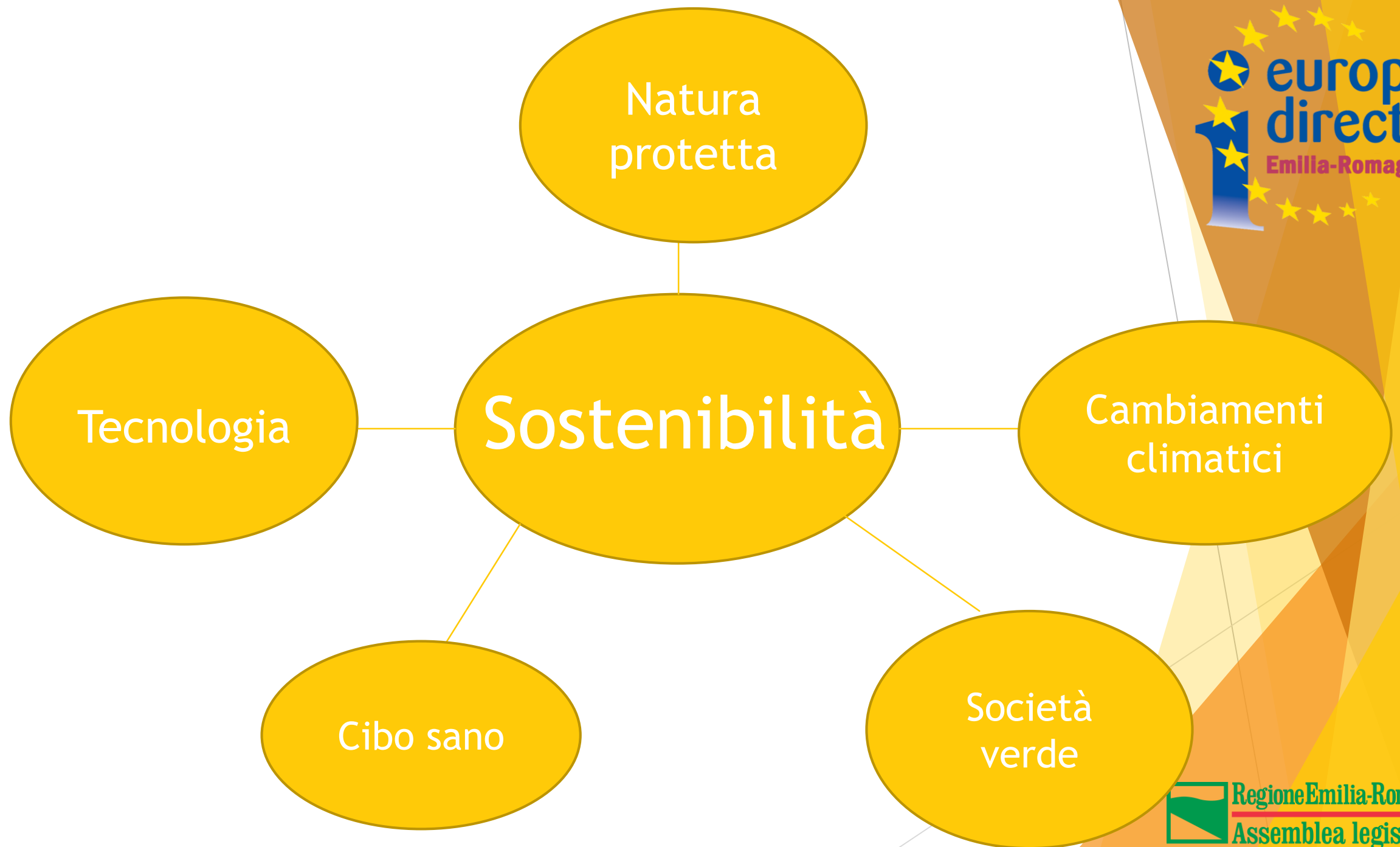
Inoltre, l'UE ha istituito **controlli** per garantire:

- il buono stato di salute di piante e animali
- la sicurezza degli alimenti
- la corretta etichettatura dei prodotti



I cittadini dell'UE hanno così accesso
ad alimenti sicuri
e opportunamente etichettati





Cos'è l'Unione europea?



Non è uno Stato federale, ma è qualcosa di più di una confederazione



Fenomeno storicamente unico nel mondo: la sua struttura non rientra in nessuna categoria giuridica classica.



E' un sistema di governo:

democratico
storicamente
molto nuovo
In continua
evoluzione



Come funziona l'Unione europea?

- ▶ I capi di stato e di governo si riuniscono in sede di **Consiglio europeo** e fissano l'indirizzo politico generale dell'UE e adottano le decisioni più importanti (atto: conclusioni della presidenza)
- ▶ La **Commissione europea**, che rappresenta l'interesse comune dell'UE, è il principale organo esecutivo dell'UE. Presenta le proposte legislative e garantisce la corretta attuazione delle politiche dell'UE (guardiana dei Trattati)
- ▶ Il **Parlamento europeo**, in rappresentanza dei popoli d'Europa, condivide il potere legislativo e di bilancio con il consiglio
- ▶ Il **Consiglio dell'Unione europea** (formato dai ministri degli stati membri dell'UE si riunisce per adottare le decisioni politiche e svolgere l'attività legislativa per conto degli stati che rappresentano)



Labirinto

Cerchiamo
di capirci
qualcosa....



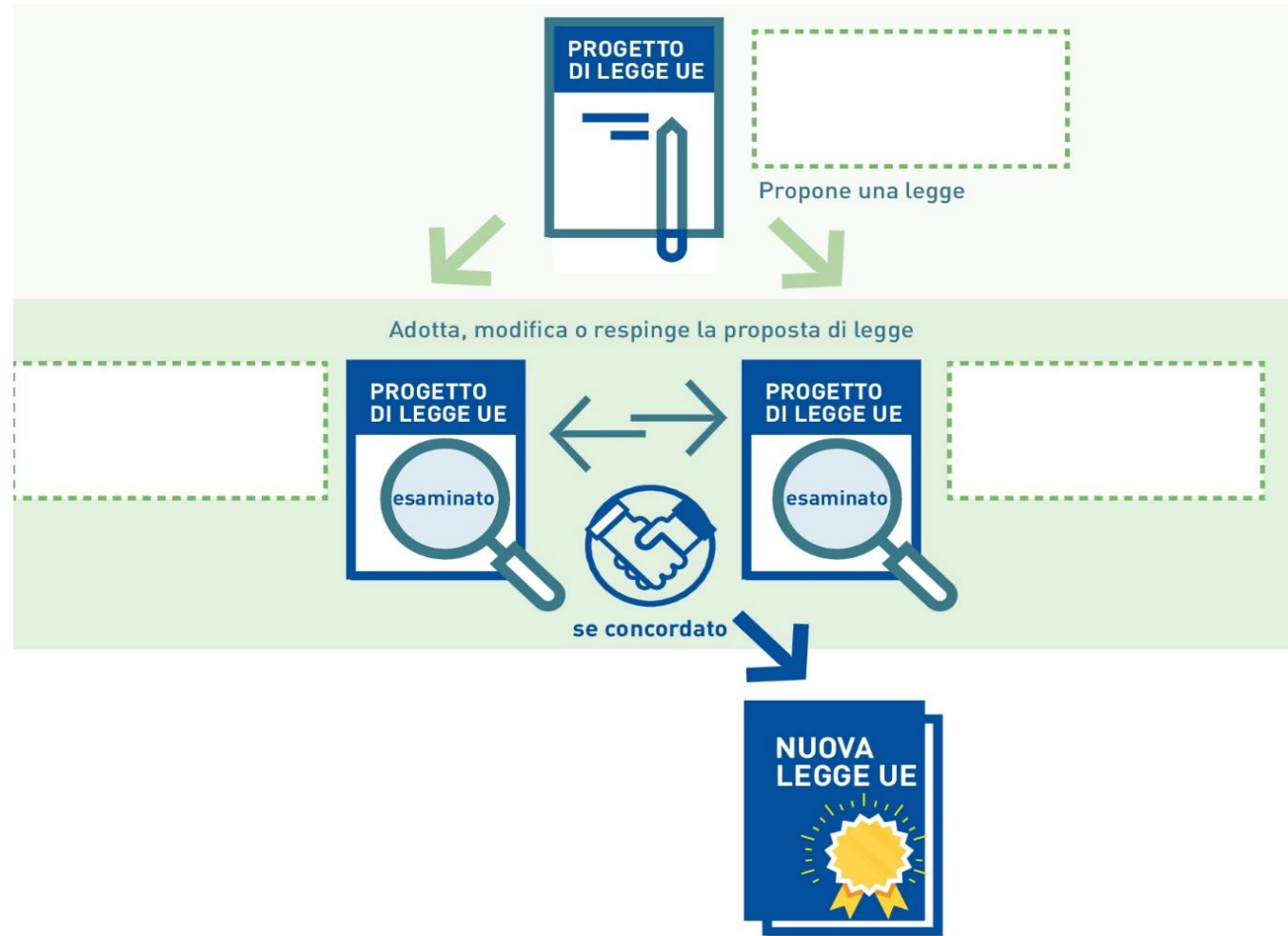
Come si fanno le leggi



LA PROCEDURA LEGISLATIVA NELL'UNIONE

La procedura utilizzata più di frequente per varare le leggi UE è la cosiddetta «procedura legislativa ordinaria». Con questa procedura le nuove proposte legislative sono dapprima presentate, quindi valutate ed esaminate per non più di tre volte (nell'ambito delle cosiddette «letture»). In mancanza di accordo, la proposta è ritirata.

Le tre letture coinvolgono principalmente tre istituzioni: il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione. Inserite ciascuna istituzione nella casella corretta.



Consiglio europeo

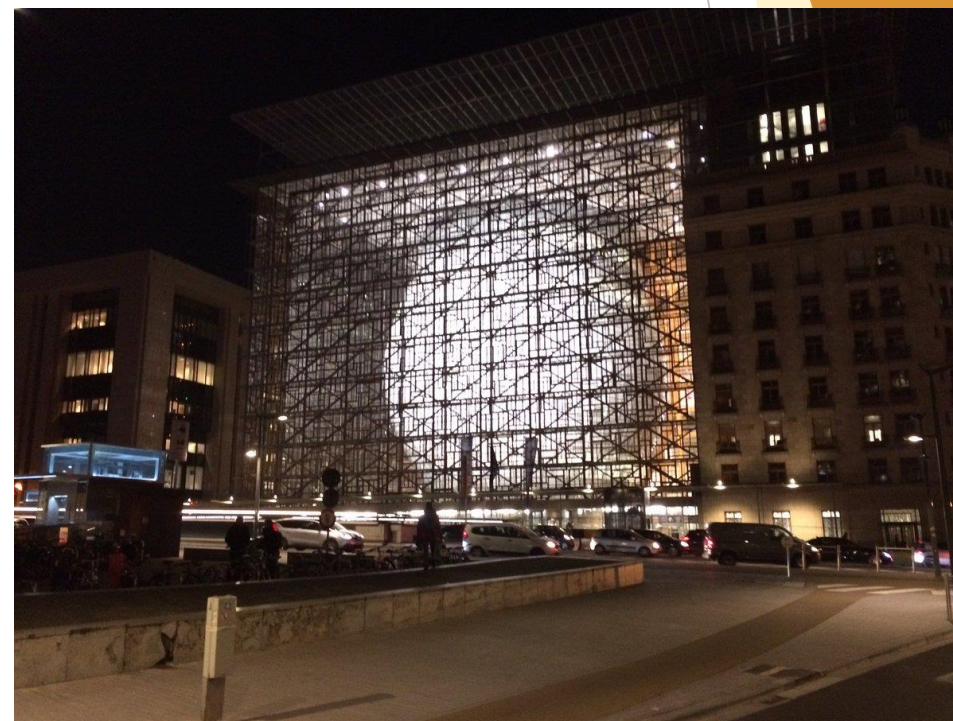
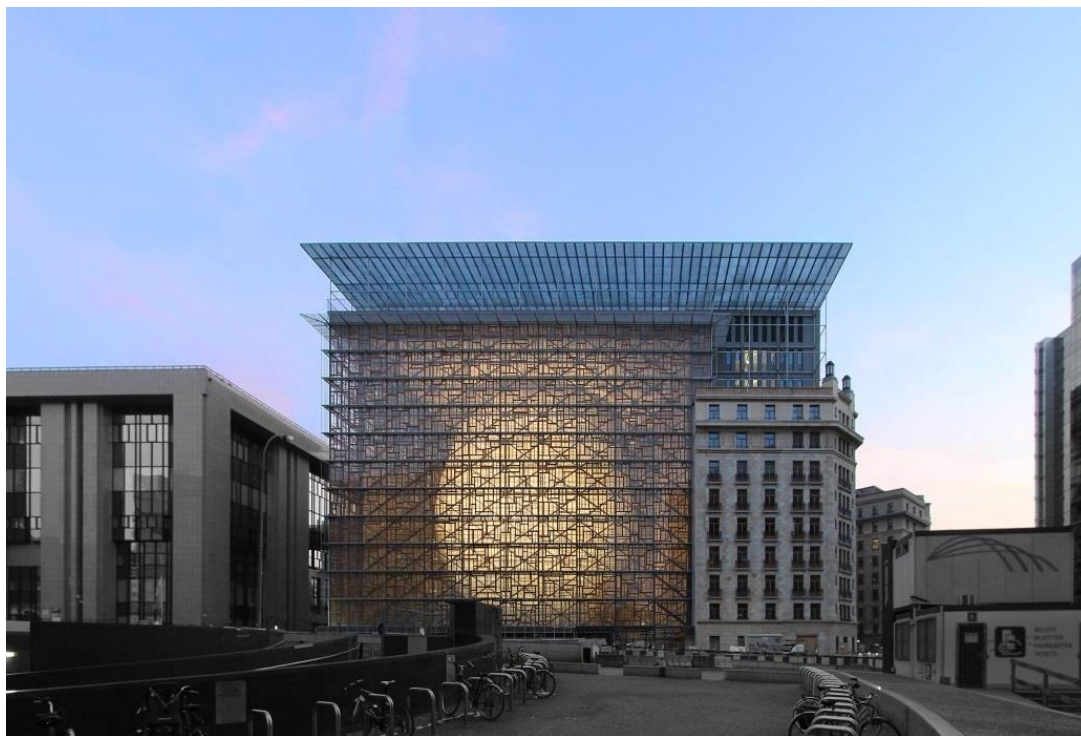
Dove? Bruxelles



Consiglio europeo



Dove? Bruxelles



Consiglio europeo

► Quando?

Si riunisce almeno quattro volte all'anno

► Chi?

I capi di Stato o di governo dei Paesi membri + il/la Presidente/ssa della Commissione europea. L'attuale Presidente del Consiglio europeo è il (ex) Presidente del consiglio del Belgio (Charles Michel).

► Perché?

Solo per definire l'orientamento politico generale e le principali priorità dell'Unione europea.



Commissione europea



Dove? Bruxelles



Emilia-Romagna
Assemblea legislativa

Commissione europea

Chi? I 28 (27) commissari europei, uno per ciascun paese dell'UE



Commissione europea



► Chi?

27 commissari (Presidente compreso/a) = 1 membro per ciascun paese dell'UE. Ogni membro della Commissione è competente per un determinato settore: sono i Ministri del governo europeo, e il/la Presidente è il/la Presidente del «governo europeo».

Qual è il commissario per l'Italia?

► Quando/quanto?

I commissari, nei mesi successivi alle elezioni europee, vengono proposti dai governi dei paesi di appartenenza e approvati/bocciati dal Parlamento europeo. Restano in carica 5 anni, di fatto fino alle elezioni europee successive.

► Perché?

Ha il potere esecutivo: redige e propone le leggi UE, promuovendo l'interesse generale dell'UE. I commissari non rappresentano la posizione del proprio paese d'origine bensì gli interessi comuni dell'Unione.

Parlamento europeo

Dove? Bruxelles, 5 volte l'anno



Parlamento europeo

Dove? [Strasburgo](#)



Parlamento europeo



► Quando/quanto?

Il Parlamento europeo dà voce ai cittadini = Rappresenta i cittadini dei paesi dell'UE, che scelgono i deputati europei quando votano **alle elezioni dirette ogni cinque anni**.

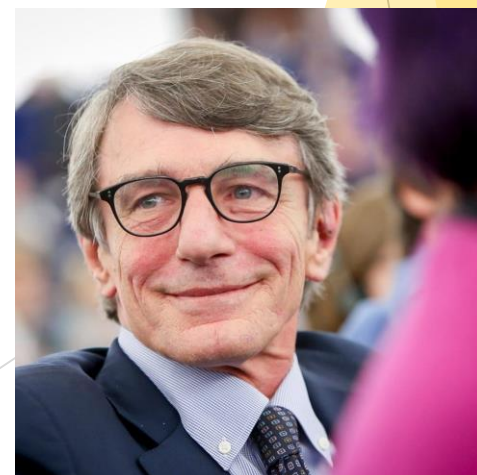
► Perché?

Organo legislativo dell'UE: riceve le proposte di legge dalla Commissione, le esamina e le modifica.

► Chi?

Il Parlamento conta **705 deputati**, provenienti da tutti i paesi dell'UE.

Chi è il Presidente del Parlamento europeo adesso?



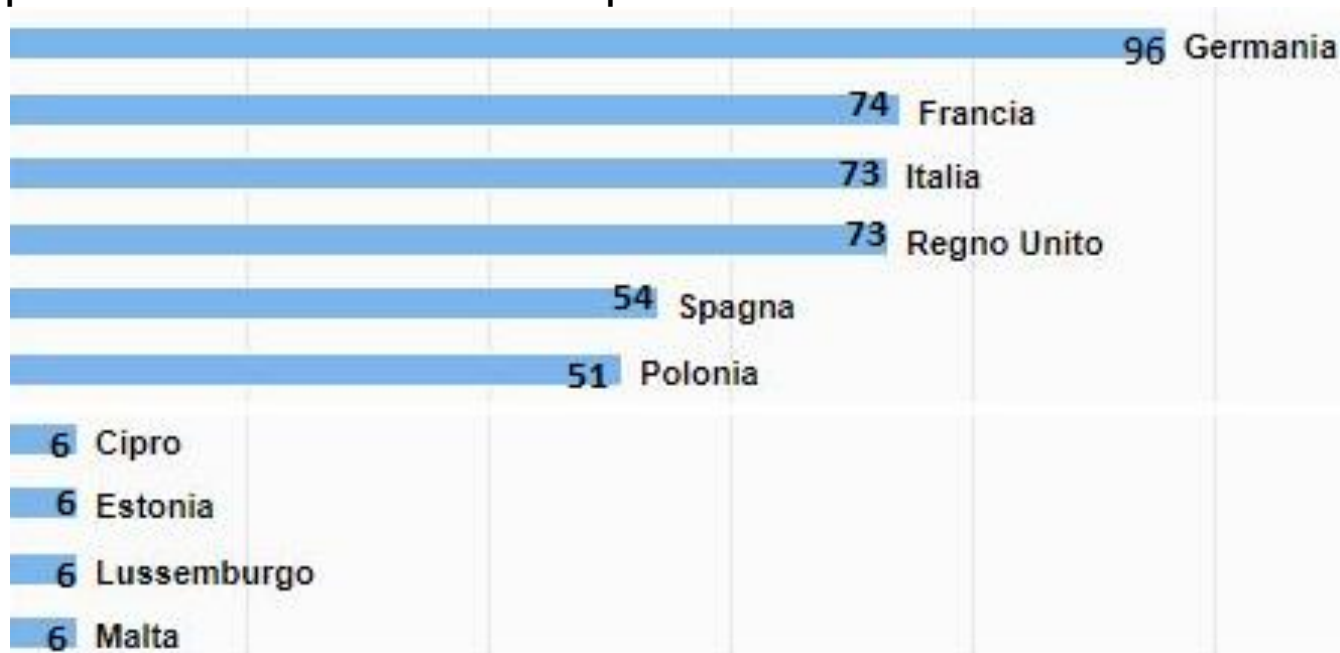
Emilia-Romagna
Assemblea legislativa

Parlamento europeo



► Chi?

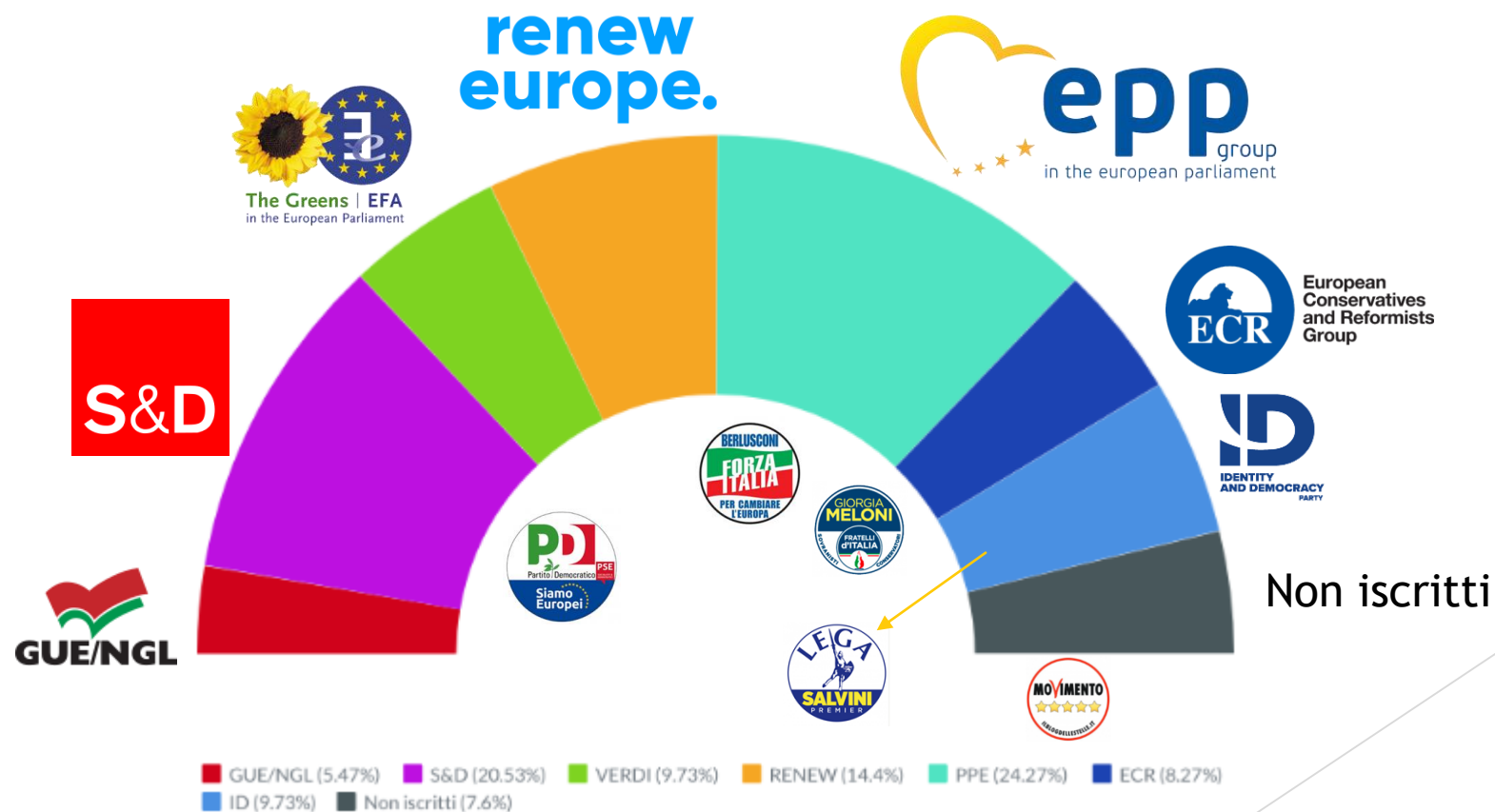
Il Parlamento conta **705 membri**, provenienti da tutti i paesi dell'UE. I paesi di maggiori dimensioni hanno un numero di deputati maggiore rispetto a quelli piccoli. Unica regola: non possono essere meno di 6 o più di 96.



DE	96	=
FR	79	+5
IT	76	+3
ES	59	+5
PL	52	+1

Parlamento europeo

I deputati che hanno opinioni politiche simili lavorano insieme all'interno di gruppi politici, i quali non sono costituiti in base alla nazionalità dei loro membri.



Parlamento europeo

Come?



Parliamentary committees

20

- Committee on Foreign Affairs
- Committee on Development
- Committee on International Trade
- Committee on Budgets
- Committee on Budgetary Control
- Committee on Economic and Monetary Affairs
- Committee on Employment and Social Affairs
- Committee on the Environment, Public Health and Food Safety
- Committee on Industry, Research and Energy
- Committee on the Internal Market and Consumer Protection
- Committee on Transport and Tourism
- Committee on Regional Development
- Committee on Agriculture
- Committee on Fisheries
- Committee on Culture and Education
- Committee on Legal Affairs
- Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs
- Committee on Constitutional Affairs
- Committee on Women's Rights and Gender Equality
- Committee on Petitions



Le proposte, giunte dalla Commissione europea e approvate dal Parlamento, per diventare legge, dovranno essere approvate con lo stesso testo anche dal [Consiglio dell'UE](#).

I poteri del Parlamento europeo



Potere legislativo

La maggioranza della legislazione comunitaria è adottata congiuntamente dal Parlamento e dal Consiglio

Potere di controllo democratico

Il Parlamento esercita un controllo sulle altre istituzioni europee.
Elegge il Presidente della Commissione;
può votare una mozione di censura verso la Commissione

Potere di bilancio

Il bilancio annuale dell'UE è deciso congiuntamente dal Parlamento e dal Consiglio

Decisioni relative all'allargamento

Il consenso del Parlamento è necessario per l'adesione dei nuovi Stati membri



I poteri del Parlamento europeo - 2



Il **BILANCIO** annuale dell'UE è deciso congiuntamente dal Parlamento e dal Consiglio

Il Parlamento esercita un **CONTROLLO** sulle altre istituzioni europee. Elegge il Presidente della Commissione; può votare una mozione di censura verso la Commissione

La maggioranza della **LEGISLAZIONE** comunitaria è adottata congiuntamente dal Parlamento e dal Consiglio

Il consenso del Parlamento è necessario per l'**ALLARGAMENTO** dell'Unione e l'adesione dei nuovi Stati membri

I parlamenti nazionali possono partecipare alla revisione dei Trattati e cooperano con il Parlamento Europeo attraverso vari strumenti

Consiglio dell'UE



► Chi?

I ministri dei governi di ciascun paese dell'UE competenti per la materia in discussione. I ministri che si riuniscono variano quindi in base ai temi discussi. Il Presidente è l'attuale Primo ministro della Croazia Andrej Plenković.

► Quando/quanto?

I membri del consiglio europeo cambiano ogni volta che cambia il ministro in questione del Paese Membro.

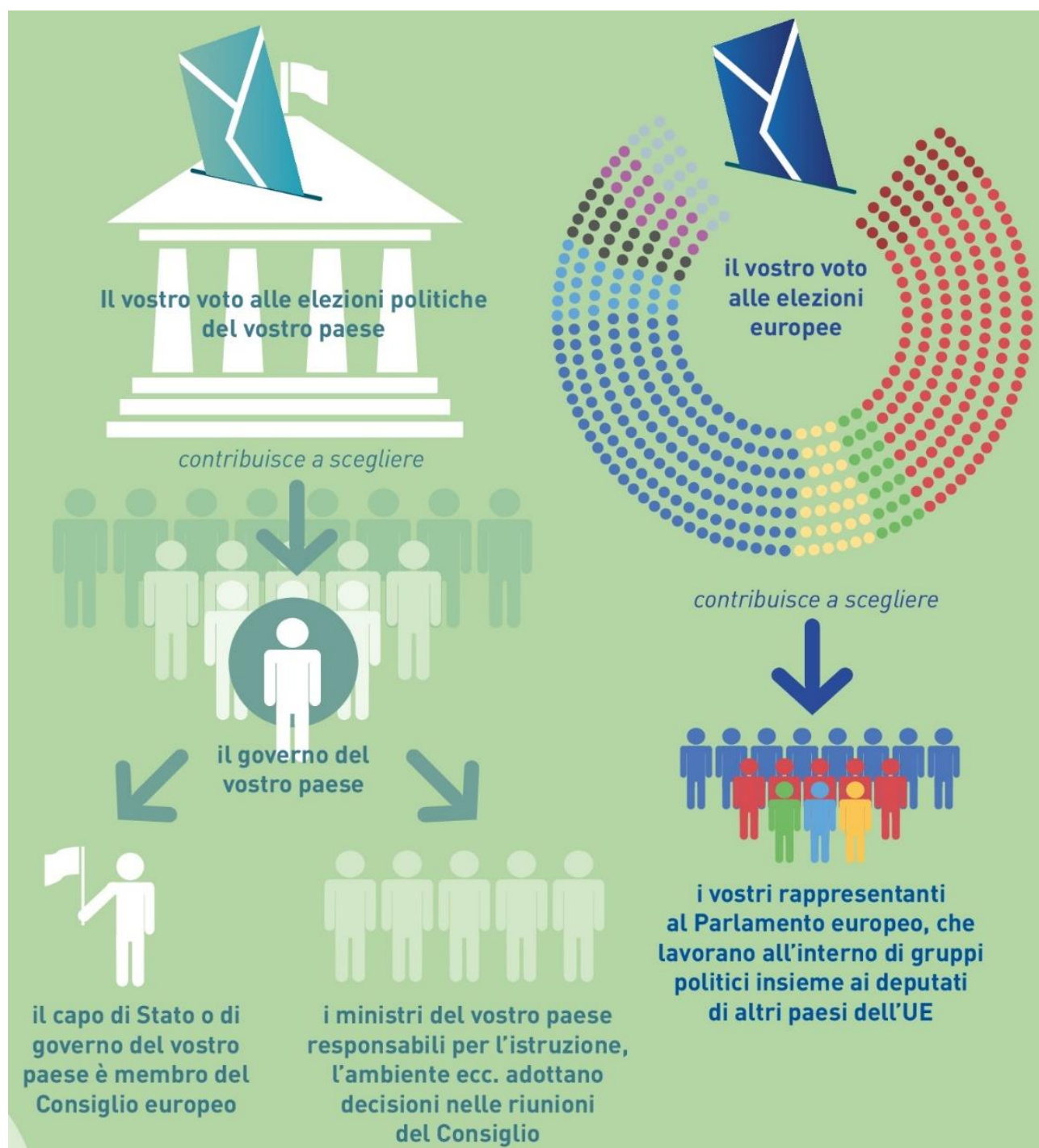
► Perché?

Il Consiglio condivide il potere legislativo con il Parlamento europeo e serve a rappresentare gli interessi di singoli Stati Membri.

Il Consiglio **delibera** (decide) a **maggioranza** e, in alcuni casi, all'**unanimità**. L'unanimità è prevista in alcuni settori problematici come ad esempio per le questioni fiscali o di sicurezza.

Se non c'è il via libera del Consiglio UE, le proposte non diventano legge.







Corte di Giustizia dell'UE



- ▶ La Corte di giustizia dell'Unione europea assolve la funzione di assicurare il rispetto del diritto nell'interpretazione e nell'applicazione dei trattati.
- ▶ Ha sede a Lussemburgo e resta in carica 6 anni, rinnovabili
- ▶ E' composta da un giudice per Stato membro e nove Avvocati generali nominati di comune accordo fra gli stati.
- ▶ Sono indipendenti dagli stati e dalle altre istituzioni europee.
- ▶ Possono adire alla Corte di giustizia dell'UE gli Stati membri, le istituzioni dell'Unione nonché le persone fisiche e giuridiche a determinate condizioni.
- ▶ Tutte le controversie nascono e sono risolte nell'ambito del diritto dell'Unione.

https://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/it/



Corte dei conti europea

- ▶ Istituita nel 1975 con sede a Lussemburgo, è composta da un membro per ogni paese, nominati dagli stati previa consultazione del PE, dura in carica 6 anni
- ▶ In quanto **revisore esterno indipendente dell'UE**, la Corte dei conti europea tutela gli interessi dei contribuenti dell'UE.
- ▶ **Non è dotata di poteri legali**, ma opera per migliorare la gestione da parte della Commissione europea del bilancio dell'UE e riferisce sullo stato delle finanze dell'Unione





Banca centrale europea

- ▶ Ha sede a Francoforte (Germania)
- ▶ Alla BCE viene riconosciuto lo status di istituzione dell'UE
- ▶ si colloca al centro dell'Eurosistema e anche del Meccanismo di vigilanza unico, per quanto riguarda la vigilanza sulle banche
- ▶ La Banca centrale europea (BCE) gestisce l'euro e definisce e attua la politica economica e monetaria dell'UE.
- ▶ Il suo compito principale è mantenere la stabilità dei prezzi, favorendo in tal modo la crescita e l'occupazione.

[Sito BCE](#)



Altre istituzioni



► Comitato economico e sociale europeo (CESE) - 350 membri

- organo consultivo dell'UE che comprende rappresentanti delle organizzazioni dei lavoratori e dei datori di lavoro e di altri gruppi d'interesse. Formula pareri su questioni riguardanti l'UE per la Commissione europea, il Consiglio dell'UE e il Parlamento europeo, fungendo così da ponte tra le istituzioni decisionali dell'UE e i cittadini dell'Unione. Nominati dal Consiglio ogni 5 anni.

<https://www.eesc.europa.eu/it>

► Il Comitato europeo delle regioni (CdR) - 350 membri

- organo consultivo dell'UE, composto da rappresentanti eletti a livello locale e regionale provenienti da tutti i 28 Stati membri. Attraverso il CdR essi possono scambiarsi pareri sulle norme dell'UE che incidono direttamente sulle regioni e sulle città. Nominati dal Consiglio ogni 5 anni.

<https://cor.europa.eu/it/>

Altre istituzioni



Banca europea degli investimenti (BEI)

- E' proprietà comune dei paesi dell'UE ed ha sede a Lussemburgo. Accorda prestiti e garanzie per valorizzare le regioni più svantaggiate e rafforzare la competitività delle imprese. **Obiettivi:**
 - accrescere le potenzialità dell'Europa in termini di **occupazione e crescita**
 - sostenere le iniziative volte a **mitigare i cambiamenti climatici**
 - promuovere le **politiche dell'UE** al di fuori dei suoi confini.

[Sito BEI](#)

Le Agenzie dell'UE

- Hanno compiti di natura tecnica e scientifica e contribuire all'**attuazione delle politiche e adozione delle decisioni da parte delle istituzioni europee**. Sono distribuite nei vari paesi dell'UE.

[Tutte le agenzie dell'UE](#)

Modello funzionalista di Jean Monnet.

Un modello che ha visto la convivenza di due modalità di prendere le decisioni nelle sedi comunitarie:



metodo comunitario, che fa riferimento alla parte di poteri nei quali gli stati hanno delegato sovranità



metodo intergovernativo, per le competenze che gli stati hanno deciso di tenere per sé.



le istituzioni europee deputate decidono in nome degli Stati membri. prevale l'interesse generale dell'Unione europea



gli stati discutano e decidano secondo le regole stabilite dai trattati. In questo caso quello che prevale è il risultato della contrattazione fra interessi particolari



E' di questo che si parla quando si cita il processo di integrazione europea: un processo progressivo di approfondimento dei legami fra gli stati membri dell'UE, perseguito attraverso forme di cooperazione e cessioni sempre più ampie di fette di sovranità.

Le competenze esclusive dell'UE

L'UE ha competenza esclusiva nei settori:

- ▶ Unione doganale
- ▶ Regole della concorrenza nel mercato unico
- ▶ Politica monetaria per i paesi dell'eurozona
- ▶ Politica comune della pesca (conservazione risorse biologiche marine)
- ▶ Politica commerciale comune
- ▶ Conclusione accordi internazionali secondo le previsioni della legislazione UE



Le competenze in concorrenza con gli Stati

L'UE
condivide la
competenza
con gli stati
membri nei
settori:

- ▶ Mercato unico
- ▶ Politica sociale
- ▶ Coesione economica e sociale
- ▶ Agricoltura, pesca (tranne conservazione risorse biologiche marine)
- ▶ Ambiente
- ▶ Protezione consumatori
- ▶ Trasporti
- ▶ Reti transeuropee
- ▶ Energia
- ▶ Spazio libertà, sicurezza e giustizia
- ▶ Sicurezza nella sanità pubblica
- ▶ Ricerca, sviluppo, tecnologico e spazio
- ▶ Cooperazione allo sviluppo e aiuti umanitari



Competenza degli Stati membri

L'Ue non ha competenza
Può svolgere un ruolo di sostegno o coordinamento nei settori:

- ▶ Tutela e miglioramento salute umana (sanità, esclusa sicurezza sanitaria pubblica)
- ▶ Industria
- ▶ Cultura
- ▶ Istruzione e formazione
- ▶ Gioventù e sport
- ▶ Turismo
- ▶ Protezione civile
- ▶ Cooperazione amministrativa

E tutto il resto?

E' competenza esclusiva degli Stati



Grazie per l'attenzione!

seguici su:



[@europedirectER](https://www.facebook.com/europedirectER)



[@europedirectER](https://twitter.com/europedirectER)



[@europedirectER](https://www.instagram.com/europedirectER)

Il nostro sportello:



europedirect@regione.emilia-romagna.it



Piazza Maggiore, 6, 40124 Bologna BO



051 2193158



Orari:

Lunedì	14-16
Martedì, Mercoledì e Giovedì	09:30-13, 14-16
Venerdì	09:30-13
Sabato, Domenica e Festivi	Chiuso

