

## **Temi commentati da Scuola 7**

**Novembre 2021**

### **Settimana del 2 novembre 2021**

#### ***Atlante delle riforme (im)possibili***

1. *Atlante delle riforme (im)possibili. Suggestioni e prospettive per una strategia sulla scuola (Maria Teresa STANCARONE)*
2. *"RiGeneriamo" la scuola. Pubblicati gli avvisi relativi ai bandi ex legge 440/1997 (Roberto CALIENNO)*
3. *Ripartiamo dalla formazione dei neo dirigenti. Nuovo piano di accompagnamento (Giorgio CAVADI)*
4. *Valorizziamo le professionalità dei docenti. Formazione, reclutamento ed avanzamento di carriera (Loto V. - MONTINA)*

### **Settimana del 8 novembre 2021**

#### ***Riprogettare l'offerta formativa***

1. *Ripartiamo dai numeri. Come sta cambiando il nostro sistema scolastico (Reginaldo PALERMO)*
2. *Scegliere gli esperti giusti. Procedure, modalità e criteri per il conferimento degli incarichi (Giambattista ROSATO)*
3. *Comunicare bene per migliorare l'apprendimento. Il vestito professionale del docente esperto (Laura BERTOCCHI)*
4. *Le nostre azioni sono il nostro futuro. La Giornata Mondiale dell'Alimentazione (Angela GADDUCCI)*

## Settimana del 2 novembre 2021

### Atlante delle riforme (im)possibili

#### 1. Atlante delle riforme (im)possibili. Suggerimenti e prospettive per una strategia sulla scuola

Maria Teresa STANCARONE - 02/11/2021

Il 9 novembre prossimo al Liceo G.B. Morgagni di Forlì sarà presentato l'ultimo lavoro di Giancarlo Cerini, "Atlante delle riforme (im)possibili", a cui l'autore aveva iniziato già a lavorare nell'estate del 2020, spinto dal "fortuito (fortunato?) ritrovamento di alcune schede del Rapporto Colao". È così che per sua stessa ironica ammissione, aveva intitolato dieci delle 20 schede che ora fanno parte del volume.

Il libro è stato edito per volontà della famiglia dopo la prematura scomparsa di Giancarlo nell'aprile scorso e testimonia, ancora una volta, la capacità di visione in prospettiva dell'autore.

#### Un ironico espediente

L'espedito che ha fatto nascere il libro risale, infatti, al periodo del governo Conte 2, quando l'allora Presidente del Consiglio affidò a Vittorio Colao l'incarico di redigere un Rapporto contenente le possibili riforme a cui lavorare. Giancarlo, che evidentemente voleva che per la scuola ci fossero ben altri approfondimenti, aveva raccontato che un giardiniere, per l'appunto "G.C.", avesse ritrovato casualmente nei giardini di Villa Pamphili (luogo in cui nel frattempo si stavano svolgendo gli Stati Generali) un plico con dieci schede relative ai temi della scuola perdute dal dottor Colao. Il ritrovamento veniva descritto instillando nel lettore il dubbio (o forse la speranza...) che davvero ci fosse stata una "dimenticanza" non voluta per la scuola, meritevole senza ombra di dubbio di un orizzonte di riforme di più ampio respiro e fondatezza. Riforme, appunto, che per un gioco di parole, di quelli tanto cari a Giancarlo, era facile trasformare da "impossibili" a "possibili", sostanziandole di riflessione culturale, obiettivi precisi e possibili coperture finanziarie supportate da dati.

#### La struttura del volume

L'"Atlante delle riforme (im)possibili" è diviso in tre parti, ciascuna pensata sia per coloro che si occupano di scuola e di educazione delle giovani generazioni sia per chi ha l'onere politico di assumere decisioni che rendano realizzabili le attese e gli obiettivi del mondo dell'istruzione.

- La prima parte del volume è organizzata in 20 schede che focalizzano i temi non più rinviabili se si vuole davvero migliorare la qualità del sistema scolastico in vista di un domani migliore.
- La seconda parte riprende i temi delle schede proponendo approfondimenti e commenti che ne favoriscono una lettura organica e consequenziale, ponendo in relazione tra loro le riforme immaginate dall'autore.
- La terza parte corredata ognuno dei 20 temi di dati e documenti che servono ad evidenziare la concretezza e la percorribilità delle proposte suggerite.

#### I temi dell'Atlante

La visione riformista di Giancarlo, dunque, si è concentrata su temi ritenuti *urgenti* perché la scuola, ma prima ancora il Paese, possano vincere le sfide del futuro garantendo ai giovani in età scolare percorsi di istruzione efficaci.

#### Edilizia scolastica

Il primo tema focalizza la necessità di rinnovare il patrimonio edilizio della nostra scuola, non solo per garantire i dovuti standard di sicurezza, ma soprattutto per garantire la qualità dell'offerta formativa in tutti i segmenti scolastici.

#### Autonomia scolastica

A distanza di più di venti anni dal riconoscimento costituzionale dell'autonomia delle scuole, è necessario ed urgente rivederne le variabili per comprendere come si è *evoluta* (o comunque *modificata*) rispetto al disegno originario, per darle nuovo slancio e concretezza.

### **Patti educativi**

Il rapporto tra la scuola e il territorio è stato sempre un tema caro a Giancarlo Cerini, che ha incentrato sulla dimensione della *reciprocità* e delle *alleanze possibili* la qualità dell'agire scolastico, ad ogni livello. La riflessione su un possibile disegno riformista della nostra scuola non poteva, pertanto, prescindere dalle potenzialità offerte dai patti educativi instaurabili tra la scuola e il territorio.

### **Curricoli**

Altrettanto urgente appare la necessità di ripensare i saperi e i curricoli scolastici che, nonostante gli studi internazionali che ci spingono a lavorare in vista del raggiungimento di competenze culturali, personali, sociali e metacognitive, appaiono ancora eccessivamente enciclopedici e strutturati su base disciplinare.

### **Educazione civica trasversale**

L'introduzione del curriculum trasversale di educazione civica interroga le scelte di etica pubblica da compiere per affrontare le sfide della contemporaneità all'insegna dei valori della cittadinanza.

### **Digitale**

Le competenze digitali appaiono, oggi, fondamentali per lo sviluppo di ogni Paese. La considerazione che l'Italia, purtroppo, nel 2020 ancora una volta si colloca in maniera non positiva nel confronto internazionale, impone un percorso di riforma su come il digitale possa essere supportato e curato nelle nostre scuole.

### **Asili nido**

Il target proposto dall'Europa di garantire al 33% di bambini l'accesso garantito e gratuito agli asili nido è ancora lontano e risulta necessario coinvolgere l'opinione pubblica, i decisori, gli educatori sul significato educativo della frequenza del nido per rimuovere ogni ostacolo che ne impedisce ancora il raggiungimento.

### **Scuola dell'infanzia**

Così come per il nido, anche per la scuola dell'infanzia è necessario un *supplemento* di impegno per garantirne la qualità e non disperdere quanto realizzato in Italia, che fa registrare la percentuale di frequenza più alta in Europa, ma con differenze non più trascurabili tra le aree geografiche del Paese.

### **Tempo pieno**

Dall'istituzione del tempo pieno grazie alla Legge 820/1971 ad oggi non si è riusciti a diffondere questo modello a livello nazionale, poiché il tempo pieno manca proprio in contesti, come le grandi periferie del Sud, dove sarebbe più necessario. L'impegno del decisore politico, quindi, dovrebbe essere proprio quello di invertire tale tendenza.

### **Scuola media**

Partendo dalle critiche della Fondazione Agnelli nei rapporti 2011 e 2021 alla scuola secondaria di primo grado, considerata, da molti, *anello debole* del sistema scolastico, l'autore propone di ripensare alle modalità per coniugare l'obiettivo dell'inclusione con il consolidamento dei saperi di base e le esigenze di personalizzazione.

### **Scuole secondarie superiori**

L'analisi sulla scuola superiore suggerisce la costruzione di una scuola *campus* basata sul tutoraggio, sul superamento del sistema delle bocciature, su una articolazione più flessibile del ciclo quinquennale/quadriennale e finalizzato all'estensione dell'obbligo di istruzione fino a 18 anni.

### **Istruzione tecnico-superiore (ITS)**

Il tema è trattato suggerendo di sviluppare un modello di ITS alla tedesca, in grado di rendere maggiormente coerente l'impostazione delle filiere superiori dell'istruzione (licei, tecnici, professionali) rispetto alle domande del mondo del lavoro.

### **Disabilità e scuola inclusiva**

La dimensione inclusiva della scuola italiana è riconosciuta ed apprezzata a livello internazionale, ma risultano indispensabili interventi capaci di rendere stabili le figure professionali per il sostegno, incentivare le collaborazioni tra agenzie formative e garantire davvero la qualità inclusiva degli ambienti di apprendimento individuandone i reali indicatori.

### **Valutazione**

Il dibattito sulla valutazione richiede di continuare ad investire, in primo luogo, sulla cultura della valutazione, per superare definitivamente la valutazione *degli* apprendimenti a vantaggio di una valutazione *per* l'apprendimento, in grado di valorizzarne la dimensione formativa per il percorso di crescita e di acquisizione delle competenze di alunni e studenti.

### **Il profilo professionale dei docenti**

Il valore sociale dei docenti impone un ripensamento sul loro profilo professionale, partendo dalle considerazioni avviate con il "Libro Bianco" del 2007, rimaste sostanzialmente invariate, e sulla formazione in servizio, a dispetto della sua mancata obbligatorietà.

### **Reclutamento**

La qualità del sistema scolastico passa senza ombra di dubbio attraverso la garanzia di organici completi e stabili fin dal primo giorno di scuola. Perché questa condizione, che sarebbe scontata se di fatto non venisse negata ogni anno, sia davvero realizzata, occorrerebbe riformare il sistema di reclutamento dei docenti, ripensando, ad esempio, alla tempistica della mobilità ed a sistemi come quello del "doppio canale".

### **Formazione dei docenti**

Manca ancora un modello formativo strutturato su cui contare in maniera sistematizzata, partendo dalle esperienze condotte negli Ambiti, investendo risorse per migliorare la qualità dei percorsi attraverso, ad esempio, azioni di secondo livello per futuri formatori, accordi con Università, enti di ricerca, associazioni professionali e disciplinari, forme di verifica sia della qualità delle proposte formative sia delle loro reali ricadute didattiche.

### **Dirigente scolastico**

Investire sulle modalità di reclutamento e sulle iniziative di formazione professionale dei Dirigenti scolastici, partendo anche da forme di autovalutazione dell'agire professionale, è necessario per portare a sintesi il profilo di *manager* e quello di *leader*, tra cui da sempre il Dirigente scolastico appare in bilico.

### **Prima, durante, dopo la pandemia**

Le soluzioni adottate dalle scuole per rispondere all'impatto della pandemia sui processi organizzativi e didattici, impongono di riflettere sulle nuove competenze richieste al personale scolastico per non disperdere le innovazioni che, in fase emergenziale, sono risultate indispensabili per continuare il dialogo educativo con gli alunni.

### **Lo zainetto dello studente**

Per sostenere l'utilizzo da parte degli alunni dei molteplici linguaggi (ad esempio verbali, iconici, creativi, tecnologici) attraverso cui fissano le conoscenze e sperimentano la realtà, è possibile immaginare di arricchire l'offerta formativa attraverso la messa a sistema di esperienze mirate per tutti gli studenti italiani.

## 2. "RiGeneriamo" la scuola. Pubblicati gli avvisi relativi ai bandi ex legge 440/1997

Roberto CALIENNO - 02/11/2021

Il Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali del Ministero dell'Istruzione ha pubblicato 12 avvisi relativi a bandi ex Legge 440/1997, stanziando 12 milioni di euro in favore delle istituzioni scolastiche interessate all'attivazione di iniziative legate al Piano "RiGenerazione scuola".

### Dodici nuove opportunità per i nostri studenti

Di seguito i bandi:

1. Potenziamento delle competenze linguistiche nel primo ciclo di istruzione
2. Percorsi di garanzia delle competenze della popolazione adulta da parte dei CPIA
3. Progetti di ampliamento dell'offerta formativa attraverso l'attività sportiva
4. Potenziamento dei Centri Regionali di Ricerca, Sperimentazione e Sviluppo per l'istruzione degli adulti da parte dei CPIA, Centri regionali di Ricerca, Sperimentazione e Sviluppo
5. Pratica corale nella scuola primaria
6. Self-consciousness per l'orientamento e la motivazione scolastica
7. Potenziamento delle competenze logico-matematiche nel primo ciclo di istruzione
8. Promozione dell'innovazione pedagogica plurilingue attraverso l'apprendimento on line e in presenza
9. Progetti di ampliamento dell'offerta formativa
10. Potenziamento degli sportelli per l'autismo esistenti e istituzione di nuovi sportelli
11. Supporto al percorso di transizione digitale delle Istituzioni scolastiche
12. Supporto al percorso di transizione ecologica delle Istituzioni scolastiche

### Bando 1 – Potenziamento delle competenze linguistiche nel primo ciclo di istruzione

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<i>Istituti comprensivi con funzione di Scuola capofila di reti di scuole regionali. Ciascun istituto capofila può presentare una sola proposta progettuale. Sarà finanziato un progetto per regione per un massimo di € 47.250</i>	<i>a. coordinamento e progettazione; b. gestione amministrativa; c. rimborso spese per eventuali spostamenti per la organizzazione e partecipazione a seminari nazionali e regionali; d. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto; e. attività previste dal progetto per personale interno ed esterno.</i>

### Bando 2 – Percorsi di garanzia delle competenze della popolazione adulta da parte dei CPIA

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<i>Centri provinciali per l'istruzione degli adulti. Ciascun CPIA può presentare una sola proposta progettuale. Il massimo finanziabile è di € 6.550</i>	<i>a. spese di personale (interno e/o esterno) per: direzione, coordinamento, organizzazione; gestione amministrativo-contabile; formazione, ricerca, sperimentazione; monitoraggio, valutazione; b. attrezzature; c. servizi (sito web, pubblicità, ecc.); d. beni di consumo.</i>

### Bando 3 – Progetti di ampliamento dell'offerta formativa attraverso l'attività sportiva

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<i>Istituzioni scolastiche e educative di ogni ordine e grado. Ciascuna Istituzione scolastica può presentare una sola proposta progettuale. Il massimo finanziabile è di: 1. € 17.000 per progetti di promozione alla socialità o contrasto alla dispersione scolastica 2. € 170.000 per progetti di adozione delle "Pause attive", "Pedibus", "Bicibus"</i>	<i>a) progettazione e gestione amministrativo-contabile; b) acquisti di beni e servizi; c) spese di personale interno ed esterno; d) costi di monitoraggio e divulgazione.</i>

**Bando 4 – Potenziamento dei Centri Regionali di Ricerca, Sperimentazione e Sviluppo per l’istruzione degli adulti da parte dei CPIA, Centri regionali di Ricerca, Sperimentazione e Sviluppo**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
Centri provinciali per l’istruzione degli adulti, individuati come Centri regionali di Ricerca, Sperimentazione e Sviluppo, capofila di reti regionali. Ciascun CPIA individuato come Centro regionale di Ricerca, Sperimentazione e Sviluppo può proporre la propria candidatura con una sola proposta progettuale. Il massimo finanziabile è di € 23.350	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. spese di personale (interno e/o esterno) per: direzione, coordinamento, organizzazione; gestione amministrativo-contabile; formazione, ricerca, sperimentazione; monitoraggio, valutazione;</li> <li>b. attrezzature;</li> <li>c. servizi (sito web, pubblicità, ecc.);</li> <li>d. beni di consumo.</li> </ul>

**Bando 5 – Pratica corale nella scuola primaria**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
Istituzioni scolastiche del primo ciclo. Il massimo finanziabile è di € 3.400	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) coordinamento e progettazione;</li> <li>b. gestione amministrativa;</li> <li>c. rimborso spese per eventuali spostamenti per la organizzazione di eventi collegati alla progettualità;</li> <li>d. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto;</li> <li>e. attività previste dal progetto per personale interno ed esterno.</li> </ul>

**Bando 6 – Self-consciousness per l’orientamento e la motivazione scolastica**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
Istituzioni scolastiche del primo ciclo di istruzione, capofila di reti di scuole regionali. Ogni rete sarà composta da almeno 15 Istituzioni del primo ciclo, per un totale di almeno 50 docenti della scuola secondaria di primo grado per ciascuna rete, che dovranno impegnarsi a realizzare il progetto e le attività. Sarà finanziato un progetto per regione per un massimo di € 47.250	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) coordinamento e progettazione;</li> <li>b. gestione amministrativa;</li> <li>c. rimborso spese per eventuali spostamenti per la organizzazione e partecipazione a seminari nazionali e regionali;</li> <li>d. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto;</li> <li>e. attività previste dal progetto per personale interno ed esterno.</li> </ul>

**Bando 7 – Potenziamento delle competenze logico-matematiche nel primo ciclo di istruzione**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
Istituti comprensivi con funzione di Scuola capofila di reti di scuole regionali. Sarà finanziato un progetto per regione per un massimo di € 47.250	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) coordinamento e progettazione;</li> <li>b. gestione amministrativa;</li> <li>c. rimborso spese per eventuali spostamenti per la organizzazione e partecipazione a seminari nazionali e regionali;</li> <li>d. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto;</li> <li>e. attività previste dal progetto per personale interno ed esterno.</li> </ul>

**Bando 8 – Promozione dell’innovazione pedagogica plurilingue attraverso l’apprendimento on line e in presenza**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
Istituti comprensivi con funzione di Scuola capofila di reti di scuole regionali. Ogni rete sarà composta da almeno 15 Istituti comprensivi, per un totale di almeno 50 docenti di lingua straniera della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado per ciascuna rete, che dovranno impegnarsi a realizzare il progetto e le attività in classe. Ciascun istituto capofila può presentare una sola proposta progettuale. Saranno finanziati 3 progetti:	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) predisposizione della piattaforma;</li> <li>b. formazione a distanza dei docenti;</li> <li>c. formazione in presenza dei docenti;</li> <li>d. tutoraggio;</li> <li>e. consulenza scientifica;</li> <li>f. creazione dei materiali;</li> <li>g. monitoraggio delle varie attività;</li> <li>h. coordinamento e progettazione;</li> </ul>

uno al nord e che coinvolga 15 Istituti comprensivi; uno al centro e che coinvolga 15 Istituti comprensivi e uno al sud che coinvolga 15 Istituti comprensivi. Il massimo finanziabile è di € 53.350	<ul style="list-style-type: none"> <li>i. gestione amministrativa;</li> <li>j. rimborso spese per eventuali spostamenti per l'organizzazione e partecipazione a seminari nazionali e regionali;</li> <li>k. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto.</li> </ul>
--	--

### **Bando 9 – Progetti di ampliamento dell’offerta formativa**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<p>Istituzioni scolastiche e educative di ogni ordine e grado. Ciascuna Istituzione scolastica può proporre la propria candidatura con una sola proposta progettuale. Il massimo finanziabile è di:</p> <p>€ 12.500 per progetti di riduzione della dispersione scolastica,          € 20.000 per progetti di miglioramento dell’orientamento scolastico o riduzione del fenomeno del bullismo e del cyber-bullismo,          € 13.000 per progetti di approfondimento su tematiche legate a ricorrenze e appuntamenti di carattere nazionale e internazionale,          € 50.000 per progetti di integrazione dell’offerta formativa attraverso grandi progetti sviluppati su scala nazionale ed internazionale, con particolare riferimento all’educazione alla salute e all’educazione stradale</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) progettazione e gestione amministrativo-contabile;</li> <li>b. acquisti di beni e servizi;</li> <li>c. spese di personale interno ed esterno;</li> <li>d. costi di monitoraggio e divulgazione.</li> </ul>

### **Bando 10 – Potenziamento degli sportelli per l’autismo esistenti e istituzione di nuovi sportelli**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<p>Istituzioni scolastiche e educative di ogni ordine e grado. Ciascuna Istituzione scolastica può presentare una sola proposta progettuale. Il massimo finanziabile è di € 7.400</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) progettazione e gestione amministrativo-contabile;</li> <li>b. acquisti di beni e servizi;</li> <li>c. spese di personale interno ed esterno;</li> <li>d. costi di monitoraggio e divulgazione.</li> </ul>

### **Bando 11 – Supporto al percorso di transizione digitale delle Istituzioni scolastiche**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<p>Istituzioni scolastiche statali di ogni ordine e grado, capofila di reti di scuole. Ogni rete sarà composta da almeno 6 Istituzioni scolastiche, di cui 2 situate in regioni del nord Italia, 2 situate in regioni del centro Italia, 2 situate in regioni del sud Italia (comprese le isole). Ciascuna Istituzione capofila può presentare una sola proposta progettuale per un importo massimo di € 200.000</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) coordinamento e progettazione;</li> <li>b. gestione amministrativa;</li> <li>c. rimborso spese per eventuali spostamenti per l'organizzazione e partecipazione a riunioni di progetto, seminari e iniziative info/formative;</li> <li>d. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto;</li> <li>e. attività previste dal progetto per personale interno ed esterno.</li> </ul>

### **Bando 12 – Supporto al percorso di transizione ecologica delle Istituzioni scolastiche**

<b>Beneficiari</b>	<b>Costi ammissibili</b>
<p>Istituzioni scolastiche statali di ogni ordine e grado, <b>anche</b> capofila di reti di scuole. Ciascuna Istituzione scolastica può presentare una sola proposta progettuale. Il massimo finanziabile è di € 25.000</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. a) coordinamento e progettazione;</li> <li>b. gestione amministrativa;</li> <li>c. rimborso spese per eventuali spostamenti per l'organizzazione e partecipazione a riunioni di progetto, seminari e iniziative info/formative;</li> <li>d. attrezzature, materiali, forniture e beni di consumo specifici per il progetto;</li> <li>e. attività previste dal progetto per personale interno ed esterno.</li> </ul>

### **Le caratteristiche comuni a tutti gli avvisi**

Tutti i progetti dovranno essere innovativi e favorire il successo formativo di tutti gli alunni, con particolare attenzione alle condizioni di disagio, alla piena partecipazione alla vita scolastica di studenti e famiglie, al contrasto al bullismo e alla salvaguardia dell’ambiente.

L'obiettivo di fondo è verificare la possibilità di estendere a tutto il sistema d'Istruzione le iniziative sperimentate dalla singola scuola, in una logica di diffusione delle esperienze e di condivisione della conoscenza.

È importante che siano coinvolti altri soggetti pubblici e Enti del Terzo Settore. Le attività si devono realizzare a partire dall'a. s. 2021/2022, salvo motivata richiesta di proroga

### **Modalità e termini di partecipazione.**

Le scuole possono rispondere ai bandi a partire dal 21 ottobre 2021 fino al 15 novembre 2021 (entro e non oltre le ore 23:59). Decorso tale termine il sistema non consentirà l'invio della candidatura. Vanno seguiti i seguenti *passaggi*:

- a. compilazione della scheda anagrafica;
- b. compilazione della scheda progettuale;
- c. caricamento della scheda progettuale sottoscritta digitalmente: al termine della procedura di compilazione, la scheda progettuale deve essere scaricata sul PC, sottoscritta digitalmente dal Dirigente Scolastico e caricata nuovamente sul portale. Il sistema riconosce automaticamente la regolarità della sottoscrizione e, in caso di esito positivo di tale controllo automatico, consente di accedere alla sezione di invio al Ministero;
- d. invio della scheda progettuale.

Una volta effettuato l'invio, il sistema trasmette alla e-mail dell'istituzione scolastica la ricevuta di regolare candidatura. Non sono necessari ulteriori adempimenti e non sono previste modalità diverse o ulteriori di candidatura, pena l'esclusione dalla Procedura.

### **I criteri di valutazione**

Si basano su principi che mirano a valorizzare la qualità degli interventi proposti e i potenziali benefici in termini di impatto sul sistema Istruzione. Viene poi introdotto "il principio di rotazione" in virtù del quale è prevista l'attribuzione di uno specifico punteggio in favore delle scuole che non abbiano avuto accesso, nel triennio precedente, ad attività progettuali finanziate a valere sui fondi destinati all'ampliamento dell'offerta formativa.

### 3. Ripartiamo dalla formazione dei neo dirigenti. Nuovo piano di accompagnamento

Giorgio CAVADI - 02/11/2021

Con una nota del Ministero dell'Istruzione del 13 ottobre 2021 (n. 31852) vengono trasmesse le *Linee operative per la formazione e la valutazione dei dirigenti scolastici neoassunti per l'anno scolastico 2021-2022*, con le quali viene avviato il percorso di accompagnamento al periodo di formazione anche ai fini del superamento dell'anno di prova.

#### Le iniziative formative

Le iniziative formative fanno riferimento alle attività connesse con il profilo del dirigente scolastico, che secondo le aree definite dal D.M. n. 956/2019, riguardano in particolare tre aree:

- a. Area dell'ordinamento scolastico
- b. Area giuridico amministrativa
- c. Area professionale e formativa.

La nota del 13 ottobre u.s. conferma gli ambiti, i criteri e i descrittori, già individuati nel D.M. 956/2019, da utilizzare per la valutazione del periodo di prova. Dalla lettura delle tre sezioni (vedi tab. 1) si evincono le azioni sulle quali il neo dirigente deve essere supportato dal tutor, che sono però anche punti di osservazione utili per fornire indicazioni agli Uffici scolastici regionali nella fase di progettazione delle attività formative a loro carico (50 ore).

**Tab. 1 – Ambiti, criteri e descrittori**

<b>Ambiti e criteri per la valutazione D.M. 965/2019</b>		<b>Descrittori</b>
<i>a) Possesso ed esercizio delle competenze gestionali ed organizzative finalizzate alla correttezza, trasparenza, efficienza ed efficacia dell'azione dirigenziale</i>	<i>Capacità di ottemperare alle attività gestionali connesse con l'incarico dirigenziale e alle procedure previste dalla normativa vigente, in relazione agli atti di pertinenza del dirigente scolastico, nonché la correttezza nella gestione delle risorse economiche, finanziarie e strumentali</i>	<i>Adempimento delle attività gestionali connesse con l'incarico dirigenziale Adempimento delle procedure previste dalla normativa vigente, in relazione agli atti di pertinenza del dirigente scolastico Correttezza nella gestione delle risorse economiche, finanziarie e strumentali</i>
<i>b) Possesso ed esercizio delle competenze per lo sviluppo e la valorizzazione delle risorse umane</i>	<i>Capacità di promozione, gestione e valorizzazione delle risorse umane a disposizione (organizzazione del lavoro, sicurezza degli ambienti di lavoro, formazione in servizio, sistema degli incentivi, motivazione e partecipazione, ecc.); svolgimento delle funzioni dirigenziali concernenti il periodo di formazione e di prova del personale neoassunto o in tirocinio; corretto esercizio dell'eventuale azione disciplinare</i>	<i>Promozione, gestione e valorizzazione delle risorse umane Svolgimento delle funzioni dirigenziali concernenti il periodo di formazione e di prova del personale neoassunto o in tirocinio Corretto esercizio dell'eventuale azione disciplinare</i>
<i>c) Possesso ed esercizio delle competenze concernenti i rapporti con la comunità scolastica, il territorio ed i referenti istituzionali</i>	<i>Capacità di gestione degli organi collegiali, delle relazioni sindacali, del lavoro di rete, dei rapporti tra scuola, famiglie, comunità, territorio e istituzioni di riferimento</i>	<i>Gestione degli organi collegiali Gestione delle relazioni sindacali Gestione del lavoro di rete, ove presente Gestione dei rapporti tra scuola, famiglie, comunità, territorio e istituzioni di riferimento</i>
<i>d) Possesso ed esercizio delle competenze concernenti l'analisi della realtà scolastica di assegnazione, nonché della progettazione delle iniziative volte al suo miglioramento</i>	<i>Capacità di analisi del contesto, delle esigenze e delle aspettative della comunità educante, a partire dal Rapporto di autovalutazione e dal Piano triennale dell'offerta formativa, capacità di sviluppo del Piano di Miglioramento e delle azioni di rendicontazione sociale.</i>	<i>Svolgimento dell'analisi del contesto, con attenzione alle esigenze ed alle aspettative della comunità educante Promozione e accompagnamento nella definizione del Rapporto di autovalutazione e nella realizzazione del Piano triennale dell'offerta formative Sviluppo del Piano di Miglioramento e delle azioni di rendicontazione sociale</i>

## La tempistica

La nota del 13 ottobre 2021 contiene una tabella, che si riporta di seguito, con la tempistica delle attività che si concluderanno con la valutazione finale espressa dai Direttori generali o dai Dirigenti titolari degli Uffici scolastici regionali.

**Tab. 2 – Attività, Soggetti interessati, Data di conclusione delle attività**

ATTIVITÀ	SOGGETTI INTERESSATI	DATA DI CONCLUSIONE DELLE ATTIVITÀ
Videoconferenza con neoassunti DS	MI	Entro ottobre 2021
Nomina tutor	USR	Entro il 22 ottobre 2021
Formazione tutor	USR	Entro il 29 ottobre 2021
Attività di formazione DS	USR	Dal 29 ottobre 2021 al 2 maggio 2022
Documentazione delle attività svolte all'interno del servizio "Cartella Ds in anno di formazione e prova"	Dirigenti Scolastici neoassunti	Dal 2 novembre 2021 al 31 maggio 2022
Redazione relazione all'interno del servizio "Cartella DS in anno di formazione e prova"	Dirigenti scolastici con funzioni di tutor	Entro il 30 giugno 2022
Espressione del giudizio finale all'interno del servizio "Cartella Ds in anno di formazione e prova"	Direttori generali/ Dirigenti titolari USR	Entro il 31 agosto 2021

*Le azioni che devono essere messe in campo dagli Uffici scolastici regionali riguardano due differenti percorsi: l'attività di accompagnamento e l'attività di formazione (artt. 4 e 5 D.M. n. 956/2019).*

## L'accompagnamento e i tutor

Le attività di accompagnamento dovranno essere realizzate dagli Uffici scolastici regionali attraverso azioni specifiche di tutoraggio e consulenza professionale. Dovranno essere previste esperienze collaborative, confronto tra pari nell'ottica della costruzione di comunità di pratiche. Per tale compito, gli Uffici scolastici regionali si avvarranno della collaborazione di dirigenti scolastici in servizio con funzione di *tutor*.

Il tutor dovrà esercitare ogni utile forma di ascolto per migliorare la qualità e l'efficacia dell'azione dirigenziale, dovrà prevedere momenti di reciproca osservazione, ma anche azioni di supporto professionale relativamente a compiti e a responsabilità connesse con la funzione dirigenziale.

## Le attività da supportare

I neo dirigenti dovranno essere affiancati nelle principali attività che scandiscono la vita di ogni istituzione scolastica, con particolare riferimento a:

- le operazioni connesse con l'avvio dell'anno scolastico;
- l'organizzazione del lavoro del personale (piano annuale delle attività, funzionigramma, ecc.);
- la definizione della contrattazione di Istituto e delle forme di incentivazione del personale;
- l'elaborazione del Piano delle azioni formative di istituto, compresi gli impegni per l'anno di formazione del personale docente neoassunto;
- la predisposizione dei documenti strategici della scuola (PTOF, RAV, Piano di miglioramento, Rendicontazione sociale);
- la cura per la sicurezza e la prevenzione dei rischi e per la gestione di situazioni di emergenza;
- i rapporti con il DSGA;
- la gestione amministrativo-contabile dell'istituto;
- la gestione giuridico-amministrativa del personale e la gestione del contenzioso;
- la trasparenza, la pubblicità legale e la tutela della privacy;
- la gestione degli Organi Collegiali e i rapporti con le OO.SS.;
- la predisposizione delle diverse fasi relative alle iscrizioni degli alunni;
- la definizione degli organici del personale;
- la gestione delle diverse fasi della valutazione, dal sistema degli scrutini e degli esami ai rapporti con l'INVALSI.

La durata complessiva del percorso è di 25 ore. Al termine delle attività il tutor è tenuto a redigere una relazione che documenti le attività di accompagnamento svolte ed è tenuto ad

esprimere un parere circa l'esercizio delle competenze professionali richieste (art. 7 c. 4 del D.M. 956/2019).

### **Le nuove tematiche da affrontare**

Gli Uffici scolastici regionali, oltre alle tre aree richiamate dall'art. 5 del D.M. 956/2019 (ordinamento scolastico; giuridico-amministrativa; professionale e formativa), nell'anno in corso dovranno affrontare anche nuove questioni collegate all'emergenza pandemica e alle innovazioni legislative, quali:

- iniziative e provvedimenti legati alla gestione delle istituzioni scolastiche in situazione di emergenza e alle problematiche inerenti alla sicurezza;
- piano per la formazione dei docenti con riferimenti anche al nuovo curriculum di educazione civica (Legge 20 agosto 2019, n.92);
- nuove modalità di insegnamento/apprendimento;
- valutazione periodica e finale degli apprendimenti nelle classi della scuola primaria (OM n. 172 del 4 dicembre 2020).

### **Innovazione didattica e digitale**

Inoltre, particolare attenzione dovrà essere prestata all'acquisizione e accrescimento della leadership del dirigente scolastico nei processi di innovazione didattica e digitale. Sulla base dei concreti fabbisogni formativi rilevati a livello regionale nella gestione complessiva dell'istituzione scolastica, si possono immaginare particolari approfondimenti su:

- strumenti e metodologie per una Didattica digitale integrata e per favorire accessibilità e inclusione;
- sviluppo delle competenze digitali, uso responsabile di Internet, protezione dei dati personali, contrasto al cyberbullismo;
- utilizzo, disponibilità e accessibilità dei servizi pubblici digitali (SPID, PEC, APP IO, PAGOPA, etc.);
- consapevolezza digitale degli studenti, che sia leva per l'espressione della cittadinanza attiva nel modello dell'amministrazione aperta (Trasparenza, Accountability, Open Data e Open Government);
- conoscenza dei nuovi lavori e delle opportunità legate al digitale correlate con il quadro economico globale con riferimenti ai nuovi modelli di business, alla sharing e gig economy e alle ricadute sui comportamenti sociali.
- Per questo obiettivo si possono coinvolgere le associazioni aderenti alla Coalizione nazionale di Repubblica digitale[1].

### **Il processo valutativo**

Nel processo valutativo sono coinvolti: il dirigente scolastico neo assunto, il tutor e il Direttore regionale.

#### **Dirigente scolastico neoassunto**

A seguito dell'azione di tutoraggio, delle attività formative svolte, delle concrete dinamiche del proprio contesto di lavoro, produce una sintetica documentazione delle azioni più significative intraprese. Per ognuno dei quattro ambiti di valutazione (art. 3, DM il DM 956/2019)[2] redige un breve report (max 3.000 battute) correlato ad una attività di tipo organizzativo (o a un progetto, un focus, una azione strategica). Il report è integrato dalla presentazione di un atto, curato direttamente dal dirigente neoassunto (atto di indirizzo, delibera di organi collegiali, disposizione organizzativa, atto negoziale ecc.), che possa illustrare "la padronanza delle competenze professionali", così come richiesto dal D.M. 956/2019. Va esclusa la riproposizione di documenti generali (RAV, PTOF, PdM, RS, Programma annuale, ecc.) già normalmente disponibili sui siti web della scuola.

#### **Tutor**

Produce una documentazione delle attività di accompagnamento svolte e rilascia, al termine della azione di tutoraggio, una relazione dettagliata comprensiva del parere istruttorio (favorevole/non favorevole) circa il superamento del periodo di prova. Se il parere non è favorevole, deve essere accompagnato da circostanziate motivazioni circa le criticità rilevate. La relazione deve contenere l'espressione di un giudizio in termini sintetici per ciascuno dei

quattro ambiti in cui si articola il profilo valutativo del dirigente ed eventualmente anche alcuni suggerimenti per il miglioramento dell'azione dirigenziale del dirigente neoassunto, così come emergono dall'azione di tutoraggio svolta.

### **Direttore Regionale**

Esprime un giudizio finale (favorevole/non favorevole) sul superamento del periodo di formazione e prova del dirigente scolastico neoassunto, sulla base di:

- parere fornito dal tutor;
- documentazione relativa alle attività di formazione realizzate;
- eventuali risultanze di verifiche effettuate;
- ulteriori elementi conoscitivi acquisiti in caso di parere sfavorevole o comunque nel corso del periodo di formazione e prova.

### **La documentazione del periodo di formazione e prova sulla piattaforma M.I.**

La documentazione relativa all'anno di formazione e prova dei dirigenti scolastici neoassunti avviene attraverso l'apposito servizio denominato "*Cartella Ds in anno di formazione e prova*", attivo dal 18 ottobre 2021, all'interno dell'area riservata del Ministero. Tale servizio, con modalità comuni su tutto il territorio nazionale, consente:

- al *dirigente neo-assunto* di documentare le attività svolte;
- al *tutor* di redigere una relazione comprensiva del proprio parere circa il superamento del periodo di formazione e prova (e attestare l'assolvimento degli impegni di *tutoring* e di accompagnamento previsti dall'art. 4 del D.M. 956/2019);
- al *Direttore generale* dell'USR di esprimere il giudizio finale ai fini della conferma in ruolo.

All'interno della piattaforma saranno messi a disposizione dei dirigenti scolastici neoassunti e dei tutor materiali di accompagnamento (guida operativa e slide di presentazione delle principali funzioni).

---

[1] Iniziativa del Dipartimento per la trasformazione digitale – Presidenza del Consiglio dei Ministri  
<https://repubblicadigitale.innovazione.gov.it>

[2] 1. possesso ed esercizio delle competenze gestionali ed organizzative finalizzate alla correttezza, trasparenza, efficienza ed efficacia dell'azione dirigenziale; 2. possesso ed esercizio delle competenze per lo sviluppo e la valorizzazione delle risorse umane; 3. possesso ed esercizio delle competenze concernenti i rapporti con la comunità scolastica, il territorio ed i referenti istituzionali; 4. possesso ed esercizio delle competenze concernenti l'analisi della realtà scolastica di assegnazione, nonché della progettazione delle iniziative volte al suo miglioramento.

#### 4. Valorizziamo le professionalità dei docenti. Formazione, reclutamento ed avanzamento di carriera

Loto V. MONTINA - 02/11/2021

Si riconosce ormai l'importanza del fatto che la formazione<sup>[1]</sup> degli insegnanti debba anche includere una solida base socio-pedagogica e didattica. Ma in che modo offrire tale formazione? L'idea prevalente, dai modelli originari della SISS ad oggi, è che occorra dedicare uno o due anni di formazione universitaria a questi ambiti prima di consentire ai futuri insegnanti di entrare in classe.

##### **Una vecchia concezione accademica**

C'è tuttavia chi è nettamente contrario a questa soluzione. Secondo l'Associazione S.Ap.I.E (Società per l'Apprendimento e l'Istruzione informata da evidenze) questa impostazione è il riflesso di una vecchia concezione accademica, il cui unico effetto è quello di ritardare l'ingresso – indispensabile per un reale cambiamento – di nuove generazioni di docenti nella scuola.

All'idea di una formazione da attuare tutta e subito (e quindi una formazione che rischia di essere astratta) è da preferire, secondo l'Associazione S.Ap.I.E.:

- un'azione iniziale più agile, basata sulle abilità e nozioni fondamentali che consentono ad un docente di gestire una classe;
- una formazione distribuita razionalmente negli anni successivi, in un'ottica di life-long learning, e che sia ancorata ai problemi reali della scuola e della didattica, con precisi traguardi di avanzamento di carriera basati sulle reali competenze acquisite e adeguatamente documentate.

##### **Le criticità di oggi: sistema formativo e reclutamento**

Per entrare più nello specifico nella descrizione di tale proposta occorre partire dall'esigenza di dare una risposta alle principali criticità tanto del sistema formativo quanto del sistema di reclutamento degli insegnanti.

1. I laureati iniziano ad insegnare troppo tardi e l'età media dei docenti nella scuola è significativamente più alta di quella degli altri paesi: è dunque urgente abbassare l'età di ingresso dei nuovi insegnanti nella scuola.
2. L'insegnante gode di bassa reputazione sociale e quindi la professione insegnante non attrae abbastanza i giovani capaci.
3. La scuola italiana si caratterizza per l'impegno verso una piena inclusione ma l'insegnante di sostegno rimane una sorta di insegnante "di serie b": occorrono soluzioni che favoriscano l'equivalenza dei ruoli.
4. I modelli di formazione degli insegnanti sinora applicati sono stati caratterizzati da eccessiva astrattezza, scarsa rispondenza ai problemi reali e da un tirocinio per lo più inerte, inteso come periodo da "consumare" in un contesto scolastico.

Se si vuol fare della scuola un agente forte per il rinnovamento del paese occorrono svolte coraggiose, basate su un cambiamento di rotta rispetto ai modelli e ai modi di pensare che purtroppo si sono anche radicati nel senso comune, senza però mai dimostrare la loro efficacia.

##### **Una proposta per superare le criticità**

È opportuno pensare ad un percorso di formazione e avanzamento di carriera che intervenga su questi aspetti attraverso un modello organico di formazione che si estenda nel tempo con una progressione basata sul merito. Tale percorso potrebbe prevedere:

- un primo step pre-service di formazione di base, necessario per far acquisire al futuro docente un set di abilità minime per metterlo in condizione di insegnare;
- un secondo step di formazione in servizio di tre anni, suddiviso in due percorsi paralleli, entrambi di 36 cfu, il primo per diventare insegnante disciplinare, il secondo per diventare insegnante per il sostegno.

A questi due livelli obbligatori per diventare insegnante di ruolo possono far seguito altri perfezionamenti facoltativi focalizzati sulla didattica ordinaria o sulla inclusione, con un livello finale di certificazione di expertise, conseguibile solo se il docente è stato in grado di portare la

propria classe a livelli superiori di apprendimento apprezzabili attraverso criteri esterni di riferimento.

Se entriamo nel dettaglio ci si rende conto dei passaggi che portano il giovane laureato ad affacciarsi al mondo della scuola come nuovo insegnante.

### **Spostare la formazione nell'ottica del life long learning**

Il primo passaggio è quello ridurre significativamente la formazione preservice con spostamento sistematico della maggior parte delle azioni formative durante il servizio stesso, in un'ottica strutturata di life-long learning.

È preferibile optare per la soluzione di distribuire la formazione soprattutto (ma non solo) nei primi anni di insegnamento, ancorandola ai problemi reali, in un quadro razionale di livelli di competenze via via più complesse che si possano conseguire, accrescere e valutare nel tempo.

La proposta si basa sull'ipotesi di una formazione iniziale per il laureato (già in possesso di laurea magistrale) di 60 cfu, divisi in:

- 24 cfu prima di iniziare ad insegnare,
- 36 che si aggiungono nei primi anni di servizio.

I primi 24 cfu, da riconfigurare rispetto a quelli esistenti, devono riguardare, per così dire, il "kit di sopravvivenza" che mette l'insegnante in grado di gestire una classe (norme sulla responsabilità, sugli atteggiamenti da assumere, conoscenze fondamentali per fare una lezione e verificare i risultati). Questi 24 cfu dovrebbero poter essere sostenuti anche prima della laurea magistrale.

Conseguito tale livello di expertise basilare, il laureato può già insegnare ma deve completare la sua formazione con altri 36 cfu (12 per ogni anno) prima di conseguire il ruolo. Questi 36 cfu non devono essere intesi come "tirocinio" nell'accezione tradizionale, ma come momenti di ricerca azione ancorati a problemi reali da risolvere e legati a precise ipotesi concordate e verificate con le commissioni didattiche dell'università di riferimento, al cui interno sono compresenti competenze disciplinari e pedagogiche

### **Pari dignità tra insegnante di classe e insegnante di sostegno**

È fondamentale che il percorso di formazione riguardi parallelamente in sia l'insegnante di classe sia insegnante per l'inclusione.

Se i 24 cfu forniscono una base comune, l'insegnante dovrebbe avere due possibili percorsi da affrontare, quello che porta a conseguire il ruolo come insegnante di classe e quello che gli permette di conseguire il ruolo come insegnante per l'inclusione. Con un andamento normale può percorrere uno di questi due percorsi in tre anni, con la possibilità di completarli entrambi in cinque anni. Questa equivalenza è necessaria per consentire poi una reale interscambiabilità dei ruoli nelle classi in cui siano presenti insegnanti di sostegno.

### **Un'opzione: l'avanzamento di carriera**

La scarsa attrazione verso la professione dell'insegnamento non è solo riportabile al basso livello di retribuzione; influisce anche l'impossibilità di ottenere riconoscimenti ed avanzamenti di carriera chiaramente definiti secondo criteri espliciti ed affidabili.

Si propone di istituire un esame professionale "alto" attraverso un concorso nazionale periodico (simile a quanto accade per ASN per i docenti universitari) con una rigorosa selezione preliminare dei candidati; a questo concorso dovrebbero poter accedere solo insegnanti che presentino una documentazione in cui si dimostra che sono stati capaci di conseguire negli anni miglioramenti negli apprendimenti degli alunni della propria scuola, comprovandoli con criteri di terzietà (risultati oggettivi ottenuti nei piani di miglioramento, avanzamenti riscontrabili attraverso parametri Invalsi ecc.). Questi insegnanti conseguono un riconoscimento di "esperto di didattica e per la condivisione delle buone pratiche" e possono diventare formatori e consulenti per i decisori didattici al livello locale e nazionale.

---

[1] L'ipotesi qui presentata viene espressa e articolata all'interno del documento "COSA FARE PER LA SCUOLA: Indicazioni per cambiamenti in un'ottica evidence-based. Norme, orientamenti e atteggiamenti didattici", disponibile sul sito SAPIE: [www.sapie.it](http://www.sapie.it) Scaricando il documento si può leggere il rationale della proposta con il titolo: "Formazione, reclutamento e avanzamento di carriera degli insegnanti" alle pagine 14-20, mentre le indicazioni per la sua implementazione sono disponibili nell'allegato 4 alle pagine 56-60. Per ulteriori informazioni e commenti è possibile contattare il Presidente dell'Associazione, prof. Roberto Trinchero, Università di Torino ([roberto.trinchero@unito.it](mailto:roberto.trinchero@unito.it)).

## Settimana del 8 novembre 2021

### Riprogettare l'offerta formativa

#### 1. Ripartiamo dai numeri. Come sta cambiando il nostro sistema scolastico

Reginaldo PALERMO - 07/11/2021

Il 6 ottobre scorso il Ministero ha pubblicato il consueto rapporto annuale con una sintesi dei principali dati relativi alla scuola statale.

Abbiamo messo a confronto questi numeri con quelli dei due anni precedenti per provare a capire cosa sta cambiando nel nostro sistema scolastico.

#### I macro dati

Nella prima tabella i dati si riferiscono al numero di Istituzioni statali principali sedi di direttivo.

Istituzioni statali principali	2019/2020	2020/2021	2021/202
Direzioni didattiche	3855	355	348
Ist. Comprensivi	4.867	4.878	4.869
Ist. Principali I grado	158	142	140
II ciclo e istit. educative	2.684	2.679	2.672

Nella seconda tabella i dati fanno riferimento alle sedi scolastiche statali distinte per livello scolastico.

Sedi scolastiche	2019/2020	2020/2021	2021/202
Scuola infanzia	13.286	13.234	13.217
Scuola primaria	14.896	14.842	14.804
Scuola sec. 1° grado	728	7.239	7.234
Scuola sec. 2° grado	5.339	5.343	5.326

#### La diminuzione della "scuola di base"

Il primo elemento che balza agli occhi riguarda l'evoluzione più recente della "scuola di base": in due anni i circoli didattici si sono ridotti da 385 a 348 e cioè del 10%; stessa cosa si è verificata per le secondarie di primo grado passate da 158 a 140. Se si mette questo dato insieme con quello sulla sostanziale invarianza del numero dei comprensivi, si può ragionevolmente dedurre che il decremento demografico sta avendo anche qualche conseguenza sulla struttura del sistema scolastico. Negli altri ordini di scuola le variazioni sono minime e del tutto fisiologiche.

#### Diffusione quasi generalizzata dell'Istituto comprensivo

Può essere interessante osservare che ormai il modello dell'istituto comprensivo appare ampiamente diffuso: su un totale di 5.357 istituzioni scolastiche di primo ciclo i comprensivi sono 4.869 e cioè il 90%; ma si registrano importanti differenze a livello territoriale.

- In Umbria, per esempio, i comprensivi sono 65 su un totale 94 istituzioni di primo ciclo
- In Campania 519 su 659, in Sicilia 461 su 562.
- In Puglia 307 su 412.

Al contrario in Liguria, Friuli Venezia Giulia, Molise e Basilicata tutte le scuole del primo ciclo fanno capo a istituti comprensivi. In Lombardia si registra un piccolo record: 770 istituti su 771 sono comprensivi; in Veneto c'è una sola direzione didattica su un totale di 387 scuole di primo ciclo. Si tratta di un dato interessante perché – come è facile intuire – gli istituti comprensivi favoriscono la costruzione di percorsi di continuità dall'infanzia alla secondaria di primo grado con tutte le conseguenze del caso anche in termini di orientamento e prevenzione della dispersione scolastica.

#### Il calo demografico

Un ulteriore indice che evidenzia le conseguenze del calo demografico lo si ricava da un altro dato, legato alla diminuzione degli alunni che nell'anno in corso frequentano le diverse classi, dalla prima della scuola primaria fino alla quinta della secondaria di secondo grado.

## Primaria

Classe	Alunni
Prima	441.524
Seconda	449.825
Terza	459.936
Quarta	476.468
Quinta	486.170

## Secondaria I grado

Classe	Alunni
Prima	518.688
Seconda	526.861
Terza	539.209

## Secondaria II grado

Classe	Alunni
Prima	565.959
Seconda	535.207
Terza	554.591
Quarta	517.134
Quinta	488.965

## Gli alunni con disabilità

Di grande interesse è l'evoluzione del numero e della distribuzione degli alunni con disabilità messi anche a confronto con la dinamica più complessiva della popolazione scolastica.

Nella tabella che segue vengono riportati i dati relativi all'intera popolazione scolastica (scuole statali) negli anni 2019/20 e 2021/22 nonché quelli relativi agli alunni con disabilità. Nella penultima colonna viene indicata la differenza fra il numero di alunni dei due anni considerati: il valore è negativo per tutte le regioni perché dovunque si è registrato un calo di popolazione scolastica. Nell'ultima colonna, infine, viene indicata la differenza relativa al numero degli alunni con disabilità. Si ha così conferma di un dato ormai noto: il numero degli alunni con disabilità sta aumentando costantemente; dal 2019/20 all'anno in corso l'incremento è stato del 7%. In alcune regioni (Piemonte e Toscana) si tratta di un incremento a due cifre e in Lombardia ci siamo molto vicini. L'unica regione in cui non si registrano variazioni è l'Abruzzo.

	Alunni 2019/20	Alunni con disabilità 2019/20	Alunni 2021/22	Alunni con disabilità 2021/22	Diff. Totale alunni	Diff. Alunni con disabilità
Piemonte	525.993	15.049	514.644	17.488	-2,2	16,2
Lombardia	1.183.493	43.621	1.161.781	47.856	-1,8	9,7
Veneto	586.938	17.594	575.712	18.557	-1,9	5,5
Friuli Venezia Giulia	142.716	3.942	138.825	4.186	-2,7	6,2
Liguria	171.220	6.739	168.183	6.980	-1,8	3,6

Emilia Romagna	548.187	18.581	544.675	19.996	-0,6	7,6
Toscana	475.564	14.948	465.711	16.661	-2,1	11,5
Umbria	116.516	4.217	114.006	4.385	-2,2	4,0
Marche	208.144	6.940	202.422	7.422	-2,7	6,9
Lazio	729.294	26.394	714.638	28.646	-2,0	8,5
Abruzzo	171.470	6.693	167.615	6.696	-2,2	0,0
Molise	37.170	1.147	35.777	1.202	-3,7	4,8
Campania	866.699	29.828	834.721	30.370	-3,7	1,8
Puglia	572.772	18.660	551.238	19.832	-3,8	6,3
Basilicata	76.009	1.934	72.294	2.049	-4,9	5,9
Calabria	270.474	8.143	262.615	8.808	-2,9	8,2
Sicilia	717.202	27.623	690.203	28.662	-3,8	3,8
Sardegna	199.398	7.704	192.252	8.044	-3,6	4,4
<b>ITALIA</b>	<b>7.599.259</b>	<b>259.757</b>	<b>7.407.312</b>	<b>277.840</b>	<b>-2,5</b>	<b> 7,0</b>

### Gli alunni con cittadinanza italiana

Un ulteriore dato disponibile nel Focus del Ministero riguarda il numero degli alunni con cittadinanza non italiana. Il valore riportato nell'ultima colonna riguarda la percentuale di stranieri nelle scuole della regione corrispondente rispetto al totale degli stranieri, di poco inferiore a 800mila unità.

Se poi si considera che l'intera popolazione scolastica è di circa 7,5 milioni se ne ricava che gli alunni stranieri sono circa l'11% del totale.

	infanzia	Primaria	1° grado	2° grado	Totale	%
Piemonte	12.037	28.194	16.794	16.563	73.588	9,2
Lombardia	26.293	86.709	49.970	41.895	204.867	25,7
Veneto	10.571	37.239	21.785	17.529	87.124	10,9
Friuli-V G	2.935	7.572	4.322	4.053	18.882	2,4
Liguria	3.723	8.646	5.309	6.381	24.059	3,0
Emilia-R	13.925	39.196	21.870	23.027	98.018	12,3
Toscana	12.194	25.676	15.656	17.119	70.645	8,8
Umbria	2.800	5.643	3.823	4.357	16.623	2,1
Marche	4.281	8.747	5.281	6.355	24.664	3,1
Lazio	9.767	27.561	17.046	19.309	73.683	9,2
Abruzzo	2.587	4.907	2.777	3.138	13.409	1,7
Molise	272	477	301	436	1.486	0,2
Campania	4.647	8.952	5.587	6.724	25.910	3,2
Puglia	3.605	6.253	4.083	4.799	18.740	2,3
Basilicata	568	987	598	929	3.082	0,4
Calabria	1.918	3.838	2.717	3.429	11.902	1,5
Sicilia	4.608	8.647	5.820	7.314	26.389	3,3
Sardegna	697	1.657	1.134	1.732	5.220	0,7
Italia	117.428	310.901	184.873	185.089	798.291	100,0

## **2. Scegliere gli esperti giusti. Procedure, modalità e criteri per il conferimento degli incarichi**

Giambattista ROSATO - 07/11/2021

In questi primi mesi dell'anno scolastico 2021/2022, di apparente normalità, seppure ancora in stato di emergenza pandemica da Covid-19, le scuole sono chiamate a rilanciare l'azione amministrativo-contabile quale naturale conseguenza dall'adozione del PTOF.

### **Perché far ricorso agli esperti esterni**

Una problematica assai diffusa riguarda la scelta e all'individuazione degli esperti che deve essere coerente con la vigente normativa di riferimento. Ciascuna Istituzione scolastica può stipulare contratti con esperti per particolari attività ed insegnamenti al fine di:

- garantire l'arricchimento dell'offerta formativa;
- realizzare particolari progetti didattici;
- realizzare specifici programmi di ricerca e di sperimentazione.

Le attività per le quali l'istituzione scolastica può ricorrere ad esperti esterni devono essere coerenti col PTOF e in sintonia con le disponibilità finanziarie programmate.

### **Finalità, principi e ambito di applicazione**

Il nuovo regolamento di contabilità (art. 45, comma 2, lett. h, D.I. 129/2018) definisce e disciplina le procedure, le modalità, i criteri e i limiti per il conferimento di incarichi individuali da parte del Dirigente Scolastico.

Tale conferimento è svolto nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, parità di trattamento, buon andamento, economicità, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa, e nel rispetto delle previsioni contenute nel D.lgs. 165/2001, nello stesso regolamento di contabilità (D.I. 129/2018) nonché nella Contrattazione collettiva nazionale ed integrativa.

Il percorso deve escludere gli affidamenti in cui l'apparato strumentale di persone e mezzi, e il carattere imprenditoriale della prestazione prevalgono sull'attività individuale dell'Incaricato, ovvero gli appalti di servizi. Rientrano nella disciplina, gli Incarichi conferiti dalle Istituzioni Scolastiche a:

- personale interno;
- personale di altre Istituzioni scolastiche;
- personale esterno appartenente ad altre PA;
- personale esterno (privati).

### **Individuazione del fabbisogno e fasi di selezione**

Il Dirigente Scolastico, nell'ambito della propria capacità negoziale, analizza il fabbisogno e valuta la possibilità di soddisfarlo, nel rispetto del seguente iter:

1. ricognizione del personale interno all'Istituzione scolastica;
2. in caso di impossibilità di individuazione di personale interno, è possibile ricorrere all'istituto delle cosiddette "collaborazioni plurime", affidando, cioè, l'attività a personale di altre scuole (ai sensi dell'art. 35 del CCNL per il personale docente e dell'art. 57 del CCNL per il personale ATA);
3. in via ulteriormente subordinata, nel caso in cui le due procedure descritte abbiano dato esito negativo, si può ricorrere all'affidamento tramite un contratto di lavoro, ai sensi dell'art. 7, comma 6, D.lgs. 165/2001 nell'ordine al personale dipendente di altra Pubblica Amministrazione (c.1) e solo in via residuale, a soggetti privati (c2).

L'Istituzione Scolastica può espletare l'iter selettivo pubblicando un avviso per ciascuna fase o un avviso unico per più fasi o per tutte le fasi.

### **Affidamenti interni o a personale di altre istituzioni scolastiche**

L'Istituzione Scolastica, ove individui il personale idoneo al suo interno, procederà all'affidamento senza ulteriori azioni. Nell'ipotesi in cui si ricorra a docenti di altre scuole, ai sensi dell'art. 35 del CCNL 2007, la stessa collaborazione deve essere finalizzata alla realizzazione di specifici progetti deliberati dai competenti organi, per i quali è necessario disporre di particolari competenze professionali che non presenti o non disponibili all'interno della scuola. Deve essere altresì autorizzata dal Dirigente Scolastico della scuola di

appartenenza, non deve comportare esoneri, neppure parziali, dall'insegnamento e non deve interferire con gli obblighi ordinari di servizio.

### **Affidamento a soggetti esterni al mondo della scuola**

Il conferimento degli Incarichi a professionisti esterni, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.lgs. 165/2001, si fonda sui seguenti presupposti:

- a. l'oggetto della prestazione deve essere predeterminato, alla stregua del compenso, e deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b. la prestazione deve essere di natura altamente qualificata;
- c. la prestazione deve avere natura temporanea e predeterminata;
- d. gli incaricati devono essere esperti di particolare e comprovata specializzazione prioritariamente di livello universitario.

Si può prescindere dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di affidamento di incarichi:

- a) in favore di professionisti iscritti in ordini o albi;
- b) in favore di professionisti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali, dell'attività informatica o a supporto dell'attività didattica e di ricerca;
- c) per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al D.lgs. 276/2003, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della Società.

### **La procedura per il conferimento degli incarichi**

Il Dirigente Scolastico procede alla valutazione comparativa dei curricula presentati, anche attraverso commissioni appositamente costituite, secondo i criteri esplicitati nella procedura di selezione.

La valutazione delle candidature dovrà rispettare i contenuti indicati nell'avviso. A titolo indicativo, ma non esaustivo, si dovrà tener conto di:

- titoli di studio, valutati anche in relazione al punteggio conseguito;
- altri titoli e specializzazioni (corsi post laurea, master, corsi di aggiornamento, certificazioni linguistiche);
- esperienze già maturate nel settore di attività di riferimento;
- eventuali precedenti esperienze professionali presso Istituzioni Scolastiche;
- qualità della metodologia che si intende adottare nello svolgimento dell'Incarico;
- pubblicazioni e altri titoli.

Non è esclusa la possibilità di effettuare un colloquio orale, qualora l'istituzione scolastica lo ritenga opportuno. La graduatoria, redatta dalla commissione e approvata dal Dirigente Scolastico, deve essere pubblicata nell'apposita sezione di "Albo on-line" del sito internet dell'Istituzione Scolastica.

### **Le eventuali deroghe alla procedura comparativa**

L'Istituzione Scolastica può conferire Incarichi in via diretta, derogando alla procedura comparativa, quando ricorrono le seguenti situazioni:

- assoluta urgenza determinata dalla imprevedibile necessità di conferire l'Incarico;
- prestazione che non consente forme di comparazione;
- precedente procedura comparativa andata deserta;
- collaborazioni meramente occasionali, nel rispetto dei limiti e dei presupposti previsti dall'ordinamento.

### **Tipologie di rapporti negoziali**

L'Istituzione Scolastica può stipulare con i soggetti esterni diverse tipologie di rapporti:

- *contratti di lavoro autonomo* (art. 2222 c.c.): devono espletarsi in attività svolte con lavoro prevalentemente proprio, senza vincolo di subordinazione, né potere di coordinamento da parte dell'Istituzione Scolastica, in qualità di committente;

- *contratti di prestazione d'opera intellettuale* (art. 2229 c.c.): per eventuali prestazioni frutto dell'elaborazione concettuale e professionale di un soggetto competente nello specifico settore di riferimento. L'Istituzione Scolastica può stipulare contratti di prestazione d'opera con esperti per particolari attività ed insegnamenti, purché non sostitutivi di quelli curricolari, al fine di garantire l'arricchimento dell'offerta formativa, nonché la realizzazione di specifici programmi di ricerca e di sperimentazione, ai sensi dell'art. 43, comma 3, del D.I. 129/2018 e dell'art. 40, comma 1, della Legge 449/1997;
- *collaborazioni coordinate e continuative* (art. 409, n. 3, c.p.c.): devono concretizzarsi in una prestazione di opera continuativa e coordinata, prevalentemente personale, di carattere non subordinato e non organizzata dal committente.

### **Regolamento per il conferimento di incarichi individuali**

La strada verso la scelta degli esperti idonea per la gestione ottimale passa attraverso l'adozione di un regolamento che definisce e disciplina le procedure, le modalità, i criteri e i limiti per il conferimento di incarichi individuali da parte del Dirigente Scolastico redatto ai sensi e con le modalità previste dall'art. 45, comma 2, lett. h), del D.I. 129/2018.

Esso deve definire una pista-guida per il conferimento degli incarichi agli esperti nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, parità di trattamento, buon andamento, economicità, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa.

### **3. Comunicare bene per migliorare l'apprendimento. Il vestito professionale del docente esperto**

Laura BERTOCCHI - 07/11/2021

Il nostro corpo, la nostra voce, i nostri sguardi, il modo in cui ci muoviamo, l'ambiente che allestiamo, persino i nostri silenzi, tutto parla, anche quando non vorremmo ascoltare. Citando Wlatzlawick[1] possiamo dire che "non si può non comunicare". Non solo attraverso le parole passano i messaggi, tutto il contesto nel quale la relazione si instaura contribuisce alla costruzione del senso, alla tessitura della trama di una conversazione che si fa irripetibile proprio perché nata dal rapporto di contributi mai uguali.

#### **Curare l'efficacia della comunicazione**

Esistono modalità più efficaci di altre per far passare un messaggio? Certo che sì: sono quelle caratterizzate dalla coerenza comunicativa. Le nostre parole e i nostri atteggiamenti devono muoversi in armonia affinché ciò che diciamo non venga smentito dagli sguardi, dai gesti, dai toni di voce.

Riprendendo Goffman[2], possiamo immaginarci come attori sul palcoscenico della vita, all'interno del quale ciascuno recita una parte, più o meno consapevolmente, e la maschera che indossiamo dipende dalle situazioni e dagli interlocutori che incontriamo: "Uno, nessuno, centomila", ci ricorda Pirandello. I ruoli che interpretiamo ogni giorno sono molteplici e variano a seconda dell'età, del sesso, della professione, della posizione sociale, delle convenzioni che la società impone, degli interlocutori presenti, del messaggio che vogliamo trasmettere, dello scopo che ci prefiggiamo.

#### **A scuola... come a teatro**

Ovviamente nemmeno la scuola sfugge a questo fenomeno. A differenza del teatro però, dove generalmente il pubblico è passivo, gli studenti sono estremamente interattivi, partecipano e determinano la bontà o meno del copione e della scenografia scolastica. Diventa quindi interessante investigare gli aspetti che influenzano la rappresentazione del *docente-attore*, l'atmosfera della classe, le reazioni degli alunni a determinati atteggiamenti e ambienti.

#### **Il vestito professionale**

Le norme che regolano il ruolo docente ne definiscono il comportamento atteso, che caratterizza ogni insegnante.

Da un punto di vista prettamente professionale, ci si aspetta che dimostri "competenze disciplinari, psicopedagogiche, metodologico-didattiche, organizzativo-relazionali e di ricerca, documentazione e valutazione" (art. 27 CCNL Scuola 2016-2018).

Da un punto di vista comportamentale l'insegnante deve poi tenere una condotta improntata ai principi di diligenza, lealtà, imparzialità, rispetto della legge e perseguimento dell'interesse pubblico, senza abusare della posizione che occupa (DPR 62/2013, Codice di comportamento dei dipendenti pubblici). E ancora, egli è tenuto a esercitare i propri compiti orientando l'azione alla massima economicità, efficienza ed efficacia e assicurando la piena parità di trattamento senza adottare comportamenti discriminatori. Infine, sul piano deontologico ci si aspetta che il docente si ponga nei confronti degli studenti come colui che facilita, sostiene, incoraggia il processo di apprendimento, e dunque che utilizzi forme relazionali e comunicative improntate a questi principi. L'insieme di questi comportamenti attesi rientra appunto nelle aspettative inerenti al ruolo che il docente esercita all'interno dell'istituzione scolastica. Nel loro insieme queste norme di comportamento costituiscono una sorta di vestito professionale astrattamente inteso, che l'insegnante è invitato ad indossare nel momento in cui "recita" la parte del docente.

#### **Una sorta di drammaturgia scolastica**

Questa concezione, che si può far risalire a Weber, dimentica però di considerare le peculiarità dell'individuo all'interno dell'organizzazione. Nella realtà è quindi facile osservare che il modo in cui viene concepito e interpretato un ruolo è molto diverso e spesso alquanto distante da quanto previsto dalle richieste ufficiali. Tutto ciò diventa chiaro se ci soffermiamo su come viene agita la comunicazione verbale e non verbale, entrando nel cuore della *drammaturgia scolastica*, perché l'insegnante-attore si esprime tanto con le parole, delle

quali generalmente si fa un uso continuo e pervasivo, quanto con i gesti, le intonazioni, gli sguardi.

### **Gli elementi della comunicazione non verbale**

Sono numerosi gli aspetti che caratterizzano la comunicazione non verbale:

- *La voce*: è il modo in cui qualcosa viene detto. Le qualità vocali che caratterizzano un discorso – altezza, timbro, velocità di eloquio, ritmo, intensità – possono arrivare a stravolgere il significato delle parole: l'esclamazione "ma bravo!" può essere tanto un incoraggiamento quanto un rimprovero o, addirittura, una presa in giro.
- *La postura*: è determinata dal vissuto di ognuno di noi e cambia in funzione dei momenti e degli stati d'animo che viviamo. Coulson[3] dimostra che determinati atteggiamenti posturali vengono decodificati e associati a precisi stati d'animo dalla maggioranza degli interlocutori. A mero titolo esemplificativo, una postura militaresca -petto in fuori e pancia in dentro – trasmette l'idea di una certa rigidità anche mentale e di una persona poco incline al confronto.
- *Il movimento*: è il modo in cui ognuno di noi occupa lo spazio a propria disposizione. Al di là delle contingenze dettate da momentanee esigenze, il docente che si avvicina agli studenti, cercando un contatto, è percepito in modo molto differente dall'insegnante che, per scelta, decide di restare in cattedra.
- *La mimica facciale*: basta pensare agli emoticon che usiamo sui cellulari per capire quanto le espressioni del viso e gli sguardi siano veicolo di sentimenti ed emozioni.
- *I gesti*: braccia e mani costituiscono un'appendice molto significativa dei nostri discorsi. Esistono gesti estremamente eloquenti, che comunicano da soli, senza bisogno di parole: pensiamo all'indice che ruota sulla guancia e ci dice quanto appetitoso sia un piatto! Esistono poi gesti che possono facilitare o ostacolare la comprensione di un discorso, che accompagnano le parole o, al contrario, si pongono in conflitto con il messaggio.

### **L'abito... fa il docente?**

Non solo gli aspetti paraverbali comunicano, anche il nostro abbigliamento parla per noi. Un detto popolare ricorda che «l'abito non fa il monaco»; in realtà in tante occasioni e relazioni, è proprio l'abito a definire il ruolo. Pensiamo, ad esempio, a professioni come il medico, il poliziotto, il soldato... A differenza di quanto succede all'estero, in Italia raramente gli alunni indossano una divisa – ad eccezione del grembiule ancora in uso in alcune scuole dell'infanzia – ancor meno ciò accade per gli insegnanti. Eppure ogni istituto ha un proprio *dress code* non scritto. Scegliere di uniformarsi o meno a tale convenzione trasmette innegabilmente un messaggio.

### **Lo spazio per comunicare**

Infine, riprendendo Hall[4], non possiamo certo ignorare che anche l'ambiente parla. L'esperienza quotidiana di ognuno di noi conferma certamente quest'affermazione: lo spazio non è mai solo un luogo fisico ma, per come è organizzato e vissuto, rimanda una serie di messaggi, sensazioni, emozioni. Ci sono spazi che percepiamo come «caldi» o «freddi», «accoglienti» o «repulsivi», «familiari» o «impersonali». Lo spazio non rappresenta dunque un mero «contenitore» delle esperienze di vita, di lavoro o di apprendimento, ma incide fortemente sulla qualità delle relazioni e delle esperienze che si vivono.

A partire da queste considerazioni, Mario Maviglia e Laura Bertocchi[5], in un recente libro scritto a quattro mani, cercano di disvelare gli elementi di teatralità presenti nell'agito educativo di ogni docente e che però, troppo spesso, rimangono inconsapevoli. Solo la coscienza delle nostre caratteristiche professionali ci consente di governare il nostro agire e di non esserne governati, affinché "l'impossibilità di non comunicare" non sia mai ostacolo al dialogo educativo che ogni insegnante cerca di creare.

---

[1] P. Watzlawick, J. H. Beavin, D.D. Jackson, *Pragmatica della comunicazione umana. Studio dei modelli interattivi, delle patologie e dei paradossi*, Edizioni Astrolabio Ubaldini, Roma, 1978.

[2] E. Goffman, *La vita quotidiana come rappresentazione*, Il Mulino, Bologna, 1997.

[3] M. Coulson, *Attributing emotion to static body postures: recognition accuracy, confusions, and viewpoint dependence*, *Journals of Nonverbal Behavior*, 28 (2), 2004.

[4] E.T. Hall, *Il linguaggio silenzioso*, Garzanti, Milano, 1972.

[5] M. Maviglia, L. Bertocchi, *L'insegnante e la sua maschera. Comunicazione e teatralità nell'insegnamento*, Mondadori Editore, Milano, 2021.

#### **4. Le nostre azioni sono il nostro futuro. La Giornata Mondiale dell'Alimentazione**

Angela GADDUCCI - 07/11/2021

Anche quest'anno, il 16 ottobre – in occasione del 42° anniversario della fondazione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO) – si è celebrata la Giornata Mondiale dell'Alimentazione (GMA), istituita nel novembre 1979 e da allora celebrata ogni anno in oltre 150 Paesi.

#### **Le iniziative del Ministero dell'Istruzione**

In occasione della suddetta ricorrenza, la Direzione Generale per lo Studente del Ministero dell'Istruzione, di concerto con le competenti Direzioni del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, ha proposto alle istituzioni scolastiche di creare occasioni di approfondimento sul tema "Le nostre azioni sono il nostro futuro. Produzione migliore, nutrizione migliore, ambiente migliore e vita migliore". L'obiettivo è quello di stimolare un vero e proprio *atteggiamento esistenziale*, da assumere non solo per la soddisfazione dei bisogni soggettivi personali, ma responsabilmente anche per quelli della comunità di appartenenza.

#### **L'emergenza alimentare interpella la scuola per un futuro migliore**

Per promuovere tra i giovani attività dedicate al problema dell'alimentazione come impegno sociale di portata planetaria, la FAO ha curato e indirizzato agli insegnanti un Libro di Attività per la GMA 2021, intitolato appunto "Le nostre azioni sono il nostro futuro".

Si tratta di azioni orientate ad incrementare una sempre più proficua attenzione nutrizionale, sia attraverso una buona conoscenza di ciò che si mangia e delle relative ripercussioni sullo stato di salute sia dei prodotti di maggiore consumo. Questo secondo aspetto appare fondamentale in una società, come quella attuale, nella quale i comportamenti alimentari sono generalmente stimolati dal consumismo e dalla conseguente gratificazione invece che da corrette risposte ai bisogni. Lo scopo delle azioni suggerite nel Libro è fornire ai consumatori le informazioni necessarie per definire regole di condotta e buone abitudini alimentari che consentano di garantire e promuovere uno stile di vita sano e corretto.

#### **La prevenzione prima di tutto**

Appare, inoltre, necessario rafforzare il concetto di prevenzione, come tappa fondamentale nella lotta contro le patologie tipiche delle società industrializzate, le cosiddette società del benessere (sovrappeso, obesità, diete dimagranti finalizzate alla sola immagine estetica). Ma, soprattutto, si tratta di azioni finalizzate alla ricerca di una soluzione a lungo termine dell'annoso problema della fame, della sottanutrizione e della povertà nel mondo, affinché il cibo per tutti divenga un diritto, sia per la generazione presente che per quelle a venire.

La FAO ha previsto riconoscimenti per quei giovani che si saranno distinti nell'elaborazione di un progetto alimentare innovativo e sostenibile teso a perseguire, come obiettivo, il *significato sociale* del nutrirsi e, come finalità, la formazione di un cittadino attento, consapevole, attivo, capace di padroneggiare e orientare responsabilmente la propria vita verso un futuro alimentare di benessere, sia per il singolo che per la collettività.

#### **Il ruolo della scuola per la sostenibilità alimentare**

Ed è qui che entra in gioco la scuola, chiamata ad attivarsi per consentire ai giovani di offrire il loro contributo, in termini di creatività ed energia, in modo da sfidare, mediante soluzioni olistiche e azioni concrete, le cause strutturali dell'attuale crisi alimentare. Basti pensare ai prolungati conflitti armati, agli effetti devastanti del cambiamento climatico responsabile della riduzione dei raccolti e di una sensibile flessione nella produttività del bestiame, della pesca e dell'agrosilvicoltura; al degrado dei suoli causato dall'agricoltura intensiva, alla distruzione di foreste per poter convertire a pascolo o a produzione agricola paesaggi naturali con conseguente drastica riduzione della biodiversità; al verificarsi di una serie di scandali alimentari, all'attuale emergenza sanitaria da covid-19 che ha duramente colpito il sistema agroalimentare su scala globale, evidenziando l'importanza di riprogrammare il modo di vivere, di adattarsi a nuove realtà e adottare sistemi alimentari sostenibili.

## **Sconfiggere la fame si può**

Favorire il ripristino dell'ecosistema e plasmare un futuro alimentare più adeguato, caratterizzato da "una produzione migliore, una nutrizione migliore, un ambiente migliore e una vita migliore" per tutti e per ciascuno, nessuno escluso, è il tema specifico dell'odierna edizione della GMA.

Così si è espresso il Direttore Generale della FAO, Qu Dongyu, nel suo discorso alla cerimonia di apertura del Forum mondiale sull'alimentazione, alla quale, oltre al Presidente dell'Assemblea Generale dell'ONU e alla Regina Letizia di Spagna, ambasciatrice FAO per la nutrizione, è intervenuto in video anche Papa Francesco. Il messaggio del Santo Padre, letto dal Segretario di Stato e indirizzato ai giovani, li sollecita ad estrinsecare la peculiare energia da cui sono animati trasformandola in consapevolezza diffusa: le nuove generazioni devono coraggiosamente impegnarsi in modo da azzerare l'antico problema della fame e migliorare la nutrizione apportando soluzioni innovative, senza lasciarsi intimidire "da un pensiero miope che si rifiuta di cambiare" ma essere intrepidi, decisi e uniti nella missione di garantire a tutti un futuro migliore.

L'entusiasmo, la passione, la combattività e la lungimiranza sono esattamente ciò che viene richiesto ai giovani per scuotersi dal letargo che ci ha accompagnato durante questa pandemia e tornare ad affrontare le principali sfide del 21° secolo con maggiore determinazione.

## **Traguardo Fame Zero**

Ovviamente, cambiare le abitudini alimentari, a partire dalla trasformazione del modo in cui produciamo, distribuiamo e consumiamo il cibo, gioca un ruolo fondamentale nel perseguire l'obiettivo di un mondo a *Fame Zero*. Questo è il traguardo che i giovani si prefiggono di raggiungere per poter accelerare i progressi sull'Agenda 2030, che fissa in 17 punti gli obiettivi da perseguire entro il 2030 a salvaguardia della convivenza e dello sviluppo sostenibile. Adottata dai 193 stati dell'Assemblea Generale dell'ONU il 25 settembre 2015, l'Agenda esprime un chiaro giudizio sull'insostenibilità dell'attuale modello di sviluppo, non solo ambientale ma anche economico e sociale. Lo sviluppo diventa, invece, sostenibile se permette a tutti gli esseri umani di disporre di una buona qualità di vita entro i limiti ecologici del nostro pianeta, oggi e in futuro, con obiettivi che riguardino non solo la salvaguardia dell'ambiente e delle risorse naturali, ma anche la scelta di modi di vivere rispettosi dei diritti fondamentali delle persone, come la salute e la corretta nutrizione per tutti e a tutte le età.

## **Cibo per tutti. L'appello del pianeta**

Ma per ottenere alimenti nutrienti a lungo termine sono necessari ecosistemi sani. Purtroppo gli attuali sistemi agroalimentari, disestati e guasti, offrono il fianco ad una preoccupante dicotomia, esponendo l'intera popolazione a profonde disuguaglianze e ingiustizie. Da un lato, infatti, circa 2 miliardi di persone soffrono la fame o non hanno accesso regolare a quantità sufficienti di cibo nutriente, per cui risultano denutrite (malnutrizione per difetto). Dall'altro, circa 3 miliardi di persone presentano gravi problemi di sovra-alimentazione, lamentando peso eccessivo e obesità (malnutrizione per eccesso). Si assiste così ad un'allarmante situazione speculare: da una parte, un infinito numero di persone deve ricorrere a banche alimentari o aiuti alimentari d'emergenza; dall'altra, emergono stili di vita scorretti e situazioni di alimentazione in eccesso dovuti al consumo abituale di prodotti ad alta densità calorica. Pertanto, paradossalmente, accanto a chi soffre di deficienze proteiche, caloriche e vitaminiche o muore per scarsità di cibo, c'è chi è assillato dal problema opposto, il sovrappeso e l'obesità, in cui rivestono un ruolo di primaria importanza le scelte alimentari, l'ampiezza dell'offerta e le tecniche adottate dall'industria per la produzione, preparazione, raffinazione, conservazione e trasformazione dei prodotti alimentari stessi. Ne consegue che negli ambienti più urbanizzati ed economicamente avanzati si assiste allo spreco di enormi quantità di risorse alimentari, o perché vanno perdute o perché sperperate, gettate nei cassonetti da famiglie, dettaglianti o ristoratori. A questo danno, si aggiunge la necessità di smaltire gli sprechi alimentari, che provocano emissioni di gas serra, più nocivo della CO<sub>2</sub>.

## **Lo spreco che inquina e affama**

Da qui, un unico e universale imperativo categorico: ridurre al minimo le perdite, combattere lo spreco di cibo e limitarne il consumo al proprio fabbisogno, in un rapporto equilibrato e secondo un'equa distribuzione nell'arco della giornata. Risparmiare il cibo, infatti, non è solo un

problema etico, ma determina effetti devastanti anche sul piano economico e ambientale per l'impatto negativo sul dispendio energetico e sullo smaltimento dei rifiuti: lo spreco insensato di cibo inquina e affama il mondo.

Eppure, cinque anni fa era entrata in vigore una norma, la Legge n. 166 del 2016, che oltre a regolare la donazione e distribuzione gratuita di generi alimentari e farmaceutici a fini di solidarietà sociale, prevedeva anche la riduzione degli sprechi. Nel 2020 l'ONU aveva promosso un'ulteriore iniziativa, la "Giornata Internazionale di Consapevolezza sulle perdite e sprechi alimentari", quale occasione di ulteriore riflessione e invito alla sensibilizzazione su un tema di spessore sociale e umanitario all'interno del più generale rimedio green e della salvaguardia del futuro del Pianeta.

### **La gestione dei rifiuti**

"Ridurre lo spreco alimentare, le parole per dirlo": è così che la Redazione ANSA ha titolato un articolo diffuso il 29 settembre, in occasione della seconda edizione della "Giornata Internazionale di Consapevolezza", celebrazione sulla quale si sono poi innestate numerose campagne divulgative. A tal proposito merita di essere ricordata l'operazione "Spreco Zero", sostenuta sempre nel 2020 dall'economista e agronomo Segrè, per il quale l'impegno a favore della prevenzione nella gestione dei rifiuti rappresenta l'apice nella gerarchia delle priorità, al punto da sollecitare il coinvolgimento di cittadini, imprese e istituzioni esortandoli a farsi carico del problema, perché solo un'azione sinergica può rieducare la collettività ad abitudini di acquisto e consumo più consapevoli e virtuose.

### **Occorrono comportamenti critici e responsabili**

Da qui la necessità, a livello globale e locale, di affidarsi all'adozione di approcci integrati in modo da accelerare e rendere più proficue le azioni da porre in essere per massimizzare l'uso del cibo che produciamo, anche perché mancano meno di nove anni per raggiungere gli obiettivi 2030 dettati dall'Agenda ONU, con riferimento particolare agli obiettivi 12 e 13 che fanno riferimento ai cambiamenti climatici, al cibo e alla prevenzione dello spreco.

In un mondo in cui "il virus della fame" (Rapporto OXFAM Italia, 2020) miete vittime tanto quanto il covid e tonnellate di cibo commestibile vengono quotidianamente sprecate o vanno perdute durante la catena di distribuzione, diventa essenziale assumere comportamenti critici e responsabili, perché oltre al cibo perso o sprecato, risultano disperse anche le risorse utilizzate per produrlo - acqua, terra, energia, lavoro e capitale inclusi - con un conseguente impatto negativo sulla disponibilità e sicurezza degli alimenti e sul loro costo.

Come potremmo, altrimenti, celebrare la resilienza per garantire ininterrottamente la funzionalità dei nostri sistemi alimentari in aree soggette a conflitti o disastri naturali se non fossero sostenibili?