

Temi commentati da Scuola 7

NOVEMBRE 2023

06 10 2023

L'autonomia che fa crescere

1. *Addio a Luigi Berlinguer. Riformatore visionario e padre dell'autonomia scolastica in Italia*
2. *Linee guida STEM. Come far crescere la cultura scientifica*
3. *Soft skill. Come sviluppare le abilità interpersonali*
4. *Facciamo il punto sulla Piattaforma UNICA. Una novità importante per l'orientamento scolastico*

13 10 2023

Una scuola tra progressi e ritardi

1. *Agenda 2030: a che punto siamo. Ottavo rapporto Asvis 2023: Goal 4 (Domenico TROVATO)*
2. *L'educazione a prova di... smartphone. La tecnologia aiuta a crescere? (Michele CANALINI)*
3. *Dagli episodi di violenza ad una scuola di comunità. Una proposta di legge a difesa dei docenti (Angela GADDUCCI)*
4. *Principio di rotazione. Nuovo Codice dei Contratti, D.lgs. 36/2023 (Giambattista ROSATO)*

5. 06 10 2023

L'autonomia che fa crescere

1. Addio a Luigi Berlinguer. Riformatore visionario e padre dell'autonomia scolastica in Italia



[Bruno Lorenzo CASTROVINCI](#)

05/11/2023

Il 1° novembre scorso, a 91 anni, (è nato a Sassari il 25 luglio del 1932) dopo una lunga degenza all'ospedale di Siena è morto Luigi Berlinguer, figura di rilievo nel panorama culturale e politico del nostro Paese per i tanti ruoli ricoperti. È stato, infatti, professore, rettore, politico con incarichi di Governo, tra cui Ministro della pubblica istruzione dal 1996 al 2000, parlamentare europeo. Il mondo della scuola gli ha tributato grandi contestazioni (come non ricordare lo sciopero contro la valutazione della professionalità docente), ma anche indelebili riconoscimenti per la capacità riformatrice che diede corso all'autonomia delle istituzioni scolastiche. Dedichiamo al Ministro Berlinguer questo doveroso ricordo, all'insegna di quella spinta innovatrice che sempre caratterizza le stagioni delle grandi riforme.

Un profilo di alta levatura

Luigi Berlinguer è stato una figura eminente nella storia contemporanea italiana, tale da esercitare un'influenza profonda sul sistema educativo del nostro Paese. Il suo grande impegno, nell'ambito dell'istruzione e della politica, ha gettato le basi per una delle più significative trasformazioni del sistema scolastico italiano: l'introduzione dell'autonomia scolastica. Questa riforma non solo ha cambiato il modo in cui l'istruzione veniva erogata e gestita nel nostro Paese, ma ha anche riscosso un'eco a livello internazionale, stimolando un dibattito sul ruolo dell'autonomia nell'educazione globale.

Una riforma epocale

Sono ormai trascorsi più di 25 anni dalla legge n. 59 del 15 marzo 1997 che, all'art. 21, introduceva l'autonomia delle istituzioni scolastiche e degli istituti educativi, inserendola nel più ampio processo riformatore basato sul principio di sussidiarietà che, tra gli altri, aveva lo scopo di riorganizzare l'intero sistema formativo. Eppure l'autonomia scolastica, per alcuni *questa sconosciuta*, per altri, forse, *mai esistita*, non è, tranne rare eccezioni, stata realizzata appieno in un sistema scolastico che, nonostante la riforma epocale a firma Luigi Berlinguer, sembra sempre troppo resistente al cambiamento.

Ed è forse anche per questo che oggi, mentre i fondi del PNRR rinnovano gli ambienti di apprendimento delle scuole italiane offrendo una nuova opportunità per riscoprire ed esercitare l'autonomia scolastica, la notizia della scomparsa di Luigi Berlinguer ci colpisce così profondamente. Ci lascia, infatti, chi ebbe la capacità di immaginare e realizzare, almeno sotto il profilo normativo, una scuola di tutti e per tutti, basata su una forte personalizzazione degli apprendimenti. Una scuola, quindi, inclusiva, universale, autonoma, che si adattasse ai contesti di riferimento e che valorizzasse gli alunni a prescindere dei cambiamenti della società, dei suoi valori, dei suoi costrutti. Una rivoluzione, in altri termini, che ancora oggi non riesce ad essere applicata, salvo rare eccezioni, nella sua completa potenzialità.

Il prima e il dopo della scuola italiana

Il contesto scolastico precedente alla riforma dell'autonomia, in Italia, era caratterizzato da un sistema fortemente centralizzato, in cui ogni aspetto dell'educazione e della formazione era rigidamente regolamentato dal governo centrale. Questo approccio uniforme, per quanto efficiente, non teneva conto delle esigenze e delle peculiarità delle singole realtà locali e non era adeguato a rispondere alle sfide di un mondo in rapida evoluzione. Le scuole erano tenute a

seguire direttive standardizzate che lasciavano poco spazio all'innovazione didattico-metodologica-curriculare e all'adattamento alle esigenze specifiche degli studenti. Spesso i programmi scolastici risultavano, infatti, slegati anacronisticamente dai progressi della tecnologia e dalle rivoluzioni sociali in continuo mutamento.

Quando Berlinguer assunse il ruolo di Ministro dell'Istruzione negli anni '90, si trovò di fronte a un sistema educativo che aveva urgente bisogno di modernizzazione. Egli capì che l'istruzione doveva essere liberata dalle catene del centralismo e che le scuole necessitavano di maggiore libertà per fiorire e per sviluppare autonomamente programmi che rispecchiassero le esigenze delle loro comunità. La riforma dell'autonomia scolastica che propose aveva pertanto l'obiettivo di trasferire poteri decisionali dalle mani dello Stato a quelle delle singole istituzioni educative. Nascono così le istituzioni scolastiche autonome e il vecchio preside diventa il nuovo Dirigente Scolastico, con ampi poteri nella gestione amministrativa e didattica degli istituti.

Il dialogo con gli stakeholder

La riforma, quindi, affrontava diverse dimensioni cruciali: dalla governance scolastica alla gestione finanziaria, dalla selezione del personale didattico alla scelta e all'elaborazione dei programmi di studio, ora declinati in curricula e programmazioni didattiche che prendevano forma nel POF. Le scuole finalmente avevano acquisito la possibilità di personalizzare il curriculum, innovare metodi didattici e attuare progetti educativi in linea con le proprie visioni pedagogiche e con le richieste del contesto sociale ed economico locale dei portatori d'interesse.

Per realizzare questo cambiamento radicale, Berlinguer si impegnò in un intenso dialogo con tutti gli stakeholder del sistema educativo: insegnanti, dirigenti scolastici, famiglie, studenti ed enti locali. Questo processo di consultazione ha cercato di bilanciare le aspirazioni di autonomia con la necessità di mantenere standard nazionali e di garantire l'equità e l'accesso universale all'istruzione.

La convinzione delle idee

Le resistenze al cambiamento costrinsero Berlinguer a navigare attraverso le *acque tumultuose* della politica italiana, affrontando l'opposizione di coloro che vedevano nella riforma una minaccia alla qualità e all'uguaglianza educativa.

Le critiche provenivano sia da chi temeva che l'autonomia potesse portare a una "ghettizzazione" delle scuole in aree svantaggiate, sia da coloro che erano preoccupati per la possibile frammentazione del sistema educativo nazionale.

Nonostante queste sfide, Berlinguer ha perseverato, convinto che l'autonomia fosse la chiave per un sistema educativo più reattivo, flessibile e adeguato alle esigenze del XXI secolo.

La riforma ha anche posto l'accento sulla formazione e sullo sviluppo professionale degli insegnanti, riconoscendo che un corpo docente preparato e motivato è essenziale per il successo di qualsiasi istituzione educativa.

Berlinguer, infatti, promosse iniziative per migliorare la formazione iniziale e continua degli insegnanti, affinché potessero essere i veri protagonisti del cambiamento e dell'innovazione pedagogica nelle loro scuole.

L'esigenza di passare dai programmi ai curricula

Ma in Italia, si sa, fatta la riforma si riesce a trovare sempre il modo di aggirarla, e anche l'autonomia scolastica non è rimasta indenne da questo modo di agire. È per questo motivo che tuttora, a distanza di così tanti anni, si discute ancora spesso di come realizzare l'autonomia scolastica.

Le resistenze al cambiamento del mondo della scuola, che si sono spesso tradotte in una mancata concreta personalizzazione curriculare, hanno provocato un vuoto, purtroppo colmato dagli indici dei libri di testo che, di fatto, continuano in molti casi a determinare i curricula collegiali. Potremmo addirittura dire che editori e autori dei singoli testi, in questo modo, di fatto hanno frequentemente sostituito il governo centrale nel fissare i programmi scolastici.

Non sono mancate, però, esperienze innovative capaci di interpretare lo spirito della riforma autonomistica. Salvatore Giuliano, ad esempio, ex Sottosegretario all'istruzione e dirigente dell'Istituto Ettore Majorana di Brindisi, con il suo *Book in Progress*, ha proposto una soluzione per far sì che gli insegnanti si riappropriassero della grande riforma di Berlinguer, l'autonomia didattica. È pur vero, però, che nonostante il successo di questa iniziativa ad opera degli istituti

che hanno aderito alla rete, di fatto nelle scuole italiane spesso si è continuato con le vecchie routine scolastiche.

Uno spirito innovatore dallo sguardo internazionale

Se in Italia il contributo di Luigi Berlinguer alla riforma del sistema educativo è stato epocale, a livello europeo possiamo dire che la sua visione di un'istruzione aperta e inclusiva ha anticipato lo *Universal Learning*, che, tramite la didattica personalizzata, consente a tutti di raggiungere i traguardi comuni.

Nel suo ruolo di europarlamentare, Berlinguer ha sostenuto iniziative atte a promuovere la mobilità degli studenti e degli insegnanti e a rafforzare la dimensione europea dell'istruzione, attraverso programmi come Erasmus e Comenius.

Un impegno ad innovare che deve continuare

Oggi l'eredità di Luigi Berlinguer vive nelle aule di tutta Italia, in cui l'autonomia scolastica è diventata un principio cardine, anche se non completamente applicato in tutte le sue potenzialità. Le scuole più innovative, alcune addirittura costituite in movimento (Avanguardie Educative), continuano a esplorare nuovi e originali modi per migliorare l'istruzione e per preparare gli studenti alle sfide di un mondo globale, nell'era dell'Intelligenza artificiale e del Metaverso.

Tuttavia, la realizzazione piena della visione di Berlinguer richiede ancora tempo e un impegno costante da parte di tutti gli attori coinvolti nel sistema educativo, perché l'autonomia non resti un'opportunità per pochi, ma diventi davvero un vantaggio per tutti, garantendo che ogni studente, indipendentemente dalla propria origine geografica o condizione socio-economica, abbia accesso a un'istruzione di qualità che lo prepari a vivere e a prosperare nella società contemporanea.

Oggi ci lascia un altro grande uomo della scuola Italiana, un uomo in grado di sognare una *vision* di una scuola diversa in grado di trasformare, nel tempo, lo scenario del sistema educativo di istruzione e di formazione Italiano.

2. Linee guida STEM. Come far crescere la cultura scientifica



Roberto CALIENNO

05/11/2023

L'acronimo STEM fu utilizzato per la prima volta nel 2001 dalla microbiologa statunitense Rita Colwell durante la conferenza della National Science Foundation per indicare l'insieme delle discipline tecnico-scientifiche in cui, in quegli anni, si metteva in evidenza l'insufficiente preparazione degli studenti e delle studentesse degli Stati Uniti. L'acronimo deriva, infatti, da Science, Technology, Engineering and Mathematics.

Ne esistono, comunque, diverse varianti a seconda delle differenti discipline che vengono integrate a questo insieme e che modificano, di conseguenza, l'acronimo iniziale; due esempi sono STREM, dove la "R" sta per Robotics, e STEAM, in cui la A indica Arts.

Negli anni 2000, il dibattito pedagogico verteva sulla necessità di sviluppare negli alunni un pensiero multidisciplinare da utilizzare anche nel mondo reale, fornendo una risposta concreta alla trasformazione tecnologica e digitale che stava interessando il mercato del lavoro.

Nel 2012 la Casa Bianca ha redatto un documento dove si indicavano gli ambiti e i settori professionali a cui appartengono le materie STEM: la produzione avanzata, il settore automobilistico, i servizi finanziari, la tecnologia geospaziale, la sicurezza nazionale, la sicurezza dell'informazione, il settore dei trasporti, il settore aerospaziale, le biotecnologie, l'energia, la salute, l'accoglienza e la rivendita.

Gli esiti delle indagini nazionali ed internazionali

A livello europeo, il sostegno allo sviluppo delle competenze negli ambiti STEM ha trovato espressione nella Raccomandazione sulle competenze chiave per l'apprendimento permanente del 2018, che ha previsto, tra le otto competenze, la competenza matematica e competenza in scienze, tecnologie e ingegneria. La stessa Raccomandazione, anche in base agli esiti delle varie indagini condotte (OCSE TALIS, INVALSI, OCSE PISA 2015, IEA TIMSS e TIMSS Advanced 2015), ribadiva che *"metodi di apprendimento sperimentali, l'apprendimento basato sul lavoro e su metodi scientifici in scienza, tecnologia, ingegneria e matematica (STEM) possono promuovere lo sviluppo di varie competenze"*.

I risultati delle diverse indagini considerate e il confronto tra insegnanti delle discipline STEM e non solo hanno evidenziato quanto segue:

- le differenze territoriali nella competenza matematica degli studenti italiani evidenziano un gap tra regioni del Nord e regioni del Sud oltre che una percentuale preoccupante, superiore alla media Europea, di quindicenni con scarse competenze in materia;
- i docenti italiani delle discipline STEM sono più anziani dei colleghi Europei (49 anni contro 44);
- tra loro, è predominante la presenza maschile;
- nella scuola primaria la percentuale di laureati è più bassa fra i docenti che insegnano materie STEM rispetto ai loro colleghi che insegnano materie umanistiche;
- gli insegnanti di materie STEM della scuola secondaria di primo grado si aggiornano meno sulle competenze pedagogiche, sulla gestione della classe e sull'inclusione, ma si aggiornano di più dei loro colleghi sull'uso delle Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione;
- conoscono la disciplina di insegnamento ma non sono dotati di una solida formazione pedagogico-didattica.

La necessità di investire sulle discipline STEM

Sulla base di tutto ciò, il Consiglio dell'Unione Europea, con la Raccomandazione sul programma nazionale di riforma 2020, ha chiesto all'Italia, tra l'altro, di investire nell'infrastruttura e nelle

competenze digitali di educatori e discenti, anche rafforzando i percorsi didattici relativi alle discipline STEM. In risposta a tale Raccomandazione, il PNRR ha previsto una specifica linea di investimento, denominata "Nuove competenze e nuovi linguaggi" (Missione 4, Componente 1, Investimento 3.1) che si sostanzia con la Legge di Bilancio per il 2023 e con il successivo Decreto Ministeriale 65/23.

Con la Legge di bilancio 2023, il Governo italiano investe 600 milioni di euro per rafforzare l'educazione e la formazione di alunni e studenti in attuazione di quanto previsto dal Piano nazionale di ripresa e resilienza, ripartiti tra le scuole di tutti i cicli scolastici in proporzione al numero degli studenti iscritti. L'obiettivo è quello di introdurre nel Piano triennale dell'offerta formativa delle istituzioni scolastiche e nella programmazione educativa dei servizi educativi per l'infanzia, azioni dedicate a rafforzare lo sviluppo delle competenze matematico-scientifico-tecnologiche e digitali attraverso metodologie didattiche fortemente innovative. Il risultato atteso è un complessivo rafforzamento dei percorsi didattici relativi alle discipline STEM, pari opportunità e parità di genere in termini di approccio metodologico e di attività di orientamento STEM.

Le Linee guida del MIM

Con il Decreto Ministeriale n. 184 del 15 settembre 2023, il MIM ha adottato le Linee guida per le discipline STEM, finalizzate ad introdurre, appunto, nel PTOF delle scuole di ogni ordine e grado e nei servizi educativi per l'infanzia, azioni dedicate a rafforzare nei curricoli lo sviluppo delle competenze matematico-scientifico-tecnologiche e digitali, legate sia agli specifici campi di esperienza sia all'apprendimento delle discipline.

Con nota n. 4588 del 24 ottobre il Ministero ha comunicato a dirigenti scolastici, docenti e studenti gli obiettivi dell'adozione delle Linee guida, che vogliono essere una prima, incisiva risposta per superare le difficoltà nell'apprendimento in matematica evidenziate dagli esiti delle prove Invalsi svolte negli ultimi anni.

Non va trascurato che tali difficoltà destano maggiore preoccupazione se si considerano le differenze territoriali, di origine sociale e anche di genere.

Per un insegnamento ed una valutazione efficace

Le Linee guida forniscono, in sintesi, suggerimenti metodologici per un insegnamento efficace delle discipline STEM che, quindi, vanno integrati con i documenti programmatici delle singole scuole.

È appena il caso di ricordare che le Indicazioni nazionali per il curricolo del 2012 e quelle dei Licei, le Linee guida per gli istituti tecnici e per i professionali richiamano la necessità della collaborazione tra i saperi scientifici e umanistici e ribadiscono che l'approccio *inter* e *multi* disciplinare, unitamente alla contaminazione tra teoria e pratica, costituisce il fulcro dell'insegnamento delle discipline STEM.

Anche per quanto riguarda la loro valutazione, pur non escludendo prove che chiamino in causa una sola disciplina, proprio per il carattere interdisciplinare e integrato delle STEM occorre privilegiare prove per la cui risoluzione debbano essere utilizzati più apprendimenti tra quelli già acquisiti. L'acquisizione di competenze, in particolare in ambito STEM, può essere accertata ricorrendo soprattutto a compiti di realtà (prove autentiche, prove esperte, ecc.) e a osservazioni sistematiche.

Le metodologie da prediligere

Le Linee guida suggeriscono alle istituzioni scolastiche di utilizzare tutte le possibilità offerte dalla flessibilità loro riconosciuta dall'autonomia nell'organizzazione degli spazi, dei tempi e dei gruppi, nella predisposizione e nell'utilizzo di efficaci ambienti di apprendimento, nella gestione dell'organico dell'autonomia. È evidente, a riguardo, che dovrebbe essere ripensato tanto l'organico dell'autonomia quanto la sua consistenza, per favorire il raggiungimento degli obiettivi fissati.

Le metodologie ritenute efficaci sono, comunque, molteplici.

Laboratorialità e learning by doing

Il coinvolgimento in attività pratiche e progetti consente di porre gli studenti al centro del processo di apprendimento, favorendo un approccio collaborativo alla risoluzione di problemi concreti.

Problem solving e metodo induttivo

Gli studenti possono identificare un problema, pianificare, implementare e valutare soluzioni, sviluppando così una comprensione approfondita dei concetti e delle abilità coinvolte.

Attivazione dell'intelligenza sintetica e creativa

La ricerca di soluzioni innovative a problemi reali stimola il ragionamento attraverso la scomposizione e ricomposizione dei dati e delle informazioni.

Organizzazione di gruppi di lavoro per l'apprendimento cooperativo

Il lavoro di gruppo, dove ciascuno studente assume specifici ruoli, compiti e responsabilità, personali e collettive, consente di valorizzare la capacità di comunicare e prendere decisioni, di individuare scenari, di ipotizzare soluzioni univoche o alternative.

Promozione del pensiero critico nella società digitale

L'utilizzo delle nuove tecnologie non deve essere subito ma governato dal sistema scolastico. Deve essere mirato ad incentivare gli studenti a sviluppare il pensiero critico al fine di diventare cittadini digitali consapevoli.

Adozione di metodologie didattiche innovative

Il ricorso alle tecnologie, adottando una didattica attiva che pone gli studenti in situazioni reali che consentono di apprendere, operare, cogliere i cambiamenti, correggere i propri errori, supportare le proprie argomentazioni.

Le indicazioni specifiche per il Sistema integrato zero-sei

Con la consapevolezza che l'apprendimento, nella fascia zero-sei, "avviene attraverso l'azione, l'esplorazione, il contatto con gli oggetti, la natura, l'arte, il territorio, in una dimensione ludica da intendersi come forma tipica di relazione e di conoscenza" è opportuno:

- predisporre un ambiente stimolante e incoraggiante, che consenta ai bambini di effettuare attività di esplorazione via via più articolate, procedendo anche per tentativi ed errori;
- potenziare l'innato interesse per il mondo circostante;
- organizzare attività di manipolazione;
- esplorare il contesto in modo olistico;
- creare le condizioni per scoprire, toccando, smontando, costruendo, ricostruendo e affinando i propri gesti, funzioni e possibili usi di macchine, meccanismi e strumenti tecnologici.

Come procedere nel primo ciclo di istruzione

Secondo quanto previsto dalle Indicazioni Nazionali, e nella considerazione che le discipline STEM sono strettamente interconnesse, le Linee guida forniscono suggerimenti (non esaustivi), per un efficace insegnamento di tali discipline affinché gli alunni possano acquisire conoscenze e competenze in modo progressivo ed integrato:

- Insegnare attraverso l'esperienza
- Utilizzare la tecnologia in modo critico e creativo
- Favorire la didattica inclusiva
- Promuovere la creatività e la curiosità
- Sviluppare l'autonomia degli alunni
- Utilizzare attività laboratoriali.

Indicazioni metodologiche per il secondo ciclo di istruzione

I documenti pedagogici di riferimento per il secondo ciclo di istruzione prevedono una didattica in grado di sviluppare la capacità critica, lo spirito d'osservazione e la creatività degli studenti. Ne consegue che la metodologia didattica deve prevedere attività e momenti di lavoro in gruppo, di ricerca e di sperimentazione che tengano conto delle diverse potenzialità, capacità, dei talenti e delle diverse modalità di apprendimento degli studenti in una prospettiva inclusiva. A tal proposito le linee guida forniscono alcune possibili indicazioni metodologiche, anche in questo caso non esaustive:

- Promuovere la realizzazione di attività pratiche e di laboratorio
- Utilizzare metodologie attive e collaborative
- Favorire la costruzione di conoscenze attraverso l'utilizzo di strumenti tecnologici e informatici
- Promuovere attività che affrontino questioni e problemi di natura applicativa
- Utilizzare metodologie didattiche per un apprendimento di tipo induttivo

- Realizzare attività di PCTO nell'ambito STEM

STEM e istruzione degli adulti

Premesso che i percorsi di istruzione per gli adulti sono organizzati in modo da consentire la personalizzazione del percorso attraverso la sottoscrizione di un Patto formativo individuale che discende dal riconoscimento dei saperi e delle competenze posseduti, alcune indicazioni metodologiche per un apprendimento integrato delle discipline STEM possono essere così sintetizzate:

- Adattare la didattica alle esigenze e all'esperienza pregressa degli studenti adulti
- Utilizzare la tecnologia in modo efficace
- Sviluppare le competenze trasversali

Orientamento e discipline STEM

Un corretto orientamento deve:

- valorizzare le esperienze e le inclinazioni dello studente anche verso le discipline matematiche, scientifiche e tecnologiche sostenendo la famiglia nella scelta del percorso scolastico successivo alla scuola del primo ciclo;
- promuovere la parità di genere nel campo dell'istruzione, per la prosecuzione degli studi o per l'inserimento nel mondo del lavoro;
- riconoscere e sostenere i talenti di cui ogni alunno e ogni studente sono portatori.

Coding, pensiero computazionale e informatica

L'articolo 24-*bis* del decreto legge n. 152/2021, convertito, con modificazioni, nella legge n. 233/2021, ha disposto che nel Piano nazionale di formazione triennale destinato al personale docente, a partire dal 2022/2023, al fine di consentire l'attuazione della linea progettuale M4-C1 – Investimento 3.1 «Nuove competenze e nuovi linguaggi» del Piano nazionale di ripresa e resilienza, sia individuato, tra le priorità nazionali, l'approccio agli apprendimenti della programmazione informatica (coding) e della didattica digitale.

Successivamente, a decorrere dall'anno scolastico 2025/2026, *“nelle scuole di ogni ordine e grado si dovrà perseguire lo sviluppo delle competenze digitali, anche favorendo gli apprendimenti della programmazione informatica (coding), nell'ambito degli insegnamenti esistenti”*.

Andare oltre l'inserimento lavorativo

È fondamentale prendere coscienza che l'obiettivo delle Linee guida e delle conseguenti azioni delle scuole non può e non deve essere solo quello di adottare metodologie didattiche in grado di fornire conoscenze e competenze adeguate per un più funzionale inserimento nel mercato del lavoro. È prioritario, invece, che l'azione pedagogico-didattica delle scuole miri a rendere i giovani studenti cittadini consapevoli, dotati di senso critico e tecnologicamente e digitalmente preparati per agire in una società caratterizzata da un processo di innovazione tecnologica veloce come mai accaduto nella storia.

3. Soft skill. Come sviluppare le abilità interpersonali



Chiara VERGANI

05/11/2023

Lo sviluppo e il potenziamento delle soft skills permettono di raggiungere il benessere individuale e collettivo. In particolare, all'educazione e alla formazione è richiesto di potenziare e implementare le varie tipologie di competenze per la vita in un'ottica di *life long learning*. È indispensabile ripensare i sistemi di istruzione e di apprendimento permanente, investendo sulle soft skills, anche ai fini di un più agevole e proficuo accesso al mondo del lavoro.

Focus

Il focus è di offrire un'occasione di confronto per favorire un processo di sintesi costruttiva tra le dinamiche attivate e ancora da attivare a scuola, con un raccordo con università e mondo del lavoro, alla luce di un interesse comunitario. Certi talenti e doti fanno parte del bagaglio personale che si determina già nei primi anni di vita, tuttavia è auspicabile potenziare alcune competenze nel percorso di sviluppo e crescita. Le soft skills si configurano come capacità atte a trasformare i propri comportamenti per fronteggiare qualunque evento imprevisto, che consentano di integrarsi, lavorare efficacemente, accrescere di valore sia a scuola che sul posto di lavoro un domani. In un contesto lavorativo in cui i ruoli non sono più immutabili nel tempo, è richiesta una maggiore flessibilità. I docenti hanno il compito di stimolare negli studenti la capacità di vedere la realtà in modo non frammentario, ma nella totalità delle sue espressioni. Le soft skills permeano le politiche di organismi internazionali, sia gli studi che si occupano della formazione scolastica, universitaria e lavorativa. Si registra pertanto uno spostamento di attenzione dal basilare sapere o saper fare alla operatività.

Soft skills e hard skills

Le soft skills sono predittive del successo scolastico e lavorativo di una persona, infatti, studi recenti hanno reso noto che percorsi educativi strutturati per migliorarle, hanno benefici sulla stabilità emotiva e relazionale degli studenti e favoriscono la positività e l'autoefficacia. Per questa ragione la scuola deve impegnarsi sempre più per sviluppare e potenziare tali competenze. Penso sia fondamentale il concetto di trasferibilità di una competenza, nel senso che può essere applicabile in svariati ambiti anche molto differenti fra loro.

Accanto alle soft skills ci sono le hard skills, conoscenze e competenze tecniche specifiche e quindi poco trasferibili. Le hard skills si suddividono in hard skills generiche, di tipo tecnico, che possono essere usate in molti ambiti scolastici e lavorativi e le hard skills specifiche, adatte ad ambiti particolari, quindi non generalizzabili. Molti studi hanno dimostrato il legame tra il possesso delle soft skills e la capacità di un individuo di ottenere un lavoro, di spostarsi facilmente da un impiego a un altro. Vi è una stretta correlazione fra l'uso di differenti attività didattiche e la valorizzazione delle soft skill, per esempio il trasferimento periodico degli studenti all'estero.

Intelligenza emotiva

Un approccio sistematizzato alle soft skills è stato già attivato mediante il RAV, con le competenze di cittadinanza e con Educazione Civica. Essenziale è porre il focus sull'intelligenza emotiva, indicata tra le soft skills e considerata come un valore aggiunto. Le emozioni rappresentano la base dei processi motivazionali, decisionali, di pensiero, relazionali e di benessere. L'incapacità di adattarsi, di collaborare, di autocontrollo delle proprie emozioni, di empatia, sono alla radice dell'analfabetismo emotivo. Gli studenti nel tempo devono autovalutarsi per essere coscienti di possedere certe soft skills spendibili nel mondo del lavoro e inserirle nel curriculum vitae. Si rende necessario mettere in campo un percorso di valutazione delle competenze, in cui siano chiaramente stabiliti dei criteri per la misurazione delle prestazioni, l'identificazione e la raccolta dei dati riguardanti le performance eccellenti, la

suddivisione di ogni competenza in comportamenti osservabili e valutabili, la convalidazione statistica del modello di competenze. Le competenze trasversali sono essenziali per alcuni ruoli molto ricercati da certe aziende al fine di inserire il soggetto giusto nel posto giusto.

Eurydice

La rete europea di informazione sull'istruzione Eurydice ha pubblicato un aggiornamento del rapporto nel 2022 riguardante gli indicatori strutturali per il monitoraggio dei sistemi di istruzione e formazione in Europa. Nelle novità c'è sicuramente l'individuazione, tra gli indicatori chiave, delle competenze digitali. Molti sistemi educativi europei hanno messo in campo l'insegnamento delle competenze digitali già a partire dalla scuola primaria con l'obiettivo di stimolare la creazione di ecosistemi digitali validi per la didattica. Si evince la necessità di allenare le soft skills proprio come si fa per le hard skills. L'emergenza sanitaria e le problematiche dovute alla guerra in corso fra Russia e Ucraina, hanno incrementato lo sviluppo e l'adozione di soluzioni correlate alle soft skills. Diversi percorsi sono stati messi in campo a livello internazionale e nello specifico anche in alcune scuole italiane con l'obiettivo di sperimentare l'insegnamento delle cosiddette competenze non cognitive, come già denominate in passato dal Ministro Bianchi. I primi risultati saranno resi noti il prossimo anno e rappresenteranno un terreno di confronto in termini di azione educativa e formativa diretta.

Le dichiarazioni del Ministro

L'attuale Ministro dell'Istruzione e del Merito, in una recente intervista, ha spiegato la sua idea sulla scuola e sull'istruzione, su cui si prefigge di operare molti cambiamenti e miglioramenti. Precisamente ha dichiarato: *"La scuola è arricchimento culturale e al tempo stesso crescita personale, deve consentire ai giovani di realizzarsi come cittadini e individui, e di affermare un proprio progetto di vita anche nel campo professionale. Ho un grande piano contro la dispersione scolastica nel sud Italia, perché tutti devono avere le stesse possibilità"*.

In relazione al lavoro degli insegnanti, il Ministro ha affermato: *"Oltre alle nozioni, alla teoria e al metodo, la scuola deve essere in grado di insegnare le cosiddette soft skills, creando un ponte tra scuole e posti di lavoro che si realizzi anche durante il periodo scolastico"*.

Per prevenire la dispersione, il Ministro Valditara ha anche istituito la figura del docente-tutor, cioè un facilitatore per gli studenti: *"La scuola deve tornare a promuovere l'ascensore sociale. Ci vuole una scuola che sappia garantire a ogni ragazzo la realizzazione della sua personalità e un'affermazione professionale. L'ascensore sociale si è bloccato. Da qui la sfida della personalizzazione della scuola e la prima riforma che ho lanciato: le linee guida sull'orientamento... La sfida è valorizzare i talenti di ciascuno: non esiste un unico modello di intelligenza ma tante intelligenze. La scuola deve fornire gli strumenti affinché i genitori e i ragazzi possano fare le scelte giuste. Merito significa valorizzare i talenti di tutti. Non è una scuola che deve veder svilupparsi una competizione tra ragazzi tra chi deve essere più bravo nei risultati. Il ragazzo deve avere serenità nell'affrontare il suo percorso. Non è la gara a chi prende il voto più alto ma a chi si impegna di più. L'alternanza scuola lavoro è importante non solo nei tecnici professionali ma anche perché consente di apprendere soft skills come la capacità di lavorare in squadra. Queste competenze non disciplinari garantiscono successo lavorativo"*.

Le competenze non cognitive entrano nella didattica

Dopo il primo step, non portato a termine per la fine anticipata della precedente legislatura, il 3 agosto 2023 l'Aula della Camera dei deputati ha votato a favore delle disposizioni per la prevenzione della dispersione scolastica con l'introduzione sperimentale delle competenze di tipo non cognitivo.

Il disegno di legge, il cui titolo recita *"Disposizioni per la prevenzione della dispersione scolastica mediante l'introduzione sperimentale delle competenze non cognitive nel metodo didattico"*, nasce dalla proposta dell'Intergruppo parlamentare per la sussidiarietà sulle *non cognitive skills*. Il testo, trasmesso al Senato, prevede che il Ministero dell'istruzione e del merito ponga in essere delle attività orientate allo sviluppo delle competenze non cognitive e trasversali nel percorso educativo, formativo e didattico delle istituzioni scolastiche statali e paritarie di ogni ordine e grado. L'obiettivo è di arricchire i contenuti disciplinari, le relative abilità basilari e di potenziare il successo formativo prevenendo analfabetismi funzionali, povertà educativa e dispersione scolastica, anche lo sviluppo armonico e integrale della persona, delle sue potenzialità e dei suoi talenti, come precisato con uno specifico emendamento approvato in Commissione. Al fine di

favorire lo sviluppo delle competenze non cognitive e trasversali nelle attività educative e didattiche, il Ministero dell'istruzione e del merito deve redigere un Piano straordinario di azioni formative, dedicate agli insegnanti di ogni ordine e grado di scuola.

Perché una legge sulle soft skills

L'obiettivo principale della legge sullo sviluppo delle competenze non cognitive nelle scuole è rivolto al miglioramento del nostro sistema educativo. Infatti nel percorso culturale dei discenti, sono fondamentali gli apprendimenti delle discipline, ma lo sono anche lo sviluppo armonico della personalità, il pensiero critico, le competenze sociali quali la capacità di collaborazione, di operare in gruppo, di ascolto, di problem solving, appunto, le "competenze non cognitive". Ai docenti è dunque affidato il compito di potenziare tali competenze non cognitive così come i contenuti disciplinari. Questo paradigma culturale inquadra l'integralità della persona e la complessità del processo di apprendimento e di sviluppo dei soggetti.

Le possibilità offerte dalla legge

La legge offre la possibilità di realizzare una sperimentazione a scuola su base volontaria enucleando le competenze da sviluppare, scegliendo le buone pratiche per veicolarle, insegnarle e valutarle, e consente di mettere in campo percorsi formativi mirati, pure con il sostegno di realtà del terzo settore.

Inoltre è prevista una formazione specifica per i docenti, rispetto ai contenuti delle soft skills e all'orientamento da individuare al fine di favorirne l'insegnamento. Lo scopo è di arricchire i percorsi disciplinari per attivare e sviluppare le *non cognitive skills* degli studenti, per esempio, mediante fasi laboratoriali volte agli studenti per sperimentare modalità di lavoro cooperativo, ad esempio attraverso e di rappresentazioni teatrali e artistiche.

Le competenze non cognitive hanno, in sintesi, un ruolo fondamentale nello sviluppo della consapevolezza, della partecipazione sociale e culturale, produttive nella sfera professionale. Viene quindi posto l'accento sulla formazione e sul percorso di crescita dell'individuo nella sua completezza.

Le soft skills per combattere la dispersione

Gli anni di didattica a distanza hanno messo a dura prova sia il corpo docente che gli studenti, soprattutto a livello relazionale. È consequenziale che oggi, quindi, occorra potenziare le competenze non cognitive, e in una logica di implementazione anche di quelle cognitive. È necessario, quindi, che i docenti favoriscano la perseveranza nello studio, la regolazione emotiva, la capacità di rapportarsi con gli altri, l'apertura mentale, il saper operare per obiettivi.

Se si analizza da quest'ottica la dispersione scolastica, tema cruciale per il successo formativo, sarà facile comprendere che la dispersione non è la risultanza di un mancato apprendimento, quanto un problema che investe tutta la persona, in chiave globale e olistica.

Nel testo della legge si introduce il concetto di una *sistematica valutazione*, iniziando dalla mappatura delle esperienze e dei progetti già in essere. Nella sperimentazione futura, sarebbe importante, nella fase preliminare, elencare alcune "buone pratiche" per poi poter effettuare una vera e propria progettazione rispetto allo sviluppo delle competenze socio-emotive.

Penso che ogni istituto scolastico potrebbe declinare tempi, modi e spazi con flessibilità organizzativa nell'utilizzo di insegnanti e risorse, nella formazione di gruppi di lavoro, referenti e commissioni, nella predisposizione di piccoli moduli formativi per ragazzi anche di classi diverse, con comuni bisogni per ottemperare ai dettami legislativi.

4. Facciamo il punto sulla Piattaforma UNICA. Una novità importante per l'orientamento scolastico



Marco MACCIANTELLI

05/11/2023

La Nota prot. n. 2790 dell'11 ottobre 2023 ha spiegato che il Decreto-Legge n. 75 del 22 giugno 2023, convertito con modificazioni dalla Legge n. 112 del 10 agosto 2023, ha previsto, all'art. 21, comma 4-ter: «Il Ministero dell'Istruzione e del Merito promuove la progettazione, lo sviluppo e la realizzazione della piattaforma 'Famiglie e studenti', come canale unico di accesso al patrimonio informativo detenuto dal Ministero medesimo e dalle istituzioni scolastiche ed educative statali. La piattaforma è costituita da un'infrastruttura tecnica che rende possibile l'interoperabilità dei sistemi informativi esistenti e funzionali alle attività del predetto Ministero, al fine di semplificare l'accesso ad essi e il loro utilizzo».

Un solo ambito digitale

Quindi, a seguito di parere favorevole del Garante per la protezione dei dati personali, è stato emanato il DM n. 192 del 10 ottobre 2023, concernente la disciplina sul trattamento dei dati personali effettuato dal Ministero dell'Istruzione e del Merito e dalle istituzioni scolastiche.

La relativa Piattaforma è attiva sul sito denominato "UNICA" a partire dal giorno 11 ottobre 2023. Di che cosa si tratta? Sostanzialmente il MIM offre una Piattaforma che integri, in un solo ambito digitale, i servizi esistenti, nonché i nuovi servizi finalizzati ad accompagnare gli studenti nel percorso formativo, con l'obiettivo di aiutarli a compiere scelte consapevoli e per far emergere e coltivare i loro talenti.

Le funzioni della piattaforma per l'orientamento

UNICA fornisce:

- nuovi servizi per l'orientamento come previsto dalle *Linee guida per l'orientamento*, adottate con DM n. 328 del 22 dicembre 2022;
- un unico punto di accesso a tutti i servizi informativi e dispositivi dedicati agli utenti, negli ambiti di orientamento, offerta formativa e iscrizioni, ottimizzando, al contempo, l'accesso e la fruizione dei servizi esistenti;
- una facilitazione all'integrazione e alla cooperazione con gli *stakeholder* della scuola.

A questo proposito gli utenti possono fruire di contenuti e servizi personalizzati previa procedura di identificazione e autenticazione informatica di cui all'Allegato A – *Indicazioni per le segreterie scolastiche – Vademecum*.

Le sottosezioni

A loro volta tali servizi sono raggruppati in tre categorie, articolate in sottosezioni tematiche, pensate per facilitare la navigazione e migliorare la modalità di fruizione dei servizi a disposizione di studenti e famiglie. ^[1]_{SEPP}

- La categoria "Orientamento" offre l'opportunità di accompagnare il percorso di crescita in base a competenze, aspirazioni, offerta formativa e sbocchi professionali e comprende le sezioni: *Il tuo percorso, Guida alla scelta, Iscrizioni*.
- La categoria "Vivere la scuola" supporta la gestione dell'iter scolastico e arricchisce l'esperienza attraverso iniziative educative e formative focalizzate sui temi dell'inclusività, della sicurezza e del benessere. Comprende le sezioni: *Esperienze formative, Esami e valutazioni, Iniziative, Scuola inclusiva, Sport*.
- La categoria "Strumenti" mette a disposizione applicazioni per la gestione amministrativa e per l'accesso a misure dedicate al diritto allo studio comprendendo le sezioni: *Welfare e comunità, Strumenti amministrativi*.

Il nuovo orientamento

Per rispondere alle rinnovate esigenze volte ad orientare gli studenti, come previsto dalle *Linee guida per l'orientamento*, i servizi sono stati raccolti all'interno della categoria "Orientamento", pensata per accompagnarli nella scelta dell'itinerario formativo e professionale in relazione alle competenze, aspirazioni e all'offerta formativa e lavorativa del territorio di riferimento, come evidenziato nell'Allegato B – *Indicazioni per il personale scolastico per l'attuazione delle Linee guida per l'orientamento (DM 22 dicembre 2022 n. 328)*.

Le categorie "Vivere la scuola" e "Strumenti", a loro volta, contengono i servizi esistenti messi a disposizione degli utenti, i cui dettagli sono riportati nell'Allegato C – *Indicazioni sui servizi contenuti in "Vivere la scuola" e "Strumenti"*.

I nuovi servizi

La sezione "Il tuo percorso" comprende tutti i servizi che supportano gli studenti nell'individuare le aree di miglioramento ed effettuare una scelta ponderata e consapevole per lo sviluppo del percorso formativo e/o lavorativo. Nello specifico ci sono due servizi:

- *Servizio E-Portfolio*, strumento digitale che accompagna gli studenti nella comprensione dei loro punti di forza aiutandoli a compiere scelte consapevoli. Lo strumento consente di seguire l'andamento del percorso di studi e lo sviluppo delle competenze a seguito delle attività svolte in ambito extrascolastico.
- *Servizio docente tutor*, strumento digitale volto ad agevolare lo svolgimento dei compiti assegnati al docente che ricopre il ruolo di docente tutor, come previsto dalle *Linee guida per l'orientamento*, al fine di assistere gli studenti nel percorso di studi e nella compilazione dell'E-Portfolio.

Le specifiche funzionalità per l'utente e per il docente tutor

Di qui le specifiche funzionalità previste per l'utente: la prima accessibile a chiunque nell'area pubblica della Piattaforma, mentre le successive fruibili previa procedura di identificazione e autenticazione informatica all'area privata.

Per il *docente tutor* c'è disponibile la funzione che riporta tutte le informazioni riguardo al ruolo e alle competenze del docente tutor nonché la base normativa in merito all'istituzione del nuovo ruolo:

- il *Profilo personale* accoglie il nome e cognome del docente Tutor, l'istituzione scolastica in cui presta servizio e le classi in cui insegna;
- la parte "*I miei studenti*" contiene l'elenco degli studenti affidati al docente tutor, suddivisi per classe, con un collegamento al loro E-Portfolio;
- il *Calendario* consente al docente tutor di fissare appuntamenti e scadenze, nonché di far conoscere le disponibilità temporali per prenotare un colloquio.

La Guida alla scelta

La *Guida alla scelta* comprende i servizi utili a genitori/esercenti la responsabilità genitoriale, nonché agli studenti, per approfondire l'offerta formativa delle scuole di loro interesse e per scoprire le offerte del mondo del lavoro, al fine di garantire la possibilità di scegliere il percorso scolastico e/o lavorativo consapevolmente. Nello specifico:

- *Dal sistema integrato 0-6 anni al secondo ciclo di istruzione*: è una pagina che permette di navigare e scoprire i diversi percorsi, indirizzi e tipologie di Scuole dell'infanzia, del primo e del secondo ciclo, in termini di caratteristiche ed offerta formativa.
- *Istruzione e formazione terziaria*: è una pagina che permette all'utente di visionare informazioni generali circa i percorsi di istruzione e formazione terziaria offerti da Università e Alta Formazione Artistica Musicale coreutica (AFAM), Istituti Tecnologici Superiori (ITS Academy) e Scuole Superiori per Mediatori Linguistici (SSML), reindirizzando l'utenza interessata ai relativi siti dedicati.
- *Statistiche su istruzione e lavoro*: al fine di consultare dati utili a permettere di effettuare scelte più consapevoli, soprattutto nei momenti di transizione del percorso scolastico.

Link di rimando ai siti web dedicati

Tutte le informazioni intendono agevolare le decisioni di ciascuno anche permettendo un raffronto dell'offerta formativa e lavorativa sul territorio di riferimento. Oltre ai nuovi servizi sopradescritti, nella Piattaforma sono altresì presenti i *link* di rimando ai siti *web* dedicati ai servizi già offerti dal MIM.

Per il dettaglio degli ulteriori servizi si rimanda all'Allegato C. Per eventuali approfondimenti riguardo al funzionamento della Piattaforma e dei relativi servizi, si possono consultare le apposite FAQ, Manuali Utente, e Video-Tutorial all'interno della sezione *Assistenza* del proprio profilo.

Numero verde

In aggiunta, per problematiche di carattere operativo o tecnico relativa a "UNICA", Dirigente scolastico, DSGA e personale amministrativo di segreteria scolastica possono contattare il *Service Desk* Numero Verde "800903080", dal lunedì al venerdì dalle ore 8.00 alle 18.30.

Famiglie, studenti, docenti e docenti tutor possono richiedere supporto tecnico direttamente sulla Piattaforma, compilando un apposito *webform*.

È previsto un ulteriore canale di supporto alle Scuole su materie di natura amministrativa, organizzativa e specialistica indirizzato a Dirigente scolastico, DSGA, personale amministrativo di segreteria scolastica e docenti tutor, tramite la compilazione di una *web request* sull'Help Desk Amministrativo Contabile (HDAC).

I webinar del 12 ottobre e del 7 novembre

La Piattaforma UNICA è stata presentata il 12 ottobre attraverso un webinar in cui sono state illustrate motivazioni e finalità. Successivamente, la nota prot. n. 4318 del 19 ottobre 2023 ha ricordato che la registrazione del webinar è stata pubblicata sul canale YouTube del Ministero dell'Istruzione e del Merito ed è stato reso disponibile il link [1], sottolineando "l'importanza di procedere con l'associazione fra docente tutor e studenti a lui assegnati e fra genitori e studenti, utilizzando le funzioni disponibili all'interno dei *software* messi a disposizione delle scuole da parte dei fornitori dei cosiddetti 'pacchetti locali' oppure attraverso le dedicate funzioni del SIDI". Ma non è finita. La nota prot. n. 3068 del 30 ottobre 2023 ha annunciato un secondo webinar per martedì 7 novembre, alle ore 12:00, con la partecipazione dei Capi Dipartimento. L'obiettivo è quello di fornire alle istituzioni scolastiche ulteriori indicazioni operative relative agli adempimenti per l'individuazione e la nomina del docente tutor e del docente orientatore.

Nello specifico, il webinar sarà suddiviso in tre parti:

- Adempimenti finalizzati alla nomina del docente tutor e del docente orientatore.
- Presentazione della funzionalità della piattaforma ministeriale UNICA dedicata alla figura del tutor.
- Risposte a richieste di chiarimenti dei dirigenti scolastici.

In tal modo dovrebbero essere fornite le indicazioni utili e necessarie per aiutare le scuole ad impostare l'orientamento "nuovo conio" che costituisce uno dei frutti delle riforme in atto indotte dal PNRR.

Com'è intuibile il termine UNICA assegnato alla piattaforma non è originalissimo. C'è la card UNICA di Trenitalia, ci sono le card UNICA dei supermercati. Ma la novità è ambiziosa seppure complessa. Sarà la prova dell'esperienza concreta a dirci come UNICA verrà "vissuta" e utilmente impiegata da parte delle scuole. Intanto è una buona notizia quella di definire, con chiarezza, l'impianto organizzativo per l'orientamento indotto dalle *Linee guida* adottate con DM n. 328 del 22 dicembre 2022.

[1] UNICA: la scuola di tutti. Il webinar: <https://www.youtube.com/watch?v=viRFTh-Hwbc>

13 10 2023

Una scuola tra progressi e ritardi

1. Agenda 2030: a che punto siamo. Ottavo rapporto Asvis 2023: Goal 4



Domenico TROVATO

12/11/2023

Nel fare il "tagliando", a metà percorso, ai 17 obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030, l'Asvis[1] evidenzia andamenti contrastanti: da un lato segnali di positivi avanzamenti nei diversi Goal, dall'altro situazioni di stagnazione se non di regressione che impongono da subito due necessarie "mosse" strategiche: "accelerazione" e "futuro". *Accelerazione* per velocizzare le azioni intraprese ma rallentate da eventi imprevisti (Covid-19, crisi Ucraina, ondate migratorie...), *futuro* per non fallire i traguardi individuati in vista del *Summit sul Futuro*, fissato dall'ONU per settembre 2024.

Una fotografia in itinere degli obiettivi dell'Agenda ONU 2030

L'impegno dei Governi per l'Agenda 2030 ha prodotto alcuni risultati importanti:

- riduzione del tasso di povertà estrema (dal 10,8% del 2015 all'8% del 2019) e del tasso di mortalità infantile (da 20 morti ogni 1.000 nati vivi a 18);
- contrasto più efficace a malattie come l'HIV e l'epatite;
- aumento della quota di energie rinnovabili (dal 16,7% del 2015 al 19,1% del 2020);
- ritorno della disoccupazione ai livelli ante 2008, successivamente aumentata, a causa gli avvenimenti già menzionati.

Pur tuttavia l'iter virtuoso si è arrestato. Al momento solo il 12% degli interventi prosegue regolarmente per raggiungere i target prefissati, più della metà, invece, nonostante qualche progresso, sono "moderatamente o gravemente fuori strada" e circa il 30% non ha fatto registrare alcun avanzamento o si trova oggi in una condizione peggiore di quella del 2015.



In particolare, l'Unione Europea mostra segni di miglioramento per undici Goal (2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 13, e 16), di peggioramento per tre (Goal 10, 15 e 17) e di sostanziale stabilità per due (Goal 1 e 6). Nel breve periodo (2019-2020) tuttavia, anche a causa della pandemia, si ha un complessivo rallentamento: i Goal che mantengono un andamento positivo tra il 2019 e il

2020 sono soltanto tre (7, 12 e 13), quelli con un *andamento negativo* sono quattro (Goal 1, 3, 10 e 17) e quelli con un *andamento stazionario* sono sei (Goal 2, 4, 5, 8, 9 e 16).

E l'Italia?

Tra il 2010 e il 2021 si registrano *miglioramenti* per otto SDGs:

- alimentazione e agricoltura sostenibile (Goal 2)
- salute (Goal 3), educazione (Goal 4)
- uguaglianza di genere (Goal 5)
- sistema energetico (Goal 7)
- innovazione (Goal 9)
- consumo e produzione responsabili (Goal 12)
- lotta al cambiamento climatico (Goal 13).

Si evidenzia un *peggioramento complessivo* per cinque SDGs:

- povertà (Goal 1)
- acqua (Goal 6)
- eco-sistema terrestre (Goal 15)
- istituzioni solide (Goal 16)
- cooperazione internazionale (Goal 17).

Mentre rimane *sostanzialmente invariata* la situazione per quattro SDGs:

- condizione economica e occupazionale (Goal 8)
- disuguaglianze (Goal 10)
- città e comunità sostenibili (Goal 11)
- tutela degli eco-sistemi marini (Goal 14).

Rispetto alla condizione pre-pandemia invece, nel 2021 l'Italia mostra miglioramenti soltanto per due Goal (Goal 7 e 8), mentre per altri due (Goal 2 e 13) viene confermato il livello del 2019. Per tutti i restanti SDGs (Goal 1, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 15, 16, 17) il livello registrato nel 2021 è ancora al di sotto di quello del 2019, a conferma che il Paese non ha ancora superato gli effetti negativi causati dalla crisi pandemica[2].

Goal 4 "Istruzione di qualità per tutti": luci ed ombre

La rappresentazione nella tabella 1 descrive, nell'area degli obiettivi a prevalente dimensione sociale, i settori nei quali si sono verificati *Progressi significativi* o *Peggioramenti* rispetto ai traguardi prefissati dall'Agenda 2030, utilizzando la seguente scala nominale di valutazione:

- *progresso significativo*: mantenendo il trend, è garantito il conseguimento dell'obiettivo;
- *peggioramento*: ci si sta allontanando dall'obiettivo.

Tabella 1. Area degli obiettivi a prevalente dimensione sociale (Istruzione)[3]

Progresso significativo	Peggioramenti
Raggiungere, entro il 2027, il 33% dei posti nei servizi educativi per l'Infanzia. Ridurre, entro il 2030, l'abbandono scolastico al di sotto del 9%.	Ridurre, entro il 2030, a meno del 15% gli studenti quindicenni con competenze matematiche insufficienti. Raggiungere, entro il 2030, il 50% dei laureati

Tabella 2: ritardi nel settore Istruzione: serie storica[4]

Dispersione scolastica tra i 18 e i 24 anni[5]	Posti nei servizi educativi dai 3 ai 36 mesi	Laureati dai 30 ai 34 anni	Competenze numeriche non adeguate per i 15enni
<ul style="list-style-type: none"> • 2019: 13,3% • 2022: 11,5% • Target Agenda al 2030: 9%. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2015: 23% • 2020: 27,2% con persistenti divari territoriali • Target Agenda al 2027: 33% (Soglia per ora raggiunta solo da 6 Regioni)[6]. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2019: 27,8% • 2022: 27,4% • Target Agenda al 2030: 50% 	<ul style="list-style-type: none"> • 2018: 40,1% (dati Invalsi) • 2023: 44,1% • Target Agenda al 2030: meno del 15%

Le proposte dell'ASVIS per futuri sostenibili in educazione

Tra le iniziative che l'ASVIS ritiene necessarie per rilanciare il nostro sistema scolastico, abbiamo scelto quelle contenute nel documento "Dieci idee per un' Italia sostenibile"[7] e quelle emerse durante l'evento "Tra povertà e ricchezza educativa: le scuole al centro di alleanze territoriali" del Festival dello Sviluppo Sostenibile, organizzato dai Gruppi di lavoro ASviS sul Goal 4 "Istruzione di qualità" e su "Educazione allo sviluppo sostenibile", svoltosi a Napoli il 10 maggio 2023.

Tabella 3: Dieci idee per una Italia Sostenibile (selezione)

Istruzione[8]	1. Migliorare la <i>qualità degli apprendimenti</i> , contrastare la <i>dispersione</i> , potenziare i <i>servizi per l'infanzia</i> , implementare <i>investimenti</i> nell'istruzione, al momento limitati al 4,1% del PIL, una cifra del tutto insufficiente. 2. Assicurare una <i>buona formazione</i> dei docenti, con piani pluriennali. 3. Ridurre drasticamente la quota dei <i>soggetti NEET</i> (1,7 mln ca. tra i 15 e i 29 anni, ISTAT, 2023).
Futuro	4. Creare un <i>Istituto pubblico di studi sul futuro</i> , con il compito di analizzare gli scenari e individuare i rischi, per individuare i <i>vulnerabili a futuri shock sistemici</i> e per disegnare politiche pubbliche efficaci per le prossime generazioni.
Welfare	5. Contrastare <i>povertà dei redditi</i> . 6. Riformare l'attuale sistema di <i>welfare</i> , garantendo la copertura alla popolazione attualmente esclusa, secondo <i>diritti sociali</i> . 7. Definire i livelli minimi di <i>offerta culturale</i> a livello territoriale.
Diritti di cittadinanza	8. Garantire la tutela dei <i>diritti di cittadinanza</i> con politiche di inclusione sociale. 9. Adottare politiche di lungo termine rispetto alla crescente <i>denatalità</i> . 10. Definire il ruolo dell' <i>immigrazione</i> nel <i>futuro demografico</i> dell'Italia.

Tabella 3.1: Reti, alleanze, patti di comunità per una scuola sostenibile (Festival di Napoli)

Le scelte derivano dalla constatazione che le seguenti criticità sembrano essere quelle più sottolineate dagli italiani (Vedi: Indagine Ipsos, per conto ASVIS, aprile 2021):

1. giustizia intergenerazionale (i giovani si trovano a vivere maggiori difficoltà rispetto alla generazione dei propri genitori);
2. insuccesso formativo;
3. programmi di studio obsoleti e troppo teorici;
4. scarsa preparazione dei docenti;
5. ambienti di apprendimento e dotazioni tecnologiche inadeguati;
6. limitato supporto agli studenti in difficoltà; edilizia scolastica da riqualificare;
7. inefficace capacità orientativa.

Cosa propone l'ASVIS in un'ottica sistemica

1. Giustizia intergenerazionale

Assumere questo paradigma come fondamento di riforme e programmi vuol dire:

- affermare un principio di *solidarietà*;
- ritenere essenziale la *valutazione d'impatto* delle politiche oggi in agenda;
- adottare il criterio della "*priorità*" nella scelta degli investimenti per il futuro;
- presidiare con intelligenza il *meccanismo costi-benefici*, per evitare sprechi e dissipazioni.

2. Ambienti di apprendimento

Costituzione di *Reti di scuole* che sperimentino innovativi modelli educativo-didattici, integrati dalle TIC[9].

3. Successo formativo

- Maggiore attenzione ai bisogni e alle competenze socio-relazionali degli studenti: educazione al rispetto, buon clima di classe, riduzione del disagio giovanile, didattiche attive e collaborative, adeguate competenze digitali, pratiche orientative efficaci, processi valutativi inclusivi...;
- investimenti potenziati nell'area dei fattori ascritti: lavoro dignitoso per i genitori, contesti capacitanti (micro-ambienti di vita stimolanti), servizi educativi e culturali non marginalizzati, sostegni alle comunità di immigrati, riduzione dei divari territoriali.

4. Preparazione docenti

Percorsi accademici molto più centrati sulle competenze professionali, diversificazione delle carriere, definizione di standard professionali nazionali, obbligatorietà reale non fittizia della FIS (la Legge 79/2022 appare carente) e sistematicità della formazione continua.

[1] La documentazione integrale, a cui si è fatto riferimento, con adattamenti, per questo contributo è consultabile su: www.asvis.it/rapporto-2023/ e www.asvis.it/goal-4-istruzione-di-qualita/. ASVIS (Alleanza Italiana per lo sviluppo sostenibile) è una Rete di oltre 320 soggetti nata nel 2016, su iniziativa della Fondazione Unipolis e dell'Università "Tor Vergata" di Roma, con l'obiettivo di rendere operativa l'Agenda ONU 2030.

[2] Il cammino dell'Italia rispetto agli SDGs è descritto, nei particolari, alle pagine 97-104 del Rapporto, paragrafo 3.3. Le performance nei diversi Goal sono calcolate con il sistema degli *indici compositi*, 81 indicatori Eurostat aggregati.

[3] La presentazione completa, con grafici per tutte le aree su www.asvis.it/public/asvis2/files/Rapporto_Asvis/ e nel [www.Rapporto_ASViS_2023/Presentazione_Rapporto_ASviS2023_SlideGiovannini .pdf](http://www.Rapporto_ASViS_2023/Presentazione_Rapporto_ASviS2023_SlideGiovannini.pdf).

[4] Nel merito leggesi l'articolo di F. Natale, *Sappiamo di non sapere? I ritardi dell'istruzione e la disattenzione della politica*, www.asvis.it/editoriali/1288-17209/sappiamo-di-non-sapere-i-ritardi-dellistruzione-e-la-disattenzione-della-politica, 14.07.2023.

[5] Sebbene il fenomeno sia in calo, c'è poco da esultare. In Europa già 16 Stati hanno conseguito il target del 9%. Da noi è invece aumentata la c.d. "*bocciatura friendly*". Non si perde l'anno, ma si "vince" un *debito formativo* da recuperare a settembre. Nell'a.s. 2022/2023 tra i promossi del I° anno, circa il 21% ha avuto assegnato almeno un debito formativo e solo un quarto ha recuperato entro settembre (Dati Servizi Statistici MIM). Non ci sono dubbi che questo sistema scolastico è poco sostenibile e che molte "patologie" promanano dalle sue inefficienze. Un solo esempio: il reclutamento e la formazione continua dei docenti.

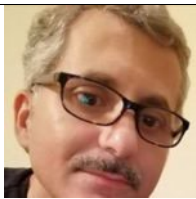
[6] La *Raccomandazione della Commissione Europea del 7.09.2022* propone di portare, entro il 2030, *almeno al 50%* la quota di bambini che frequentano tali Servizi educativi.

[7] Vds. www.asvis.it/public/asvis2/files/Pubblicazioni/ASviS_Dieci_idee.pdf. 2022, Decalogo consegnato alle forze politiche; www.asvis.it/archivio-notizie-alleanza/1276-16903/patti-e-alleanze-di-comunita-per-contrastare-la-disper-sione-scolastica - Adattamento.

[8] Proposte oggetto di analisi in www.asvis.it/legge-di-bilancio-2023/.

[9] L'esempio è quello del progetto *Next generation schools*, www.asvis_next_generation_schools.pdf.

2. L'educazione a prova di... smartphone. La tecnologia aiuta a crescere?



Michele CANALINI

12/11/2023

Qual è il ruolo della tecnologia a scuola? Qual è l'importanza dei dispositivi elettronici per i nuovi manuali scolastici? Non esiste una risposta certa e definitiva a tali interrogativi, perché l'istruzione è oggi in continua trasformazione. Una prima preoccupazione, però, è quella che ci viene suggerita dalla diffusione della cosiddetta *nomofobia*, cioè il timore ossessivo di non poter disporre del cellulare.

La tecnologia è la più grande risorsa di cui oggi possiamo disporre, tuttavia talvolta potrebbe rappresentare un disagio se non un vero e proprio problema a livello psicologico e pedagogico. Ci sono molti studi in materia, interessanti sono alcuni approfondimenti sul tema degli scrittori Jonathan Safran Foer e Paola Mastrocola.

Cellulari in classe

La scuola è stata sempre al centro di profondi cambiamenti. Lo sanno bene coloro che la vivono quotidianamente. Oggi i cambiamenti sono molto più rapidi e incisivi, tali da lasciare segni in tempi brevissimi e non di decennio in decennio, come avveniva in passato. Qualche volta tali segnali destano reazioni anche scomposte ed opinioni a volte superficiali da parte di persone che non conoscono direttamente il mondo della scuola.

Da tempo lo smartphone sta incidendo profondamente sulla didattica e sta ponendo molti interrogativi agli stessi docenti. Il rapporto della scuola con il digitale costituisce oramai un fenomeno sottoposto al giudizio di tutti e l'uso dello smartphone in classe è diventato un argomento su cui tutti si sentono in dovere di esprimere la propria opinione.

"Nuovi" libri di testo

Un tempo i manuali di qualsiasi disciplina si presentavano con una lunga esposizione di parole per esprimere concetti, e solo con qualche immagine per rompere la monotonia del testo scritto. Prendiamo invece un manuale scolastico di ultima generazione: è diventato un vero e proprio "ipertesto" in formato cartaceo, dove la scrittura occupa una parte limitatissima della pagina perché il resto è riempito da immagini, disegni, fumetti, link di richiamo. I crittogrammi attraverso il *Qr Code* permettono di acquisire moltissime altre informazioni, non contenibili in un libro di testo tradizionale.

È un nuovo sistema per rendere la didattica più attiva. Anche senza l'uso immediato e diretto di un *device*, è possibile fruire di dati, notizie, spiegazioni, chiarimenti provenienti da fonti diverse che diventano a portata di mano. Per farlo occorre però imparare a padroneggiare modalità differenti di accesso alle informazioni, non solo quella tradizionale di codifica del linguaggio scritto.

Tale approccio va incontro allo studente perché rende più attrattiva la conoscenza che nella scuola di sempre è veicolata, in genere, solo dalla parola del docente o dalla lettura di brani scritti. I nuovi testi favoriscono una didattica più movimentata, non solo rispetto alla lettura di una pagina di libro tradizionale, ma anche rispetto alla lettura di una pagina web attraverso lo scorrimento sullo smartphone.

Vulnerabilità cognitiva

La tecnologia sta influenzando fortemente sulla psicologia dello studente i cui effetti non sempre sono di facile comprensione.

I nuovi manuali scolastici da un lato devono conformarsi a un nuovo stile di apprendimento degli studenti che ha, però, come cifra distintiva, anche l'incapacità di concentrazione; dall'altro, devono rispondere alle esigenze degli insegnanti che hanno bisogno di conoscere nuove strategie per rispondere positivamente alle esigenze delle nuove generazioni.

C'è di fatto una vulnerabilità cognitiva degli studenti di oggi che è stata messa recentemente in evidenza anche da Jonathan Safran Foer in una sua intervista a "Sette" del Corriere della Sera (6 ottobre 2023). Nella stessa intervista lo scrittore ha posto anche l'attenzione sui rischi delle tecnologie: "il problema della tecnologia oggi è che dovrebbe fornirci servizi e invece sono più le cose che prende da noi rispetto a quelle che ci dà: ci impoverisce, ci rende versioni ridotte di noi, meno creativi, meno premurosi, meno empatici". Questo non significa, però, contrapporre analogici e digitali, Boomers e Alpha Generation.

Cosa fare del lungo tempo passato in classe?

Ogni generazione è figlia del proprio secolo, pertanto anche la scuola deve imparare a convivere in modo proficuo con la tecnologia. L'unico orizzonte valido è quello di sapere valorizzare il tempo, in modo particolare il tempo che si trascorre a scuola e, soprattutto, non disperdere le risorse dei giovani.

Sul tempo, la scuola può avere ancora un controllo importante: un bravo insegnante deve saper appassionare lo studente attraverso lezioni coinvolgenti e con una didattica attrattiva. Ciò implica, però, che il docente sappia padroneggiare molto bene le nuove tecnologie.

Anche se teoricamente tutti sono di questo avviso, sul piano pratico capita ancora molto spesso che la didattica innovativa sia lasciata all'estemporaneità o alla creatività del singolo insegnante. Ricorda ancora Safran Foer: "i giovani si prendono davvero sul serio perché essi si sentono la star del film della loro vita". È dunque urgente che si affronti in maniera sistematica la questione della professionalità docente. Non bastano le buone intenzioni di qualche bravo educatore, occorre che si diffondano in tutte le scuole modalità diverse di fare scuola.

Nomofobia

La dipendenza dall'uso del cellulare è un fenomeno oramai dilagante che il sistema scolastico non può permettersi di trascurare. Non basta accontentarsi di palliativi, non serve che i ragazzi alzino per un po' gli occhi dagli schermi. Il fenomeno è molto profondo e nasconde un malessere che la scuola, a fatica, riesce ad arginare. Dopo Millennials, chiamati anche "sdraiati" o "bamboccioni", la generazione Z appare più ambiziosa, ma anche più fragile e più affaticata. La crescita dell'ansia sta diventando l'elemento peculiare che sta caratterizzando la vita di tanti studenti.

È collegata a tale situazione la cosiddetta "nomofobia". Un termine che viene impiegato per descrivere una condizione psicologica che può svilupparsi nei soggetti che manifestano irrazionale timore o paura di rimanere 'sconnessi' o di non poter disporre di un telefono cellulare, perché non lo si ha con sé o perché si è in una zona priva di campo[1].

Il tempo dei giovani, la valorizzazione delle loro risorse insieme alla nomofobia sono le questioni su cui la scuola è chiamata a rispondere in maniera efficace. Occorre capire bene cosa accade nella mente dei nostri ragazzi per aiutarli a superare i disagi e per garantire un loro tempo scolastico (ma anche un loro tempo di vita) senza le tante ansie che vengono espresse sinteticamente nella paura della disconnessione. La presenza della figura docente è irrinunciabile perché deve assicurare serenità e benessere formativo, senza però abbassare il livello di aspettative dei risultati di apprendimento.

Scuola senza voti. Perché no?

Per esempio, perché non prendere in considerazione la proposta di una scuola senza voti, sperimentata da diversi istituti a livello nazionale? Potrebbe essere un modo per attutire i disagi degli studenti. Sarebbe sicuramente un'ottica diversa dalla visione più tradizionale di chi sostiene che i voti costituiscono un sistema irrinunciabile per qualsiasi percorso formativo.

La scrittrice Paola Mastrocola, a sostegno di questa tesi ("*Ma in classe i voti sono importanti*", su *La Stampa*, 8 ottobre 2023), ha utilizzato la metafora del cronometro per un mezzofondista; come il voto il cronometro rappresenta lo strumento cruciale per valutare il raggiungimento degli obiettivi prefissati. Va detto però che il mezzofondista non corre per il cronometro e lo studente non studia (o non dovrebbe studiare) per il voto.

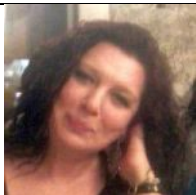
Questa metafora, a parere di chi scrive, riporta alla memoria gli anni Cinquanta e Sessanta del secolo scorso, quando il cronometro era utilizzato per misurare il lavoro degli operai e delle operaie impegnate nei grandi stabilimenti industriali. L'obbligo di rispettare i tempi di produzione spingeva uomini e donne verso una forma di alienazione umana che non trovava scampo di fronte a quell'allucinante fatica. Lo ricordava in modo magistrale un grande scrittore di quegli

anni, di nome Ottiero Ottieri, uno dei più perspicaci intellettuali in grado di analizzare nei suoi romanzi l'inquietudine nascosta tra le pieghe del grande progresso industriale dell'Italia del boom economico.

In sintesi, quello che dovrebbe contare non è il dibattito su "voto sì" o "voto no", quanto la finalità della valutazione che deve sostenere l'apprendimento in ottica *formativa* e non solo giudicarlo.

[1] *Nomophobia*, da No-Mobile Phone pho BIA. Il termine è stato coniato per la prima volta in Inghilterra nel 2008, durante uno studio commissionato dal governo britannico volto ad investigare la correlazione tra lo sviluppo di disturbi dello spettro ansioso e l'iper-utilizzo di mobile phones.

3. Dagli episodi di violenza ad una scuola di comunità. Una proposta di legge a difesa dei docenti



Angela GADDUCCI

12/11/2023

Negli ultimi tempi gli atti di violenza nei confronti del personale scolastico sono diventati quasi una consuetudine. Il riferimento va a quelle rimostranze, mosse da alcune famiglie di studenti bocciati o segnalati per inadempienze e scarso profitto, che si concretizzano in episodi aggressivi o nel ricorso al TAR per tentare di cambiare un verdetto scolastico ritenuto iniquo.

È vero: ai genitori è consentito di adire le vie legali per sanare quella che viene percepita e, spesso, vissuta come un'ingiustizia, ma non esiste alcuna attenuante per chi si rende colpevole di azioni di violenza fisica e morale nei confronti di operatori della scuola.

L'insegnante come pubblico ufficiale

Molto spesso le tensioni tra scuola e famiglia lasciano trasparire un atteggiamento di totale sfiducia e di crisi profonda tra società e istituzioni. Le tensioni, che non vanno ignorate, dovrebbero, comunque, essere affrontate e risolte all'interno della comunità scolastica, senza mai sconfinare in comportamenti offensivi né, tanto meno, in aggressioni fisiche, come sovente leggiamo nelle pagine della cronaca.

Va ricordato, tra l'altro, che gli insegnanti sono pubblici ufficiali. Lo stabilisce l'art. 357 del Codice Penale e lo ribadisce la Corte di Cassazione che estende il riconoscimento al docente di pubblico ufficiale, non solo mentre il docente esercita l'attività didattica, ma anche durante lo svolgimento delle azioni funzionali all'insegnamento.

Ministri e Sottosegretari sono intervenuti più volte su questo tema per ribadire l'importanza della funzione docente e per ricordare che la violenza contro un docente si configura come violenza contro lo Stato.

Una proposta di legge

Negli ultimi tempi, i comportamenti che denotano rifiuto delle regole e assenza di rispetto delle persone e dei loro ruoli vanno letti all'interno di una difficoltà più vasta a realizzare i valori della sostenibilità sociale delle nostre democrazie. L'allontanamento dal senso civico contribuisce a creare l'escalation verso tante forme di aggressione e verso episodi di violenza fisica, soprattutto di chi ha il compito di educare alla pratica oltre che alla conoscenza dei valori e dei principi costituzionali.

È per questo che la Camera ha approvato recentemente una proposta di legge, di cui il deputato Sasso è stato il primo firmatario, che rende più severe le pene per quei genitori – e per gli alunni dai 14 anni in su – che aggrediscono un insegnante a scuola.

La pena massima, che attualmente è di 5 anni in caso di attacco fisico e di 3 anni in caso di offese verbali, aumenterebbe fino a 7 anni e mezzo di carcere per un'aggressione e a 4 anni e mezzo per oltraggio, se rivolti al personale scolastico (insegnanti, presidi e personale ATA).

L'inasprimento delle pene, secondo gli estensori della proposta di legge, è quello di ripristinare una cultura del rispetto, della responsabilità civile e democratica, di garantire conseguentemente un ambiente scolastico più favorevole all'apprendimento e alla crescita personale, nel quale i docenti possano svolgere il proprio lavoro senza timore di subire aggressioni.

Dagli atti di fiducia alle rivalse genitoriali

A fronte di questa allarmante spirale di violenze, vale forse la pena ricordare che in passato tra scuola e famiglia correva una sorta di tacito accordo per cui la famiglia delegava alla scuola l'aspetto didattico ed educativo della vita dei propri figli implicando con ciò un atto di fiducia nella figura professionale dell'insegnante. Oggi i genitori sono diversi e chiedono, molto spesso, alle scuole di conformarsi sulle loro scelte familiari, spesso molto indulgenti nei confronti dei figli.

Se ciò non accade, il rapporto con i docenti diventa difficile perché vengono, in alcuni casi, percepiti come nemici.

Molti genitori vogliono per i loro figli una scuola facile. Spesso, è questo l'unico modo che intravedono che può aiutarli a superare le loro fragilità e le loro ansie. A volte si lamentano dei troppi compiti? Molti vorrebbero una scuola senza voti. Molti genitori diventando i sindacalisti dei propri figli, assecondano le loro richieste, contestano il brutto voto, la sospensione o la bocciatura, a volte con insulti e aggressioni, umiliazioni nei confronti di quei docenti ritenuti responsabili dei provvedimenti percepiti come pura ingiustizia. Diversi sono i casi di ricorso ai tribunali amministrativi.

Riflettere sui rapporti scuola-famiglia

I genitori che usano atteggiamenti e comportamenti aggressivi per difendere i loro figli sono gli stessi che ignorano i tanti segnali che i docenti lanciano durante l'anno scolastico in occasione dei rapporti scuola-famiglia. I genitori che si presentano ai colloqui istituzionali con i docenti, vengono costantemente informati del rendimento scolastico e degli eventuali mancati profitti dei loro figli affinché non giungano impreparati e sorpresi a fronte di certi esiti finali. Ma purtroppo sono molti i genitori che disattendono a tali impegni e altrettanti sono quelli che si limitano ad una collaborazione puramente rappresentativa.

Non basta sottoscrivere formalmente un Patto educativo di corresponsabilità per garantire il rispetto degli impegni e delle responsabilità comuni, a partire dalla condivisione delle finalità che stanno alla base dei percorsi di crescita dei ragazzi.

Anche l'introduzione del Registro Elettronico, se da una parte ha consentito un notevole snellimento di alcune pratiche burocratiche e l'immediata visualizzazione (e controllo) dell'andamento scolastico degli alunni, dall'altra ha favorito l'ulteriore diradarsi del dialogo educativo scuola-famiglia, limitandolo ai casi più gravi e problematici.

Andare oltre le ritualità

Certo è che il rapporto con le famiglie dovrebbe andare al di là dei canonici colloqui istituzionali. Per accrescere la partecipazione e costruire insieme un clima proficuamente collaborativo occorrerebbe prevedere, oltre ai rituali colloqui scuola-famiglia, anche momenti di incontro più stimolanti che assumano, per esempio, la fisionomia di confronti e dibattiti pedagogici. Si potrebbero istituire tavoli territoriali che, con il coinvolgimento di rappresentanze istituzionali, genitoriali e di esperti del settore, proponano temi ed elaborino progetti tesi non solo a migliorare l'offerta formativa, ma anche a riflettere sulle dinamiche relazionali che sono a fondamento della vita comunitaria.

Coinvolgere gli studenti in un progetto di comunità

Potrebbe essere una strategia vincente quella di far capire agli studenti che le figure genitoriali e i docenti sono in sintonia e allineati, che insieme si prendono cura della scuola e che insieme lavorano per un bene comune. Coinvolgere gli studenti nel processo significa metterli nelle condizioni di esplicitare le loro difficoltà e i loro bisogni, renderli, quindi, protagonisti e responsabili.

Senza questa fattiva e armoniosa convivenza, il progetto educativo perde di vigore compromettendo sia la scolarizzazione dei ragazzi sia il loro benessere in generale. La complementarità tra il mondo confidenziale della famiglia e il mondo istituzionale della scuola, tra la presenza attiva dei genitori e la professionale operatività dei docenti è la prima condizione per realizzare un ambiente di apprendimento positivo e armonico, per produrre riflessi sui risultati scolastici degli alunni e sulla loro attitudine verso la scuola, ma anche sui docenti e sui genitori: i primi, stimolati dall'interattività dei rapporti, sarebbero motivati a migliorare la qualità del loro insegnamento; i secondi, messi nelle condizioni di comprendere meglio le dinamiche scolastiche, riuscirebbero a sicuramente migliorare il loro rapporto con i figli.

Fiducia e stima... la persona al centro

Da qui, la necessità di ripensare alla relazione tra i due principali sistemi e recuperare l'originaria collaborazione tra scuola e famiglia, fondata su atteggiamenti di fiducia, stima, riconoscimento dei propri e degli altrui diritti e doveri. È un modo per restituire slancio e vitalità ai due partner educativi, a fronte di sempre più evidenti e preoccupanti espressioni di delusione, disaffezione e conflittualità.

Per un nuovo e più solido rapporto comunicativo, che preveda ampi spazi di ascolto, di dialogo e di riflessione aperta, non basta, però esaltare la cultura della partecipazione attiva e la responsabilità condivisa, neanche puntare sulla cultura organizzativa che permette la messa a punto di strategie efficaci.

Per recuperare un proficuo dialogo educativo tra insegnanti e genitori bisogna partire dalla "persona" nella sua interezza, bisogna far percepire al ragazzo che genitori e docenti nutrono un autentico interessamento per la sua persona, per il suo benessere e per il suo percorso umano.

4. Principio di rotazione. Nuovo Codice dei Contratti, D.lgs. 36/2023



Giambattista ROSATO

12/11/2023

Il principio di rotazione è stato introdotto per garantire la libera concorrenza nelle procedure e per evitare che un operatore economico possa monopolizzare gli affidamenti, innescando rapporti di tipo esclusivo con il committente. Sostanzialmente consente l'alternanza degli affidamenti a diverse imprese. Tuttavia, la sua applicazione nell'ambito dell'attività negoziale della Pubblica Amministrazione continua ad essere controversa.

Nel vecchio codice (D.lgs. 50/2016) il principio di rotazione era molto stringente: *bisognava dare adeguata motivazione in caso di affidamento o reinvio del soggetto economico aggiudicatario*. Con il nuovo Codice dei Contratti (D.lgs. 36/2023), si liberalizza il principio di rotazione che, a differenza di prima, riguarda solo gli affidamenti e non più anche gli inviti.

L'applicazione del principio di rotazione

L'art. 49 del D.lgs. 36/2023 norma il principio di rotazione e il comma 2 dispone il divieto di affidamento diretto o aggiudicazione di un appalto al contraente uscente (a qualunque titolo sia entrato, anche dopo l'aggiudicazione in una procedura aperta) qualora due affidamenti consecutivi riguardino:

- una commessa nello stesso settore merceologico;
- la stessa categoria di opere;
- lo stesso settore di servizi.

È bene sottolineare che per "settore merceologico", oppure "categoria di opere" o "settore di servizi" (immutate rispetto alla previgente disciplina), l'ambito di riferimento è molto ampio.

Se la stazione appaltante dovesse decidere di dividere gli affidamenti in fasce in base al valore economico, il divieto di affidamento o aggiudicazione andrebbe applicato con riferimento a ciascuna fascia; ovvero, la rotazione si applica solo in caso di affidamenti rientranti nella medesima fascia.

Nel merito si è espresso il Consiglio di Stato (sez. V, sent. n. 8030/2020) adottando il criterio della prestazione principale o prevalente nel momento in cui afferma che ricorre l'eccezione alla regola generale di applicabilità del principio di rotazione allorché vi sia in concreto una "sostanziale alterità qualitativa" della prestazione oggetto di affidamento.

Deroghe al principio di rotazione

Il D.lgs. 50/2016 (vecchio codice) disponeva che la rotazione non si applicava laddove il nuovo affidamento avveniva tramite procedure ordinarie o comunque aperte.

L'art. 49 del D.lgs. 36/2023 (nuovo codice) delinea diverse deroghe al principio di rotazione. Nella fattispecie, il comma 4 dell'art. 49 elenca i casi in cui l'operatore economico uscente può essere reinvitato o può ottenere l'affidamento diretto:

- casi motivati con riferimento alla struttura del mercato;
- effettiva assenza di alternative possibili;
- accurata esecuzione del contratto precedente.

In realtà si tratta di condizioni che aveva già introdotto l'ANAC con le linee guida n. 4.

Inoltre, il comma 5 dell'art. 49 contiene un'ulteriore deroga al principio. Esso precisa che le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia effettuata senza limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti nei seguenti casi:

- procedura negoziata senza bando per i lavori di importo compreso tra 150.000 euro e 1 milione di euro;
- procedura negoziata senza bando per lavori di importo superiori a 1 milione di euro e fino alle soglie di rilevanza comunitaria;

- procedura negoziata senza bando per l'affidamento di servizi e forniture superiore a 140.000 € e fino alle soglie di rilevanza comunitaria.

Infine, l'art. 49 del D.lgs. 36/2023 al comma 6 contiene l'ultima deroga. Esso dispone che la stazione appaltante può decidere di derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti inferiori a 5.000 euro. In sintesi è possibile non applicare la rotazione unicamente sotto i 5mila euro.

I pareri del MIT

L'ufficio legale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) è stato interessato su questioni relative alla corretta interpretazione del principio di rotazione negli affidamenti così come declinata nell'articolo 49 del nuovo Codice dei contratti.

In particolare, con i pareri n. 2084 del 29/06/2023 e n. 2145 del 18/07/2023, il MIT fornisce indicazioni utili per l'attività istruttoria del RUP.

Il parere n. 2084 riscontra il quesito sulla possibilità di derogare alla norma sull'alternanza, ora per il solo pregresso affidatario, con specifiche previsioni inserite nel regolamento interno.

Nel riscontro, l'ufficio legale del MIT esclude questa possibilità e rammenta che, come emerge nella relazione tecnica che accompagna il codice, i motivi che legittimano la deroga, corretta esecuzione e assenza di alternative (comma 4 art. 49), sono «*concorrenti e non alternativi tra loro*». Da ciò deriva, conclude il parere, che un Regolamento interno che legittima la deroga, rischia di contrastare con quanto previsto dalla norma.

Con il parere n. 2145 invece, il MIT ribadisce che la possibilità di non applicare la rotazione – anche senza motivazione – è prevista solo per acquisizioni di importo inferiore ai 5 mila euro e che tale previsione si riferisce ad ogni specifico acquisto.