



©FOTO DI ANTONIO CASTO

*“L’assenza è una più acuta presenza.
Vale per le persone che c’erano e non ci sono più.
Vale per noi che non smettiamo un momento di
cercare ciò che non c’è.
Di desiderare quello che manca.”*

Concita De Gregorio (Cosi è la Vita)





La presente relazione illustra il monitoraggio del fenomeno delle persone scomparse e presenta i dati aggiornati al 31 dicembre 2020. Vengono poi descritte le principali iniziative assunte nel corso dell'anno per far emergere spunti di riflessione che possono costituire motivo di interesse non solo per gli addetti ai lavori, ma anche per coloro che, sempre più numerosi, dimostrano la loro attenzione nei riguardi del fenomeno.

Nonostante le difficoltà causate dalla pandemia, che ha fortemente limitato la mobilità e le opportunità di incontro, l'anno concluso è stato comunque ricco di iniziative e di risultati. Il frequente ricorso alle videoconferenze e alle varie forme di collegamento telematico ha consentito di supplire alla impossibilità di convocare riunioni in presenza, dimostrando che la nuova metodologia, necessitata dalle circostanze, può essere un valido e agile strumento di lavoro anche in futuro, in condizioni che speriamo siano migliori per tutti. Si tratta di modalità di lavoro diverse e nuove, a cui ci siamo dovuti rapidamente adattare, per mantenere la distanza sul lavoro, come elemento irrinunciabile per il bene di ciascuno di noi tutti.

L'analisi dei dati evidenzia, in primo luogo, come anche nel 2020 si consolida il trend in atto e si conferma che la forbice fra numero degli scomparsi e numero dei ritrovamenti si sta progressivamente restringendo. È un dato positivo, che se da un lato avvalorava l'efficacia delle strategie messe in atto, dall'altro ci impone di perseverare con sempre maggiore impegno e determinazione, soprattutto in quelle azioni assistenziali e sociali che possono incidere sulla prevenzione del fenomeno agendo alla radice delle motivazioni che inducono alla scomparsa.

Occorre ricordare che i risultati sin qui ottenuti sono il frutto di un'azione coordinata che ha visto impegnati numerosi soggetti, quali Forze dell'ordine, istituzioni, organismi pubblici e associazioni di volontariato, tutti consapevoli in egual modo della sfida che si ha di fronte. L'esperienza acquisita in questi anni ha dimostrato come un'azione concertata e condivisa sia in grado di offrire i risultati migliori.

A questo riguardo, è doveroso ricordare che presso l'Ufficio del Commissario straordinario sono attivi il Tavolo Interforze con le varie componenti delle Forze di polizia e la Consulta per le persone scomparse (a cui partecipano le associazioni dei familiari delle persone scomparse), tavoli di lavoro che costituiscono occasioni di confronto e di approfondimento per individuare le linee di azioni da seguire. Inoltre, vanno ricordati gli Accordi e le Intese che sono stati stipulati, ai quali altri, importantissimi, si aggiungeranno prossimamente.





Nell'anno che si è concluso si è voluto porre l'accento sulla comunicazione istituzionale, tramite la realizzazione di alcune iniziative. Fra tutte, si ricorda la messa in onda di brevi spot televisivi su tutti i canali Rai, attraverso i quali è stata richiamata l'attenzione sulla necessità di denunciare con immediatezza la notizia della scomparsa. Alcune migliaia di brochures informative, contenenti indicazioni sui comportamenti da seguire, sono state distribuite alle Forze dell'ordine e alle polizie locali tramite le Prefetture. Inoltre, implementando il rapporto di collaborazione con i mass media, sono stati pubblicati articoli e interviste. Anche il sito istituzionale è stato ampiamente rivisto e aggiornato rendendolo più fruibile in ogni sua parte.

Non meno importanti sono state le iniziative assunte riguardanti la formazione. Grazie anche alla collaborazione della Scuola Nazionale di Amministrazione, si è potuto tenere un corso on line al quale hanno preso parte dirigenti e funzionari di tutte le Prefetture che, com'è noto, sono i soggetti individuati dalla legge per il coordinamento provinciale delle attività di ricerca. È stata richiamata l'attenzione dei Prefetti sull'importanza di una costante formazione, che deve essere svolta anche e soprattutto in sede locale coinvolgendo tutti i soggetti interessati dal fenomeno.

Nel periodo appena trascorso sono state gettate le basi per importanti iniziative dirette alla prevenzione del fenomeno, per le quali le associazioni di psicologi hanno confermato la disponibilità a collaborare. Importanti suggerimenti in merito alle iniziative da assumere sono emersi anche nel corso delle riunioni della Consulta, i cui componenti non si ringrazieranno mai abbastanza per la passione civile con la quale collaborano con l'Ufficio, non facendo mai mancare intelligenti proposte e suggerimenti.

Il Commissario straordinario, insieme a tutto lo staff, nel presentare questa Relazione ribadiscono che con spirito di servizio non faranno mai mancare il proprio impegno per affinare e migliorare i sistemi di ricerca e auspicano la più ampia partecipazione possibile per portare avanti il lavoro futuro.

Il Commissario straordinario

Prefetto

Silvana Riccio





Indice

Capitolo 1	13
Monitoraggio sull'andamento del fenomeno delle persone scomparse aggiornato al 31 dicembre 2020	
1.1 Elementi generali sull'andamento del fenomeno.	14
1.2 Andamento del fenomeno nei due grandi macro periodi (2007/2020 – 1974/2006).	22
1.3 Comparazione dell'anno 2020 con l'anno 2019	32
1.4 Monitoraggio sui ritrovamenti delle persone scomparse	36
Capitolo 2	41
Iniziative di comunicazione	
2.1 Campagna informativa “Quando qualcuno scompare”	42
2.2 I video tutorial	43
2.3 Lo spot televisivo	47
2.4 La brochure informativa	49
2.5 Il sito	50
2.6 Interviste ed iniziative in corso	51
Capitolo 3	53
Protocolli d'intesa	
3.1 Protocollo con il Dipartimento per le Politiche della Famiglia	54
3.2 Accordi e protocolli in itinere	55



Capitolo 4	57
Attività di coordinamento dell'Ufficio del Commissario straordinario	
4.1 Consulta nazionale per le persone scomparse	58
4.2 Tavolo Tecnico Interforze	60
4.3 Registro nazionale cadaveri non identificati e sistema Ricerca Scomparsi (Ri.Sc.)	61
4.4 Attività di “pulitura” dei dati degli scomparsi presenti nei Sistemi informativi interforze. Gruppo di lavoro dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, dell'ISTAT e della Direzione Centrale per la Polizia Criminale del Dipartimento della P.S.	65
4.5 Importanza dell'identificazione della tipologia di casi di scomparsa ai fini del buon esito delle ricerche: descrizione di alcuni casi di scomparsa	67
Capitolo 5	71
Aggiornamento dei piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse - La collaborazione con le Prefetture e con i Dipartimenti della Pubblica Sicurezza e dei Vigili del fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile	
5.1 Linee guida del Commissario straordinario per le persone scomparse ai Prefetti del 29 ottobre e del 6 novembre 2020	72
5.2 Linee guida del Commissario straordinario del 15 gennaio 2021 “Piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse”	74
5.3 Circolare della Direzione Centrale Anticrimine del 12 dicembre 2020 avente ad oggetto “Commissario straordinario per le persone scomparse. Nuove linee guida per la redazione dei piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse”	76
5.4 Circolare del Dipartimento dei Vigili del fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile del 26 novembre 2020	78



Capitolo 6	79
Minori	
6.1 Monitoraggio sulla scomparsa dei minori	80
6.2 Circolare “Global Missing Children’s Network”	97
6.3 Uno sguardo sull’Europa	98
Capitolo 7	101
Il dato statistico regionale con estensione ai dati provinciali e delle città metropolitane	
7.1 Dati su base regionale distinti per genere, fasce d’età e nazionalità	102
7.2 Abruzzo	108
7.2a Abruzzo con focus sui minori	109
7.3 Basilicata	110
7.3a Basilicata con focus sui minori	111
7.4 Calabria	112
7.4a Calabria con focus sui minori	113
7.5 Campania	114
7.5a Campania con focus sui minori	115
7.6 Emilia Romagna	116
7.6a Emilia Romagna con focus sui minori	117
7.7 Friuli Venezia Giulia	118
7.7a Friuli Venezia Giulia con focus sui minori	119
7.8 Lazio	120
7.8a Lazio con focus sui minori	121
7.9 Liguria	122
7.9a Liguria con focus sui minori	123
7.10 Lombardia	124
7.10a Lombardia con focus sui minori	125
7.11 Marche	126
7.11a Marche con focus sui minori	127



7.12	Molise	128
7.12a	Molise con focus sui minori	129
7.13	Piemonte	130
7.13a	Piemonte con focus sui minori	131
7.14	Puglia	132
7.14a	Puglia con focus sui minori	133
7.15	Sardegna	134
7.15a	Sardegna con focus sui minori	135
7.16	Sicilia	136
7.16a	Sicilia con focus sui minori	137
7.17	Toscana	138
7.17a	Toscana con focus sui minori	139
7.18	Trentino-Alto Adige/Südtirol	140
7.18a	Trentino-Alto Adige/Südtirol con focus sui minori	141
7.19	Umbria	142
7.19a	Umbria con focus sui minori	143
7.20	Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	144
7.20a	Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste con focus sui minori	145
7.21	Veneto	146
7.21a	Veneto con focus sui minori	147
7.22	L'andamento del fenomeno delle persone scomparse con focus sulle Città metropolitane.	148







Capitolo 1

*Monitoraggio sull'andamento del fenomeno delle persone
scomparse aggiornato al 31 dicembre 2020*



1.1 Elementi generali sull'andamento del fenomeno.

La scomparsa delle persone è un fenomeno complesso, dinamico e multidimensionale che mette in evidenza una questione sociale e, per poterne monitorare l'evoluzione, necessita di un'analisi costante.

Attraverso l'elaborazione dei dati, che periodicamente vengono forniti dal Dipartimento della Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale della Polizia Criminale¹, si intende fornire un'utile e più approfondita comprensione e valutazione del fenomeno delle persone scomparse in Italia.

Nelle seguenti tabelle sono elaborati i dati - aggiornati al 31 dicembre 2020 - distinguendoli in due periodi, dal 1° gennaio 2007 (anno di istituzione dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse) al 31 dicembre 2020 e dal 1° gennaio del 1974 al 31 dicembre del 2006.

I dati complessivi sul fenomeno - a partire dal 1° gennaio 1974 e fino al 31 dicembre 2020 - sono distinti per macroaree di riferimento, ovvero per fasce di età, per genere, per nazionalità e per motivazione della scomparsa.

Le denunce di scomparsa registrate dalle Forze dell'ordine, dal 1° gennaio 1974 fino al 31 dicembre 2020, sono 258.552. Di queste, 195.710 riguardano soggetti che sono stati ritrovati, mentre risultano ancora da ritrovare 62.842 scomparsi.

Dal totale delle denunce emerge che solo il 5,50% appartiene alla fascia di età degli over 65, il 41,56% corrisponde alla fascia della maggiore età, mentre il 52,94% rientra, invece, nella fascia di età minore degli anni 18². Come meglio si vedrà più avanti, nell'anno 2020, si rileva una diminuzione dell'11% delle denunce di scomparsa rispetto all'anno precedente.

Si riportano, prima di tutto, i cruscotti informativi sull'andamento generale del fenomeno.

¹ Gli scostamenti dei dati riguardanti l'andamento del monitoraggio delle persone scomparse riferiti ad annualità precedenti a quella del 2020, sono da attribuire all'attività di verifica, controllo e successivo consolidamento dei dati presenti nel C.E.D. Interforze del Ministero dell'Interno – Direzione Centrale della Polizia Criminale, a seguito della costante attività svolta dalle Forze di polizia.

² Per approfondimenti confrontare il paragrafo 6.1 relativo al quadro complessivo e statistiche sui minori scomparsi a pagina 80.

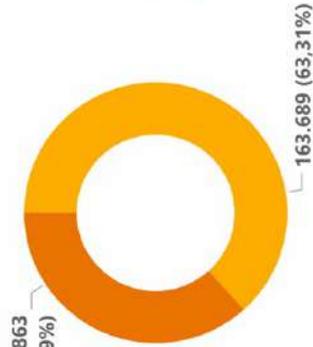


GENERALE DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

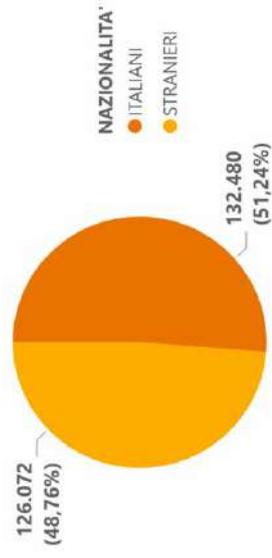
DA RITROVARE, RITROVATI e TOTALE



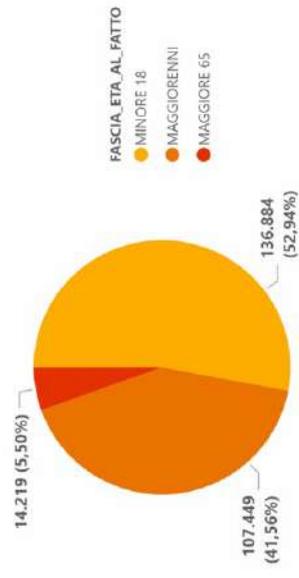
TOTALE per GENERE



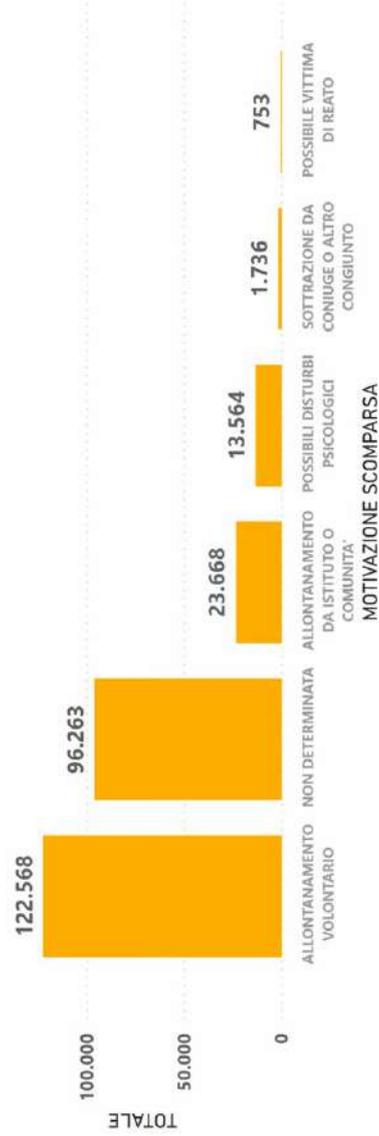
TOTALE per NAZIONALITA'



TOTALE per FASCIA_ETÀ_AL_FATTO



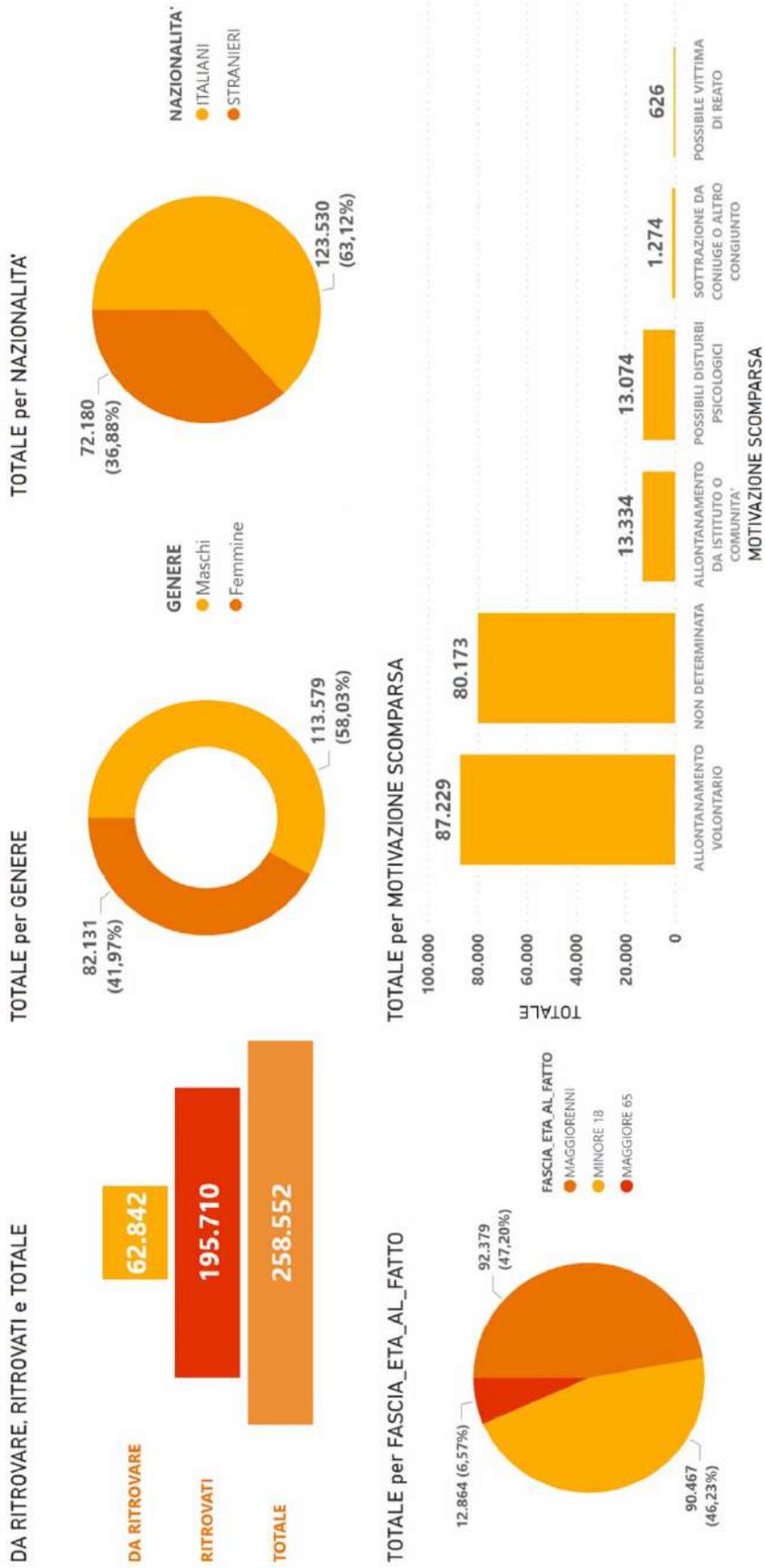
TOTALE per MOTIVAZIONE SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



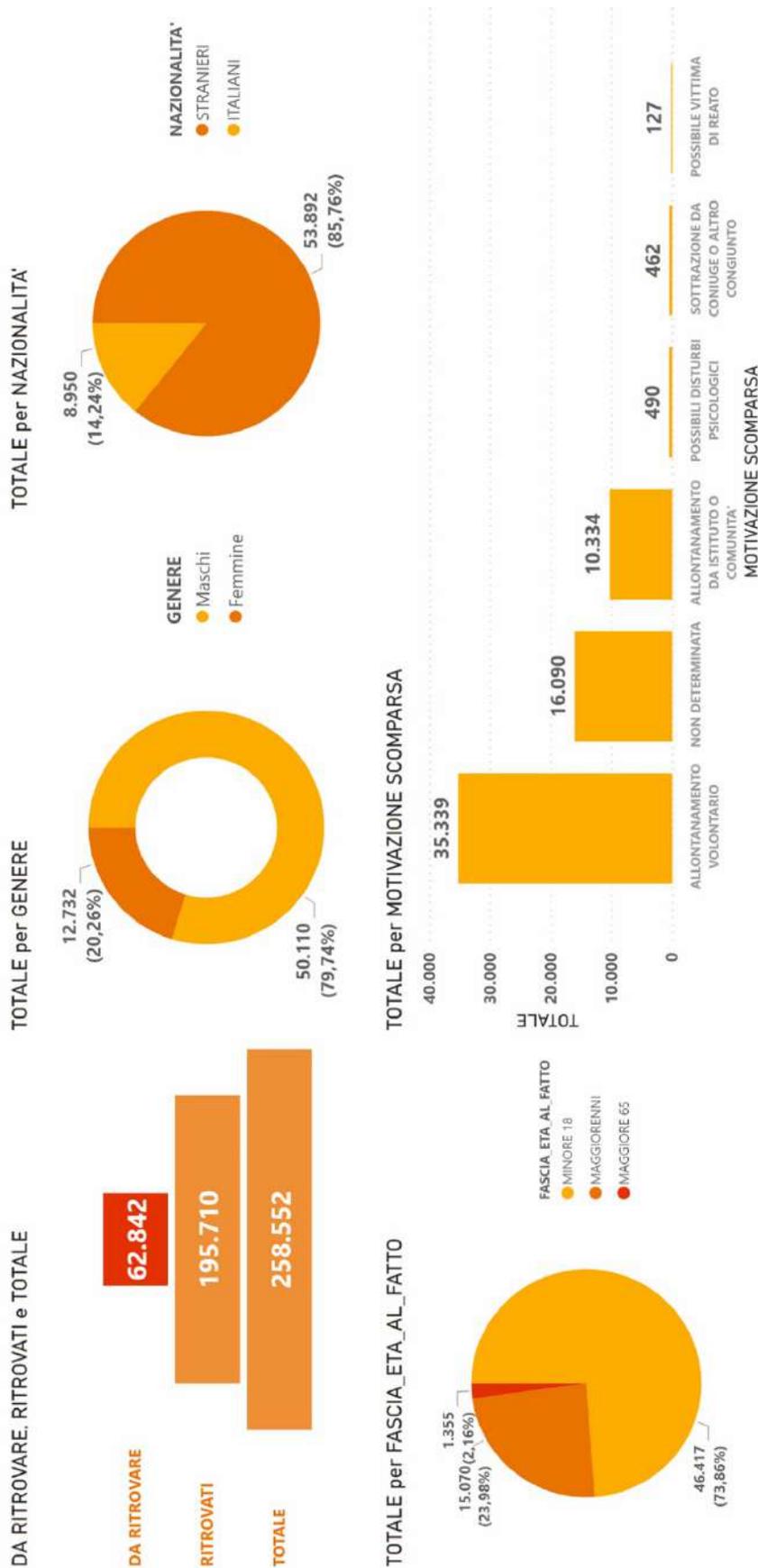
GENERALE PERSONE SCOMPARSE RITROVATE DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



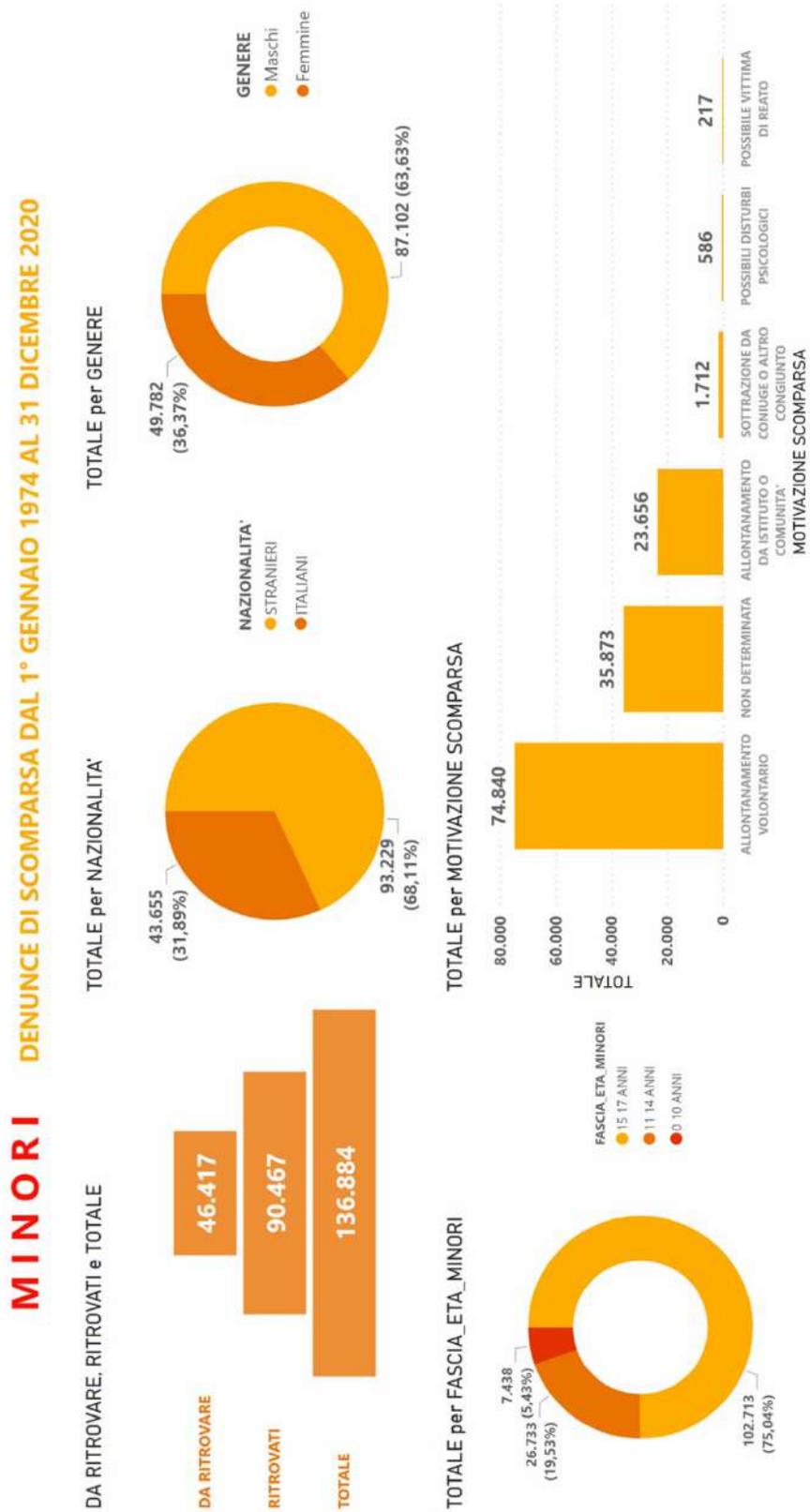
GENERALE PERSONE SCOMPARSE DA RITROVARE DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

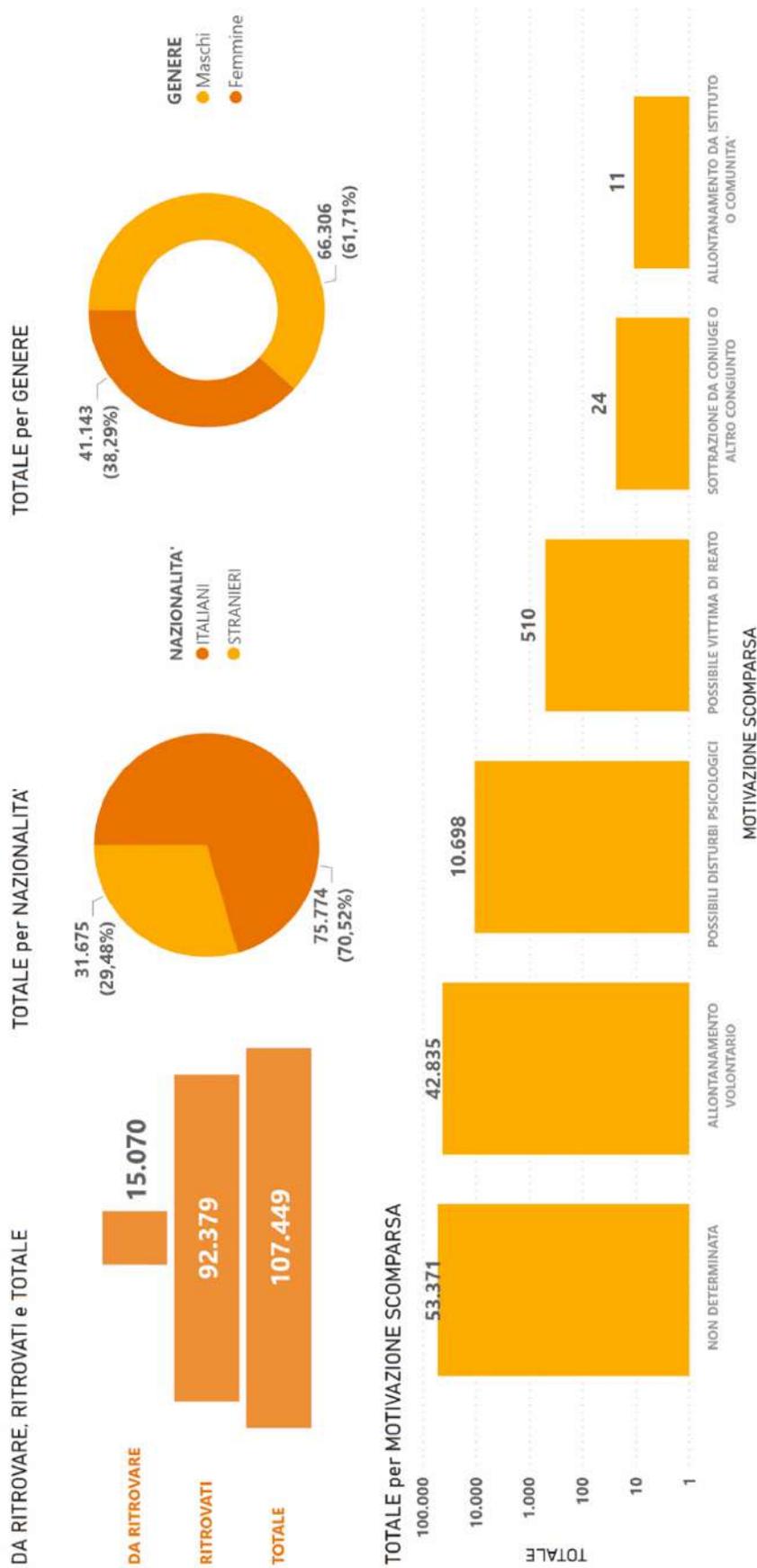


Viene ora rappresentata l'analisi dei dati aggiornata, distinta per fascia di età.





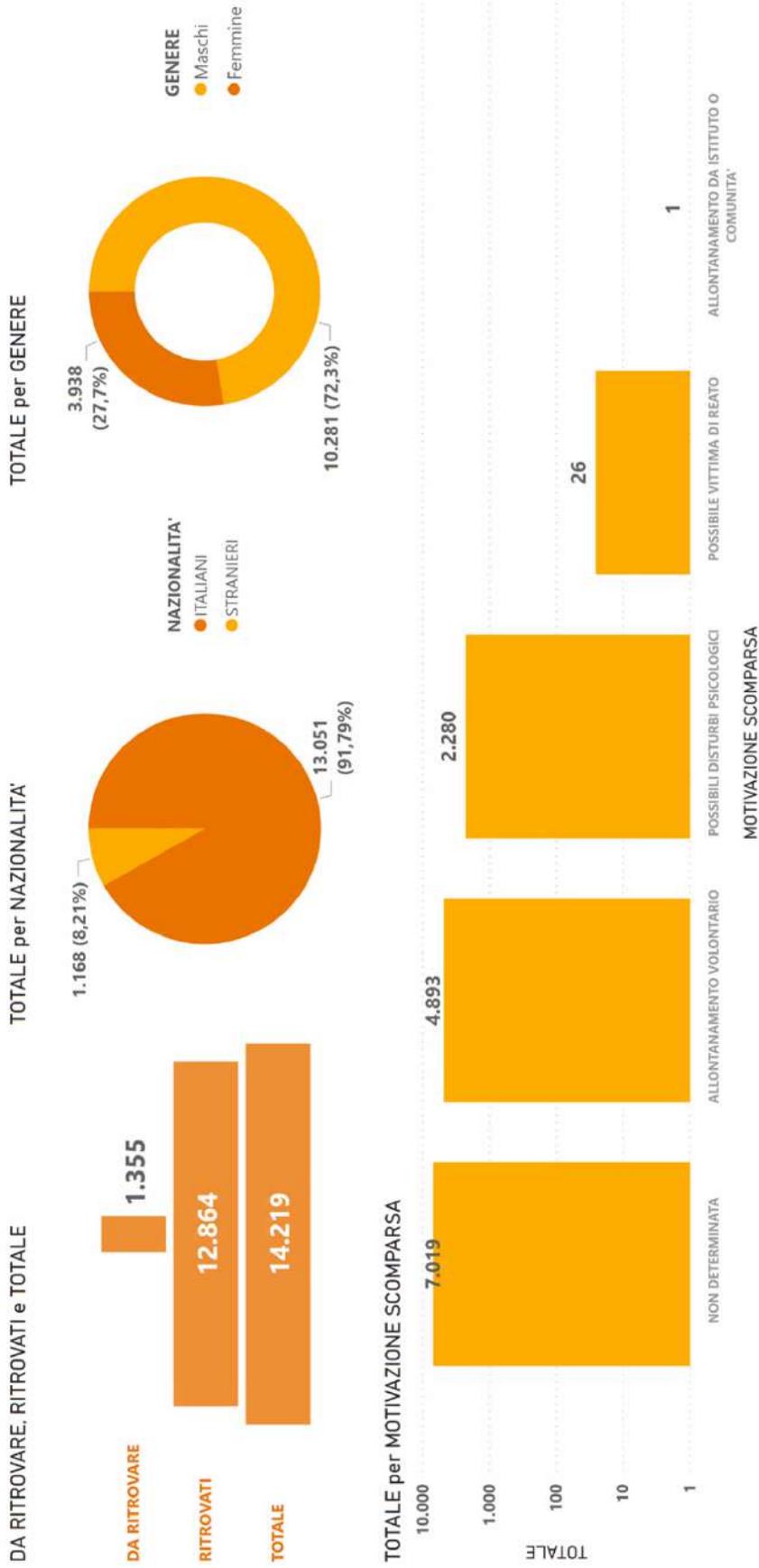
M A G G I O R E N N I DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



OVER 65 DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



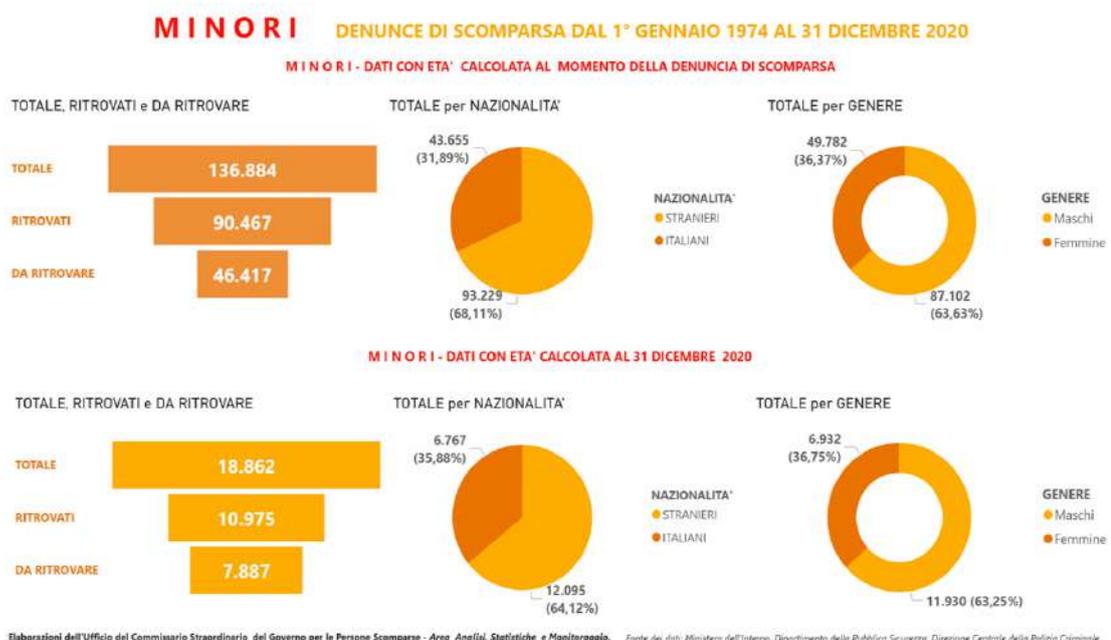
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Dall'analisi dei grafici precedenti si può rilevare, come già evidenziato, che il numero dei soggetti appartenenti alla fascia di età minore degli anni 18 è superiore a quello delle altre due fasce di età individuate nelle categorie “maggiorenni” e “over 65”. L'elaborazione dei dati riguardanti le denunce di scomparsa inserite nella banca dati delle Forze di polizia è riferita “*al momento in cui la denuncia è stata fatta*”, poiché è in quel momento che si cristallizza l'evento.

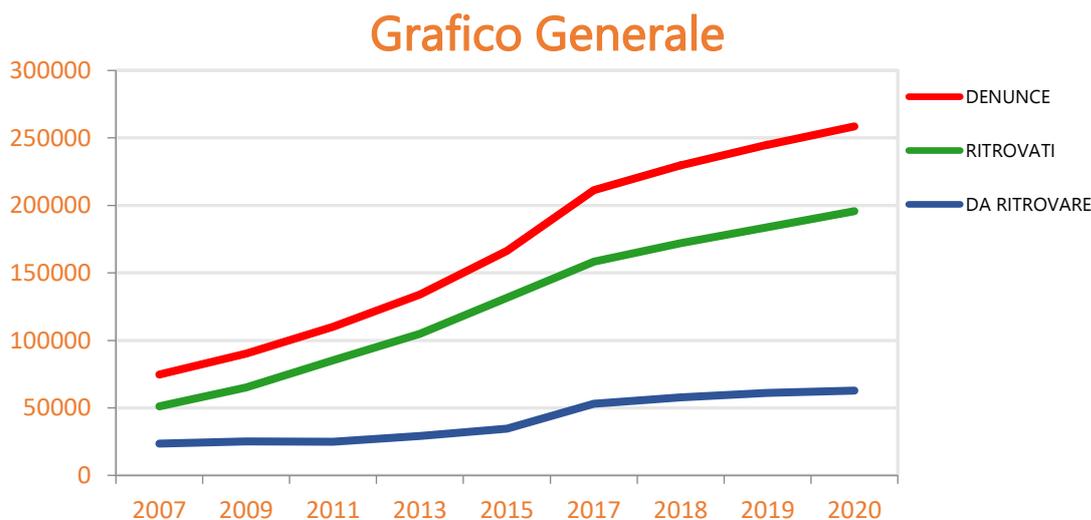
Per completezza informativa, si ritiene utile, infatti, rappresentare che molte delle denunce di scomparsa di minori (così come descritte ed elaborate calcolando i dati sull'età, *al momento in cui la denuncia è stata fatta*) sono oggi riferibili a persone che, nel frattempo, sono diventate maggiorenni.

Nel seguente cruscotto informativo, elaborato, con i dati aggiornati al 31 dicembre 2020, viene appunto messa in luce questa prospettiva di analisi, riportando il numero delle denunce di scomparsa dei minori e distinguendole tra quelle riferite a coloro che attualmente sono ancora minori e quelli che, nel frattempo, hanno raggiunto la maggiore età.





Attraverso il successivo grafico viene rappresentato l'andamento generale delle denunce di scomparsa a partire dall'anno 2007 (anno di istituzione del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse), mettendolo in relazione con quello delle persone ritrovate e con quello riferito alle persone ancora da ritrovare.



1.2 Andamento del fenomeno nei due grandi macro periodi (2007/2020–1974/2006).

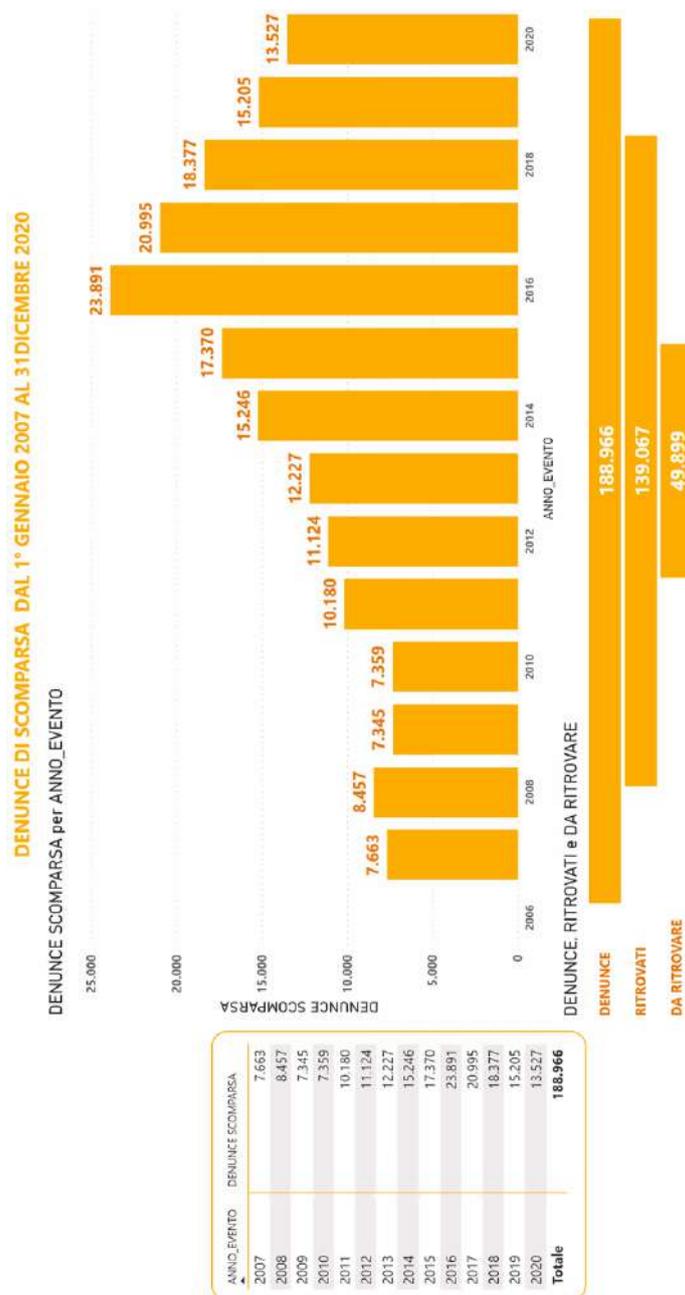
Attraverso l'elaborazione dei dati forniti dal CED Interforze del Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Direzione Centrale della Polizia Criminale, è possibile registrare due linee temporali che rappresentano i mutamenti sull'andamento del fenomeno.

Nei grafici seguenti, in particolare, vengono riportati i dati, distinti in due *range* temporali. Viene prima analizzato periodo più recente dal 1° gennaio 2007³ al 31 dicembre 2020 ed a seguire il macro periodo dal 1° gennaio 1974 al 31 dicembre

³ Anno di istituzione del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse con D.P.R. 31 luglio 2007.



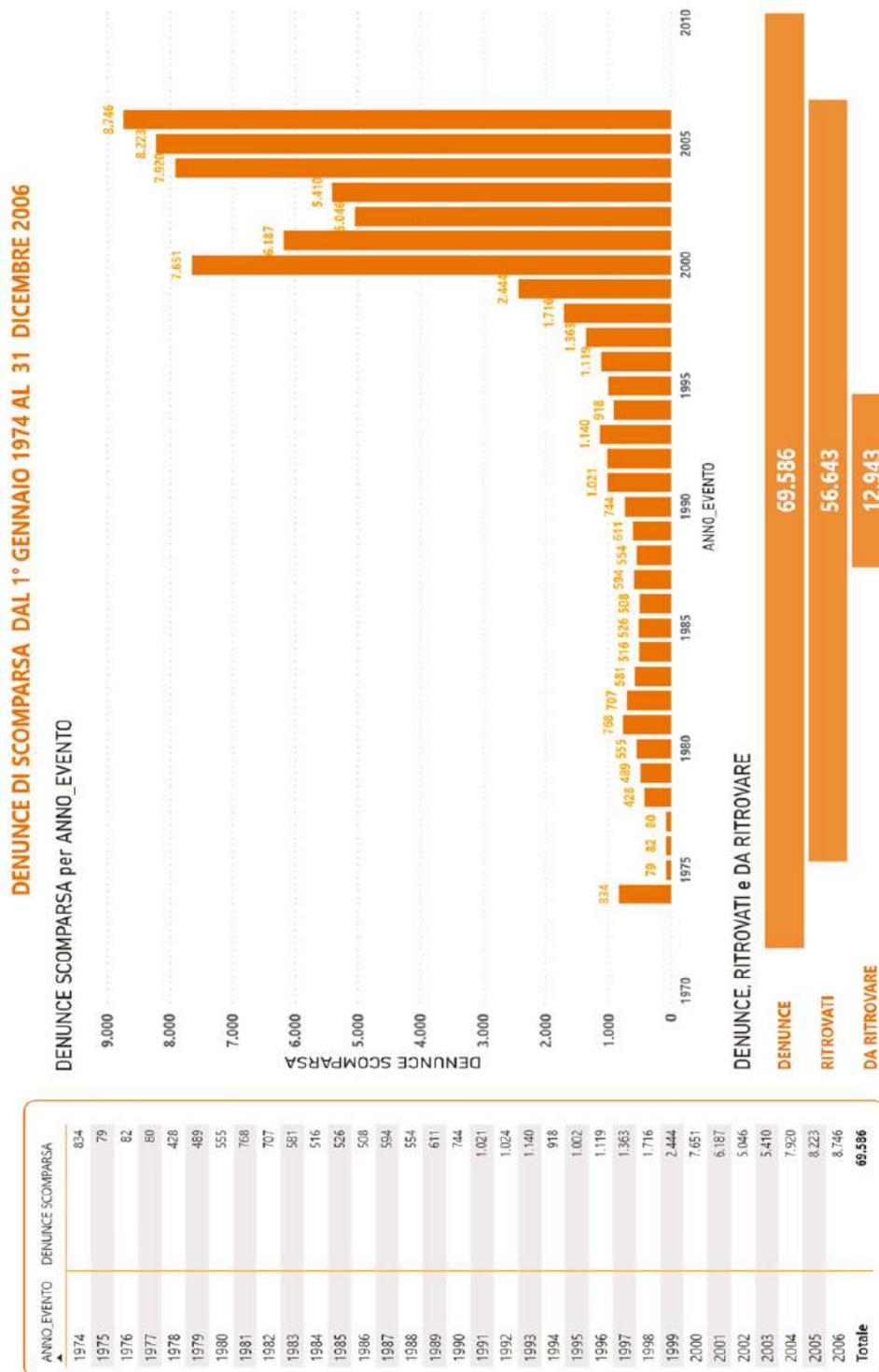
2006. Per i due richiamati periodi viene, altresì illustrato l'andamento del fenomeno delle persone scomparse anno per anno. Il grafico seguente relativo alle denunce di scomparsa nel periodo 2007-2020, rileva un picco delle denunce nell'anno 2016, mentre già dall'anno successivo si registra una costante e graduale flessione. In particolare, è possibile rilevare una significativa riduzione delle denunce di scomparsa nel 2020 (13.527) rispetto all'anno 2016 (23.891) e una diminuzione di oltre 10.000 casi di scomparsa nell'arco del quinquennio.



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



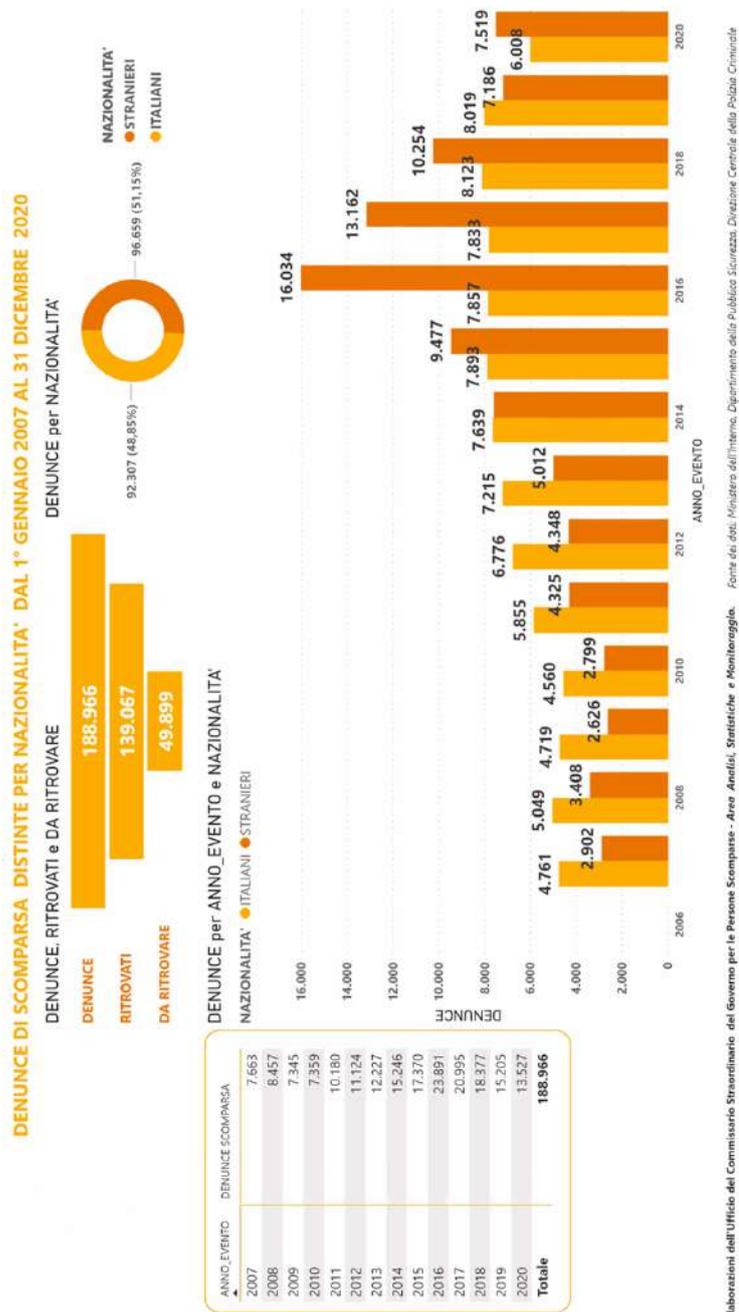
Il grafico successivo mostra l'andamento del fenomeno nel macro periodo meno recente (dal 1° gennaio 1974 al 31 dicembre 2006) ed evidenzia incrementi graduali, registrando il picco massimo nell'anno 2006 con 8.746 denunce di scomparsa.



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



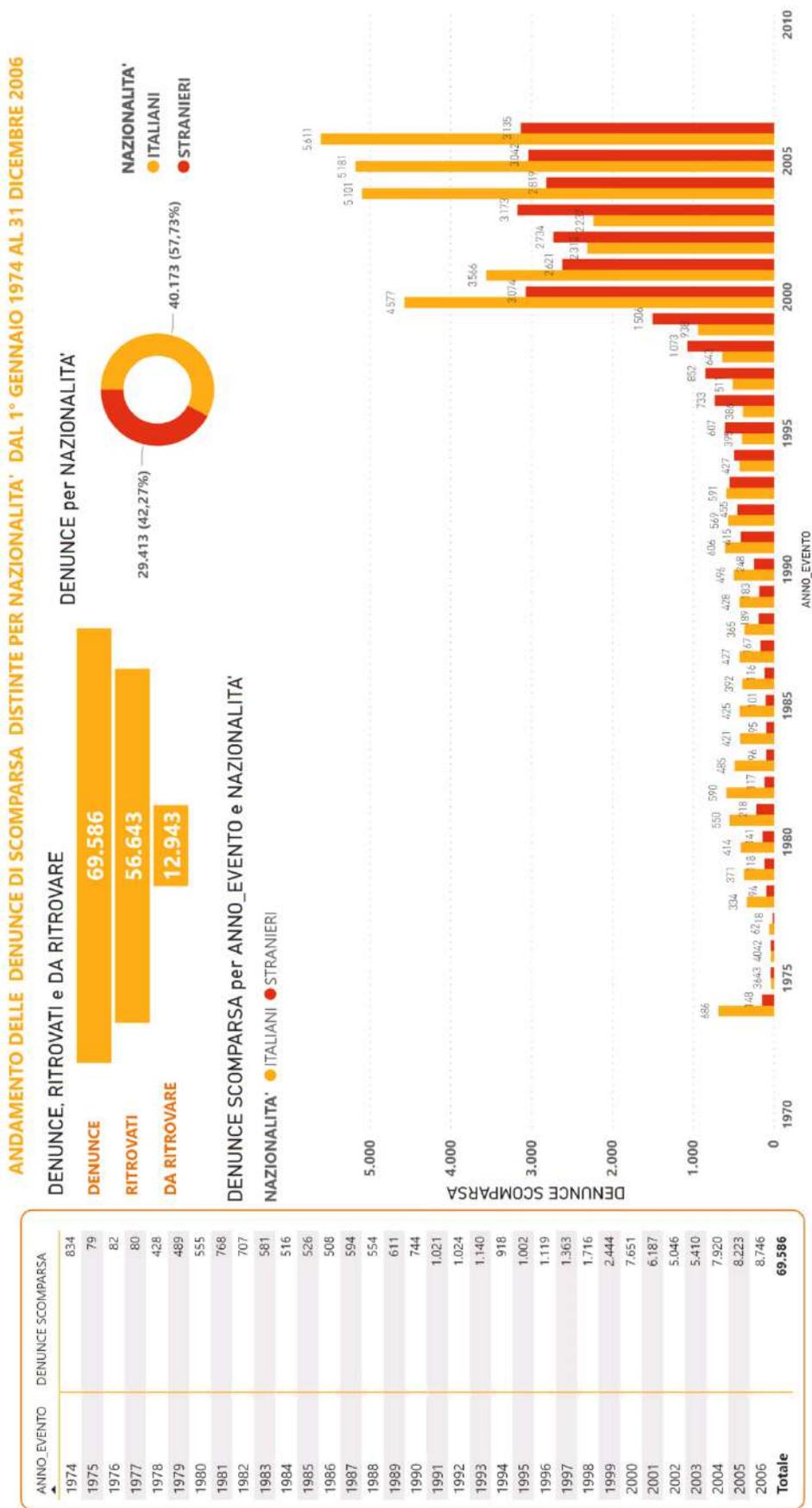
I grafici seguenti, invece, analizzano gli stessi dati riferiti ai medesimi macro periodi, effettuando la distinzione tra cittadini italiani e stranieri.



È possibile osservare che nell'anno 2020 si è registrata, rispetto al precedente 2019, una nuova inversione dei valori rispetto ai casi di scomparsa, con particolare riguardo alla nazionalità. Infatti, nel 2019 su un totale di 15.205 scomparsi, 8.019 sono italiani, mentre 7.186 sono gli stranieri (833 in meno); nel 2020 gli stranieri scomparsi



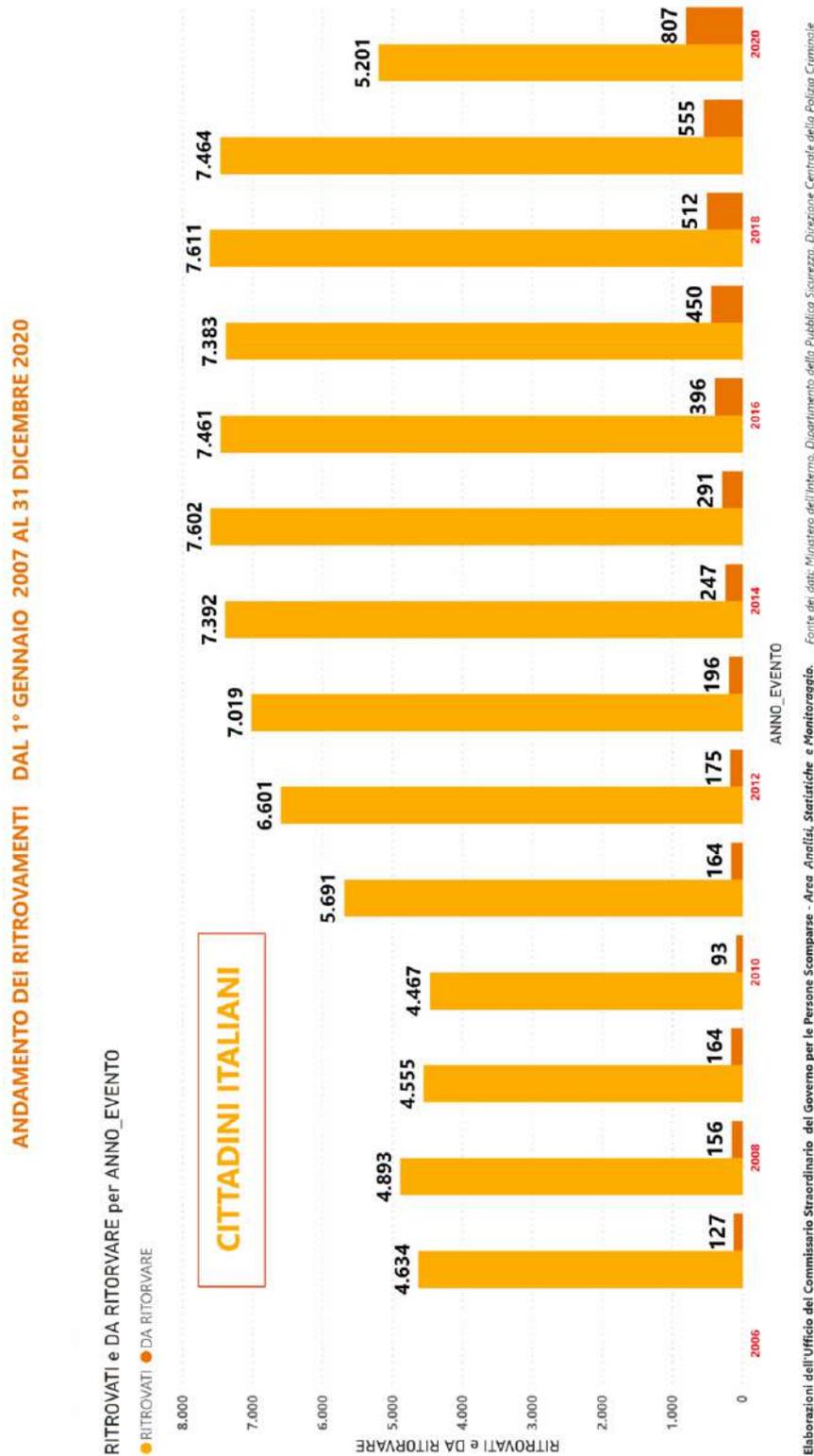
sono invece 7.519 a fronte di 6.008 italiani (1.511 stranieri in più). Si conferma nuovamente, dunque, l'andamento – riscontrato a partire dal 2015 – che vede il numero delle denunce di scomparsa di stranieri superiore rispetto a quello relativo agli scomparsi di nazionalità italiana.



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

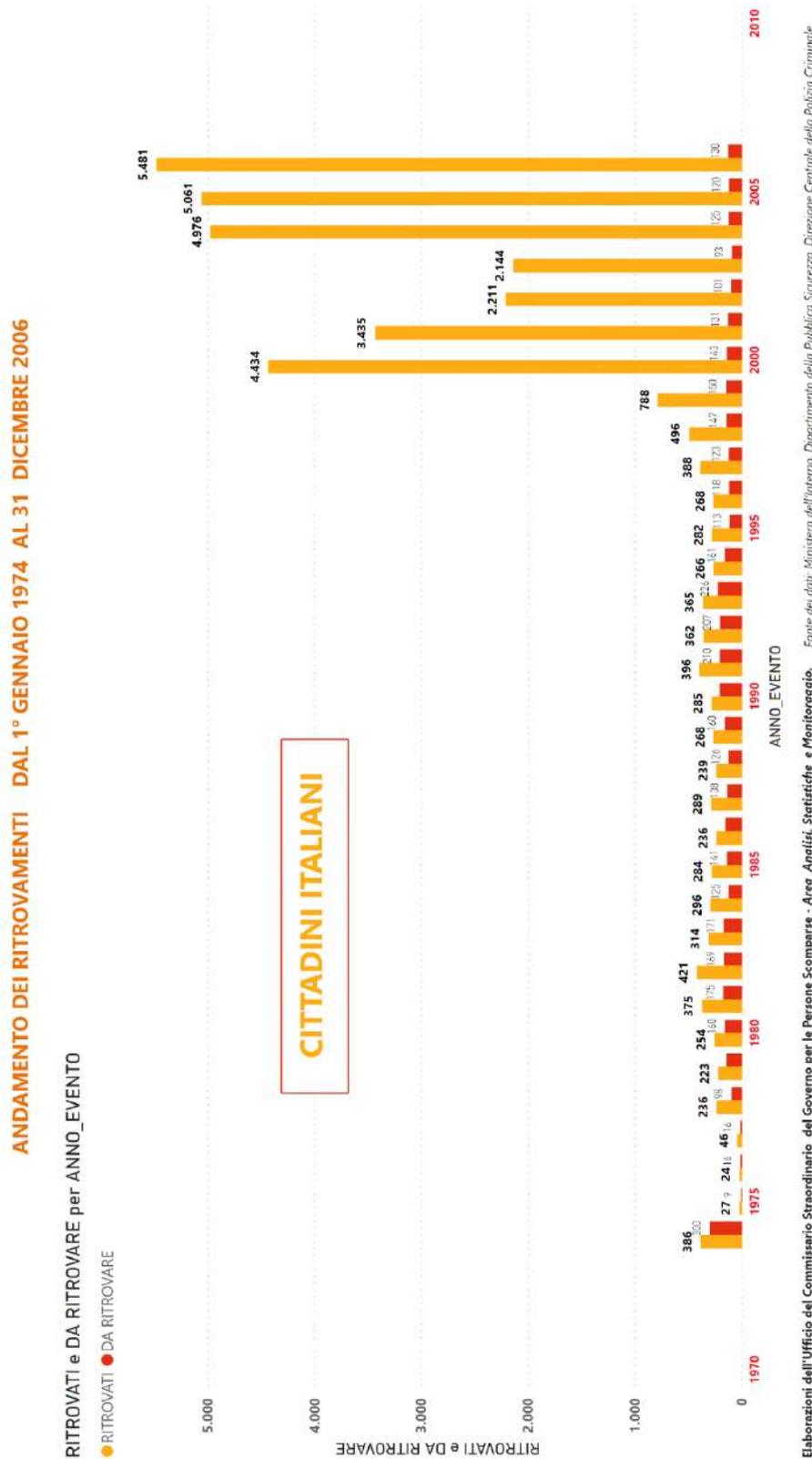


Nei grafici seguenti, viene riportato l'andamento dei ritrovamenti di cittadini italiani, nell'arco temporale 2007 - 2020, con riferimento ai casi di scomparsa rimasti insoluti.



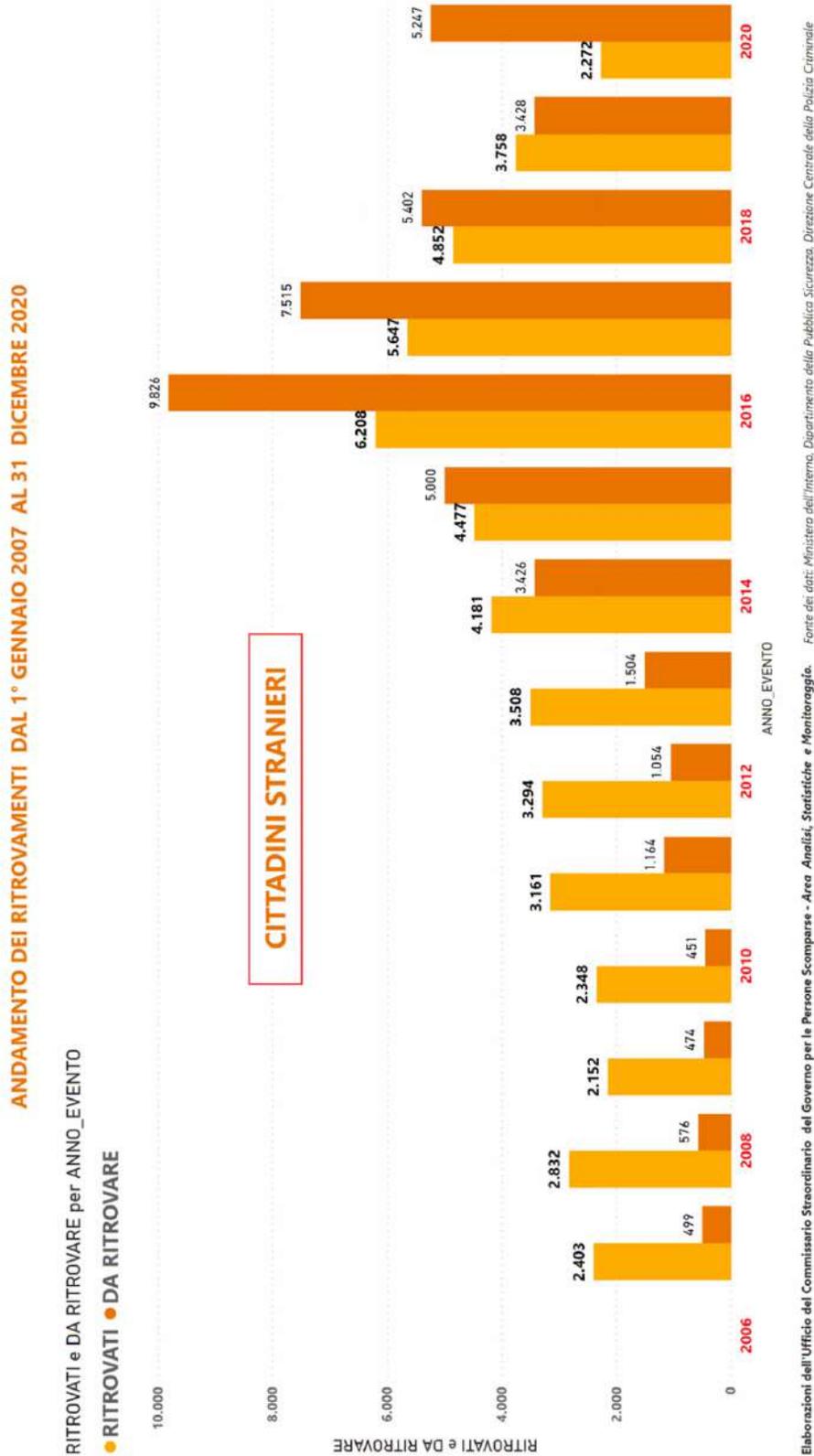


Nel grafico sottostante, viene rappresentato il *trend* dei ritrovamenti di cittadini italiani nell'arco temporale 1974 - 2006.





I grafici seguenti mostrano la situazione dei ritrovamenti di cittadini stranieri nei due macro periodi (2007-2020 e 1974-2006).

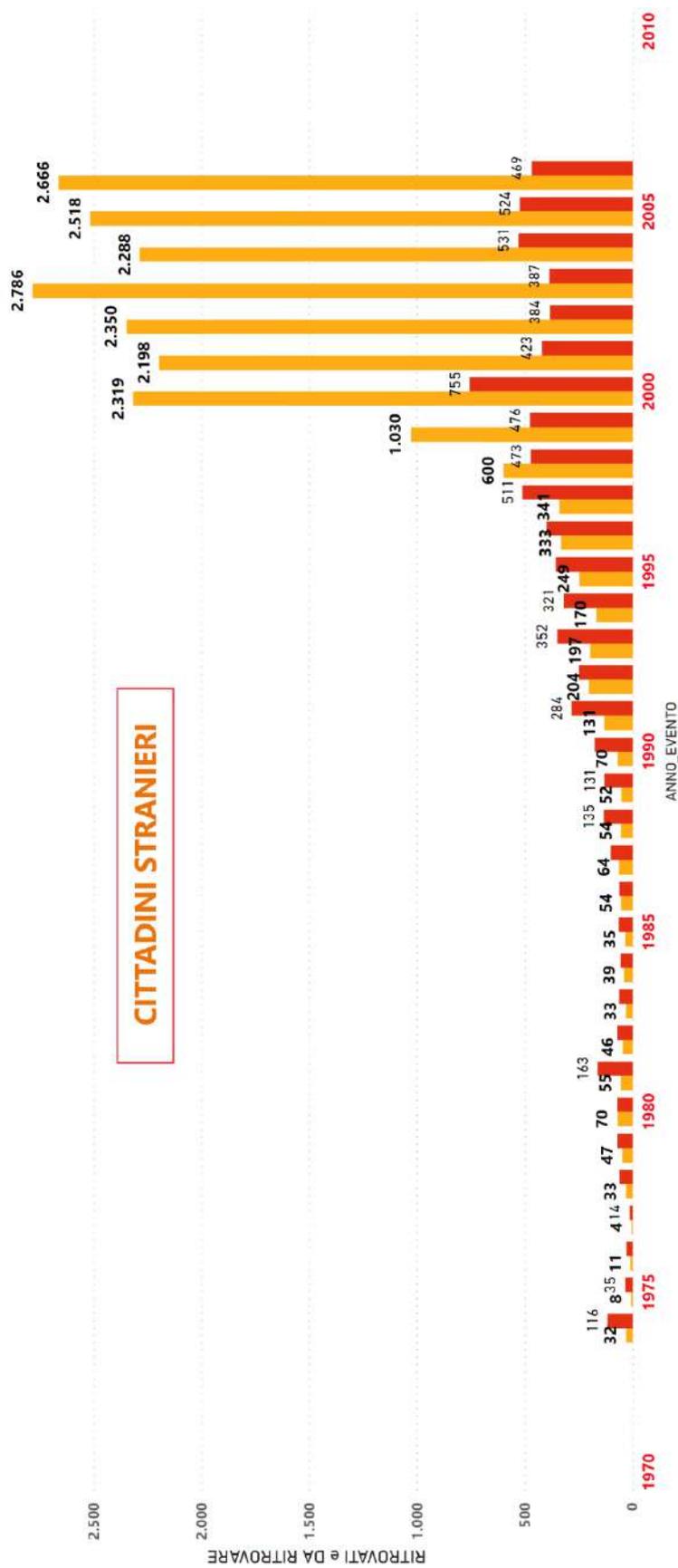




ANDAMENTO DEI RITROVAMENTI DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2006

RITROVATI e DA RITROVARE per ANNO_EVENTO

● RITROVATI ● DA RITROVARE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



1.3 Comparazione dell'anno 2020 con l'anno 2019

Con le rappresentazioni grafiche che seguono, viene effettuato un confronto tra l'anno 2019 e l'anno 2020 in merito all'andamento delle denunce di scomparsa e dei ritrovamenti.

L'analisi dei dati evidenzia che nell'anno 2019 il totale delle denunce di scomparsa è stato di 15.205, mentre sono state 11.222 le persone ritrovate. Nell'anno 2020 i casi di scomparsa registrati dalle Forze dell'ordine sono stati 13.527 con una diminuzione dell'11%, mentre sono state 7.473 le persone ritrovate.

Dei casi di scomparsa denunciati nel 2020, 7.672 sono riferiti a minori di anni diciotto (di cui 5.511 di nazionalità straniera e 2.161 di nazionalità italiana), 5.171 a maggiorenni (di cui 1.978 di nazionalità straniera e 3.193 di nazionalità italiana) e 684 a persone over 65 (di cui 30 di nazionalità straniera e 654 di nazionalità italiana). Per quanto riguarda i minori stranieri è da notare che il numero delle scomparse rappresenta il 71,83% delle denunce complessive di scomparsa dei minori.

A seguire sono riportati alcuni grafici nei quali è possibile rilevare le variazioni rispetto agli stessi periodi dell'anno precedente. I grafici sono stati elaborati in modo da mostrare le variazioni delle percentuali di denuncia anche con riferimento alla distinzione tra cittadini italiani e stranieri.

Il mese che registra la più evidente riduzione, rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente (pari al 72,15%), è il mese di aprile, con punte che hanno superato l'82% per quanto riguarda le scomparse di cittadini stranieri. Si rileva, invece, nel mese di agosto 2020 un incremento del 26,83% rispetto al mese di agosto dell'anno precedente. Inoltre, nel solo mese di agosto, si riscontra una flessione del 16,23% delle denunce di scomparsa di cittadini italiani a fronte di un incremento del 74,01% delle denunce di scomparsa di cittadini stranieri.

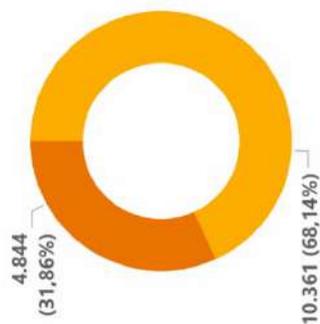


ANNO 2019 DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO AL 31 DICEMBRE 2019

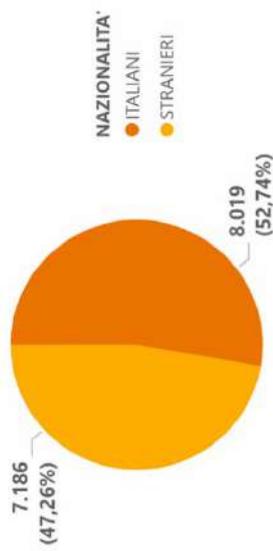
TOTALE, RITROVATI e DA RITROVARE



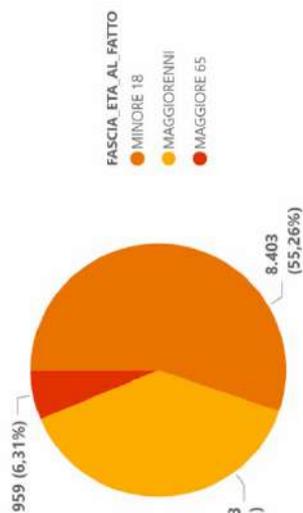
TOTALE per GENERE



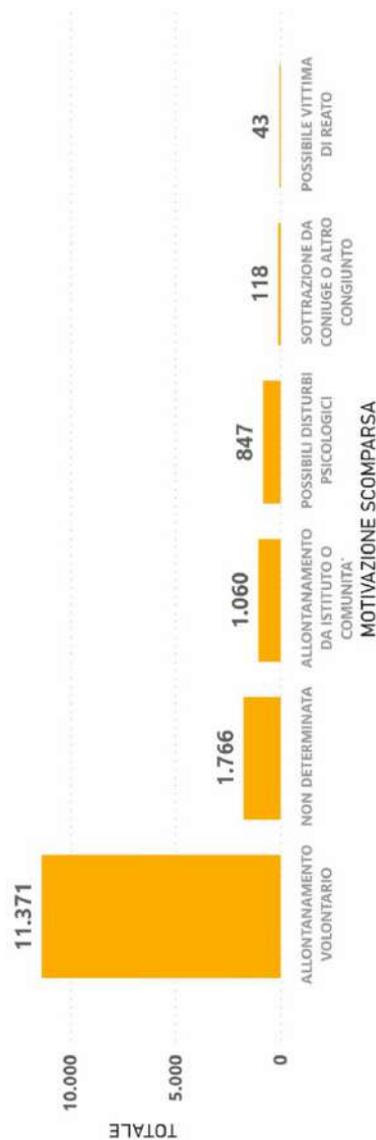
TOTALE per NAZIONALITA'



TOTALE per FASCIA_ETÀ_AL_FATTO



TOTALE per MOTIVAZIONE SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

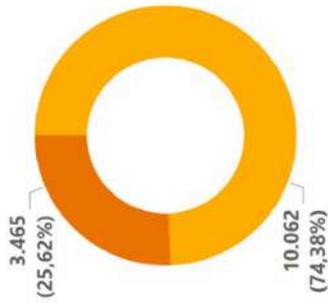


ANNO 2020 DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO AL 31 DICEMBRE 2020

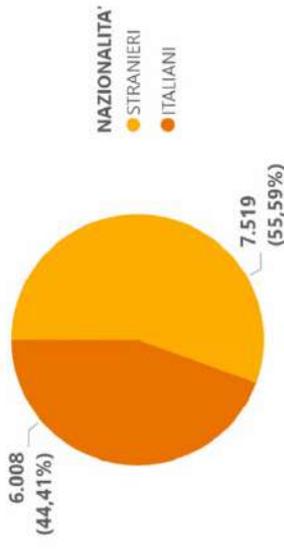
TOTALE, RITROVATI e DA RITROVARE



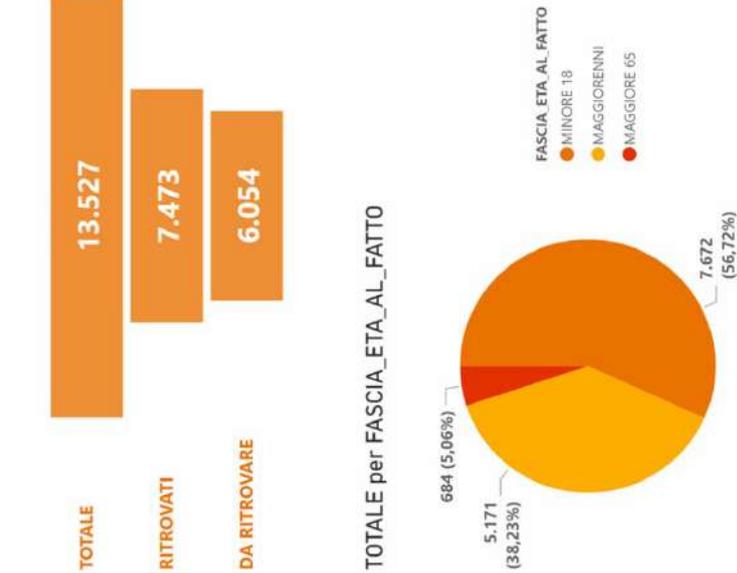
TOTALE per GENERE



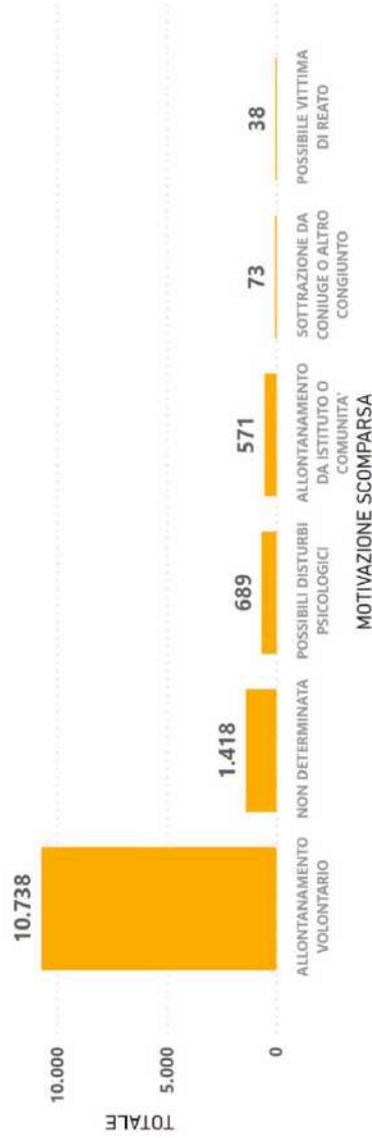
TOTALE per NAZIONALITA'



TOTALE per FASCIA_ETÀ_AL_FATTO



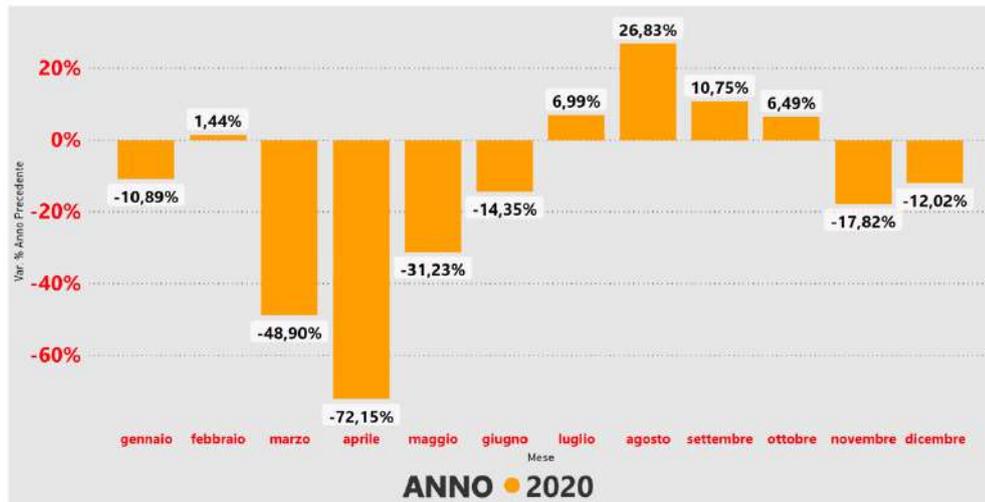
TOTALE per MOTIVAZIONE SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



VARIAZIONI % DELLE DENUNCE DI SCOMPARSA MESI DA GENNAIO A DICEMBRE 2020 COMPARATE CON L'ANNO 2019



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale delle Polizie Centrali

CITTADINI STRANIERI - VARIAZIONI % DELLE DENUNCE DI SCOMPARSA MESI DA GENNAIO A DICEMBRE 2020 COMPARATE CON L'ANNO 2019



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale delle Polizie Centrali

CITTADINI ITALIANI - VARIAZIONI % DELLE DENUNCE DI SCOMPARSA MESI DA GENNAIO A DICEMBRE 2020 COMPARATE CON L'ANNO 2019



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale delle Polizie Centrali



1.4 Monitoraggio sui ritrovamenti delle persone scomparse

Il “cruscotto informativo” che segue, elaborato a partire dall’anno 2007, risulta significativo ai fini dello studio dell’intervallo temporale tra scomparsa e ritrovamento.

Nella tabella riportata nella pagina seguente si rileva, ad esempio, che delle persone scomparse nell’anno 2010, 5.825 risultano ritrovate nello stesso anno, mentre 618 sono state ritrovate nel 2011, fino ad arrivare all’anno 2020 in cui, grazie al costante impegno degli operatori, ne sono state ritrovate 55.

Anche per quanto riguarda i minori, la lettura dei dati sopra riportati permette di rilevare che, per esempio, nell’anno 2010 sono stati ritrovati 2.327 minori scomparsi nello stesso anno, mentre 276 sono stati ritrovati l’anno successivo, fino ad arrivare al 2020, anno in cui di quei minori scomparsi nel 2010, ne sono stati ritrovati 50.

Dall’analisi di questi dati si evidenzia come l’attenzione delle istituzioni è sempre alta nelle attività di ricerca delle persone scomparse che, spesso, vengono ritrovate anche a distanza di molti anni dalla denuncia e ciò può alimentare le speranze dei loro congiunti.

Il monitoraggio dei tempi e delle modalità dei ritrovamenti costituisce un metodo analitico idoneo a migliorare la comprensione del fenomeno e ad individuare le direttrici lungo le quali sviluppare ulteriori strategie che consentano da un lato di prevenire i casi di scomparsa, dall’altro di migliorare l’efficienza dei sistemi di ricerca.

La rappresentazione dei dati riportati nel successivo cruscotto informativo conferma il trend positivo nell’azione delle istituzioni che operano sinergicamente nel complesso sistema delle ricerche, individuando con costanza e in modo sempre più coordinato, ogni possibile soluzione per il ritrovamento di una persona scomparsa. Dall’analisi dei numeri è possibile, infatti, rilevare il costante e graduale aumento dei ritrovamenti avvenuti nel medesimo anno della scomparsa. Nel 2017, ad esempio, si riscontra un incremento di oltre il 5% (87,90%) dei ritrovamenti avvenuti nel



medesimo anno della scomparsa rispetto all'anno 2009 (82,18%). Si può constatare tale miglioramento nelle percentuali dei ritrovamenti anche nelle successive annualità.

Viene di seguito riportato l'analogo cruscotto informativo, elaborato con un focus sui minori.



MONITORAGGIO SULLA DISTRIBUZIONE DEI RITROVAMENTI DI PERSONE SCOMPARSE DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020

ANNO_EVENTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
2007	5.713	731	149	84	57	58	28	112	40	17	14	11	3	20	7.037
2008	6.053	575	161	117	79	79	56	501	36	45	20	18	6	58	7.725
2009	5.512	575	201	87	39	130	27	33	13	10	5	75			6.707
2010	5.825	618	104	41	80	26	26	13	16	11	55				6.815
2011	7.613	617	174	185	57	55	23	21	18	89					8.852
2012	8.701	664	242	73	65	21	29	18	82						9.895
2013	9.220	844	175	114	43	41	15	75							10.527
2014	10.087	845	236	104	76	47	178								11.573
2015	10.635	910	200	142	50	142									12.079
2016	11.724	1.244	378	126	197										13.669
2017	11.454	1.142	205	229											13.030
2018	11.292	866	305												12.463
2019	10.426	796													11.222
2020	7.473														7.473

ANNO	RITROVATI
2007	7.037
2008	7.725
2009	6.707
2010	6.815
2011	8.852
2012	9.895
2013	10.527
2014	11.573
2015	12.079
2016	13.669
2017	13.030
2018	12.463
2019	11.222
2020	7.473
Totale	139.067

ANNO_EVENTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
2007	81,19%	10,39%	2,12%	1,19%	0,81%	0,82%	0,40%	1,59%	0,57%	0,24%	0,20%	0,16%	0,04%	0,28%	100,00%
2008	78,36%	7,44%	2,08%	1,51%	1,02%	0,72%	6,49%	0,47%	0,58%	0,26%	0,23%	0,08%	0,75%		100,00%
2009	82,18%	8,57%	3,00%	1,30%	0,58%	1,94%	0,40%	0,49%	0,15%	0,07%	1,12%				100,00%
2010	85,47%	9,07%	1,17%	0,60%	1,53%	0,60%	0,38%	0,38%	0,23%	0,19%	0,23%	0,16%	0,81%		100,00%
2011	86,00%	6,97%	1,97%	2,09%	0,64%	0,62%	0,26%	0,24%	0,20%	0,20%	1,01%				100,00%
2012	87,93%	6,71%	2,45%	0,74%	0,66%	0,21%	0,29%	0,18%	0,83%						100,00%
2013	87,58%	8,02%	1,66%	1,06%	0,41%	0,39%	0,14%	0,71%							100,00%
2014	87,16%	7,30%	2,04%	0,90%	0,66%	0,41%	0,39%	0,41%	1,54%						100,00%
2015	88,05%	7,53%	85,77%	88,05%	7,53%	1,66%	1,18%	0,41%	1,18%						100,00%
2016	87,90%	9,10%	2,77%	87,90%	9,10%	2,77%	1,44%	1,44%	1,44%						100,00%
2017	87,90%	8,76%	1,57%	87,90%	8,76%	1,57%	1,76%								100,00%
2018	90,60%	6,95%	2,45%	90,60%	6,95%	2,45%									100,00%
2019	92,91%	7,09%		92,91%	7,09%										100,00%
2020															100,00%

Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



MONITORAGGIO SULLA DISTRIBUZIONE DEI RITROVAMENTI DI MINORI SCOMPARSI DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020

ANNO EVENTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
2007	2.283	367	76	36	25	31	14	70	19	7	4	7	1	8	2.948
2008	2.509	259	79	53	40	36	443	20	29	11	9	3	52	3.543	
2009	2.219	232	89	52	20	77	10	20	5	3	67	2.799			
2010	2.327	276	51	18	59	15	13	7	6	9	50	2.831			
2011	3.281	318	108	135	42	35	14	15	12	85	4.045				
2012	3.558	309	143	50	41	12	15	11	67	4.206					
2013	3.805	458	104	76	25	27	8	63	4.566						
2014	4.600	513	164	65	59	28	163	5.592							
2015	5.228	609	138	110	38	115	6.238								
2016	6.067	901	298	91	141	7.768									
2017	5.534	474	189	6.197											
2018	5.534	474	189	6.197											
2019	4.802	508	3.322												
2020	3.322														
Totale															

ANNO EVENTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
2007	77,44%	12,45%	2,58%	1,22%	0,85%	1,05%	0,47%	2,37%	0,64%	0,24%	0,14%	0,24%	0,03%	0,27%	100,00%
2008	70,82%	7,31%	2,23%	1,50%	1,13%	1,02%	12,50%	0,56%	0,82%	0,31%	0,25%	0,08%	0,08%	1,47%	100,00%
2009	79,28%	8,29%	3,18%	1,86%	0,71%	0,86%	2,75%	0,36%	0,71%	0,18%	0,18%	0,11%	0,11%	2,39%	100,00%
2010	82,20%	9,75%	1,80%	0,64%	0,64%	0,53%	2,08%	0,46%	0,46%	0,25%	0,21%	0,32%	0,32%	1,77%	100,00%
2011	81,11%	7,66%	2,67%	3,34%	1,04%	0,87%	0,35%	0,37%	0,30%	0,30%	0,37%	0,30%	0,30%	2,10%	100,00%
2012	84,59%	7,35%	3,40%	1,19%	0,97%	0,29%	0,36%	0,26%	0,26%	0,26%	0,26%	0,26%	0,26%	1,59%	100,00%
2013	83,33%	10,03%	2,28%	1,66%	0,55%	0,59%	0,18%	1,36%	100,00%						100,00%
2014	82,26%	9,17%	2,93%	1,16%	1,06%	0,50%	2,91%	100,00%							100,00%
2015	83,81%	9,76%	2,21%	1,76%	0,61%	1,84%	100,00%								100,00%
2016	81,58%	11,60%	3,84%	1,17%	1,82%	100,00%									100,00%
2017	85,16%	10,82%	2,19%	100,00%											100,00%
2018	89,30%	7,65%	3,05%	100,00%											100,00%
2019	90,43%	9,57%	100,00%												100,00%
2020	100,00%	100,00%	100,00%												100,00%

ANNO	RITROVATI
2007	2.948
2008	3.543
2009	2.799
2010	2.831
2011	4.045
2012	4.206
2013	4.566
2014	5.592
2015	6.238
2016	7.768
2017	7.124
2018	6.197
2019	5.310
2020	3.322
Totale	66.489





Capitolo 2

Iniziative di comunicazione



2.1 Campagna informativa “Quando qualcuno scompare”

Nel corso del 2020 sono state realizzate numerose iniziative di comunicazione che si sono poste l’obiettivo di informare sulle azioni da intraprendere qualora si verifici un caso di scomparsa. Il messaggio della campagna informativa, oltre a veicolare l’importanza di attivare nel minor tempo possibile le ricerche della persona scomparsa, rivolgendosi al Numero Unico di Emergenza 112, si propone di promuovere comportamenti virtuosi da parte dei familiari delle persone scomparse, anche attraverso suggerimenti (pillole informative) di cui tener conto nei casi riguardanti categorie deboli, come anziani e minori.

Allo scopo di raggiungere il maggior numero possibile di persone, l’attività divulgativa si è svolta secondo più modalità, tenendo conto dei diversi target di riferimento.

La prima iniziativa assunta in ordine di tempo ha visto la realizzazione di tre video tutorial che sono stati diffusi, a cura del Ministero dell’Interno, tramite il canale YouTube.

Successivamente, è stato mandato in onda sui canali Rai uno spot della durata di trenta secondi, reso possibile grazie anche al fattivo interessamento del Dipartimento per l’Informazione e l’Editoria della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Inoltre, è stata stampata una brochure informativa destinata principalmente alle Forze dell’ordine, che è stata diffusa su tutto il territorio nazionale tramite le Prefetture.

Importante è stata anche la rivisitazione del sito istituzionale, che è stato aggiornato e ampliato con informazioni e dati utili.

Nel corso dell’anno sono state altresì pubblicate, su riviste e quotidiani e trasmesse su canali televisivi, interviste dedicate al fenomeno.

Di seguito, si espongono più compiutamente le iniziative citate.



2.2 I video tutorial

I tre video, pubblicati sulle pagine web del Ministero dell'Interno dedicate al Commissario straordinario (<https://www.interno.gov.it/it/ministero/commissari/commissario-straordinario-governo-persone-scomparse>), aiutano il cittadino ad adottare un comportamento efficace qualora si trovasse di fronte alla scomparsa di una persona.

Il messaggio comune contenuto in tutti e tre i filmati è quello di “denunciare subito” una scomparsa alle Forze di polizia, atteso che prima si attivano le ricerche, maggiore sarà la probabilità di un ritrovamento nelle prime ore dall'evento.

Il primo video “Quando qualcuno scompare” illustra le linee guida necessarie per denunciare nel modo più corretto la scomparsa di una persona al fine di aiutare tutti gli attori che concorrono alle attività di ricerca. In particolare, l'importanza fondamentale di comunicare immediatamente la scomparsa alle Forze di polizia perché ogni minuto è prezioso ai fini del ritrovamento; la necessità di fornire più informazioni dettagliate possibili riguardo allo scomparso e alle eventuali motivazioni che potrebbero averlo spinto ad allontanarsi.

Il video descrive, altresì, in modo dettagliato le varie articolazioni del sistema di ricerca che si attiva a seguito della denuncia, dai piani provinciali coordinati dal Prefetto, al circuito informativo che alimenta le banche dati utilizzate dalle Forze di polizia per la ricerca in Italia e all'estero.



U.R.L.: <https://youtu.be/vE7EN8zf9Fk>

Fonte: <https://www.interno.gov.it/it/quando-qualcuno-scompare>



Il secondo video “Quando scompare un anziano” è dedicato a questa fascia di popolazione particolarmente fragile e vulnerabile.

Appare evidente che nei casi di scomparsa di persone anziane, spesso affette da Alzheimer o altre patologie neurodegenerative, la celerità di intervento determina la differenza tra la vita e la morte.

Il video si sofferma sull’importanza di dedicare più attenzione al momento in cui si denuncia la scomparsa di un anziano, cerca di fornire più elementi possibili per delinearne il profilo e le abitudini, nonché l’eventuale presenza di patologie, l’uso di farmaci, il possesso di dispositivo elettronico GPS per il ritrovamento.



U.R.L.: <https://youtu.be/r0nhlAGrAhM>

Fonte: <https://www.interno.gov.it/it/quando-qualcuno-scompare>



Completa la serie il video dedicato ai minori.

“Quando scompare un minore” richiama l’attenzione sull’aumento del numero dei minori scomparsi ma anche sull’alta percentuale dei ritrovamenti che si verificano, in gran parte, nella prima settimana.

Il video fornisce informazioni su come contribuire al ritrovamento di un minore che si allontana dal contesto familiare. Ogni minimo dettaglio sulle fattezze, sulle abitudini e sull’ambiente in cui vive diventa utile ai fini del ritrovamento. Come anche riferire se il minore è in grado di ritrovare la propria abitazione, se conosce i numeri di telefono dei familiari, nonché se abbia tenuto negli ultimi tempi comportamenti insoliti o se possa aver subito abusi o violenze domestiche.



U.R.L.: <https://youtu.be/4uj2GVU7rEc>

Fonte: <https://www.interno.gov.it/it/quando-qualcuno-scompare>





2.3 Lo spot televisivo

Con il primo passaggio in tv sulle reti Rai dello spot *"Quando qualcuno scompare..."* ha preso avvio la seconda fase della campagna informativa realizzata dall'Ufficio in collaborazione con il Dipartimento per l'Informazione e l'Editoria della Presidenza del Consiglio dei Ministri.



U.R.L.: <https://youtu.be/Q54QFEuEBms>

Fonte: <https://www.interno.gov.it/it/quando-qualcuno-scompare>

Lo spot, in onda dal 27 novembre, focalizza, in analogia ai tre video tutorial, l'importanza di denunciare immediatamente la scomparsa. La tempestività condiziona l'avvio delle attività di ricerca e, quindi, il più delle volte, il suo esito positivo.

È dunque, determinante il contributo concreto di tutti per assicurare l'effettivo funzionamento dell'articolato sistema che fa riferimento all'indirizzo strategico del Commissario straordinario, al coordinamento provinciale del Prefetto e si affida alla



professionalità e all'impegno di tanti attori quali le Forze di polizia, il Corpo nazionale dei Vigili del fuoco e le componenti di protezione civile regionali e locali.

Lo spot - della durata di 30 secondi con sottotitoli per garantirne la massima fruibilità - contiene informazioni utili, come il riferimento al numero unico di emergenza 112 da chiamare appena si sospetta la scomparsa, e suggerimenti dei quali tenere conto nei casi in cui lo scomparso sia una persona anziana o un minore, atteso che si tratta di fasce della popolazione per diversi aspetti vulnerabili le cui possibilità di ritrovamento poggiano ancora di più sulla partecipazione di una cittadinanza attiva e sulla solidarietà sociale.



2.4 La brochure informativa

Inoltre, è stata realizzata una brochure pieghevole che riassume in modo schematico le procedure e le buone pratiche da attivare nell'immediatezza della scomparsa, al fine di ottenere i migliori risultati possibili, in termini di efficienza e tempestività nelle ricerche.

Il pieghevole, distribuito dalle Prefetture agli uffici territoriali di tutte le Forze di polizia e delle polizie locali, presenti nel territorio di competenza, costituisce un vademecum di facile lettura e, allo stesso tempo, un importante spunto di riflessione per gli operatori coinvolti, sin dai primissimi momenti, dalla notizia della scomparsa.

Nel corso dell'anno ne è stata data la massima diffusione utilizzando anche altri canali di comunicazione, per contribuire ad accrescere il livello di sensibilità e di attenzione di quanti ogni giorno collaborano attivamente nel prevenire e affrontare le diverse e complesse fattispecie di scomparsa.





2.5 Il sito

All'indirizzo <https://www.interno.gov.it/it/ministero/commissari/commissario-straordinario-governo-persone-scomparse> è possibile accedere a tutte le informazioni relative al ruolo istituzionale ed alle numerose attività svolte dal Commissario straordinario.

The screenshot shows the website header for the Commissioner for Missing Persons. It features the Italian flag, the text 'MINISTERO DELL'INTERNO', and social media icons for Twitter, YouTube, RSS, and Email. Below the header is a breadcrumb trail: 'Home / Ministero / Commissari / Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse'. The main heading reads 'Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse'. The introductory text states: 'La strategia di contrasto al fenomeno delle persone scomparse è attuata dal Commissario straordinario del Governo e coinvolge forze dell'ordine e magistratura. Attraverso le attività di monitoraggio e il coordinamento delle ricerche sul territorio il numero dei ritrovati cresce nel tempo.' At the bottom, the hashtag '#ilTempoèPrezioso' is displayed.



Sul sito è possibile visionare e scaricare le circolari concernenti le linee guida per la redazione dei piani provinciali riguardanti la ricerca delle persone scomparse, nonché le Relazioni periodiche che il Commissario straordinario presenta alla Presidenza del Consiglio dei Ministri.

All'interno del sito, costantemente aggiornato, sono inoltre consultabili tutte le attività di comunicazione, le campagne, i resoconti dei Tavoli Tecnici e il Registro generale dei cadaveri scomparsi.

2.6 Interviste ed iniziative in corso

Nel periodo in esame sono state rilasciate interviste ad alcuni dei principali quotidiani italiani come “La Stampa” e “Il Corriere dello Sport”, nonché ai programmi televisivi come “Forum” e “RaiNews”. Tramite queste interviste è stata messa in evidenza ancora una volta l'importanza del fenomeno delle persone scomparse ed è stata ribadita la necessità della tempestiva presentazione della denuncia di scomparsa.

Sono in embrione forme di collaborazione con la Federazione Italiana Giuoco Calcio e con l'Associazione Sportiva Roma (società già attiva nel campo della segnalazione delle persone scomparse grazie alla campagna *Roma Cares*), l'intento è quello di utilizzare la potente cassa di risonanza del gioco del calcio in Italia per raggiungere e sensibilizzare quante più persone possibile.





Capitolo 3

Protocolli d'intesa



3.1 Protocollo con il Dipartimento per le Politiche della Famiglia

Intervenire sulle radici del disagio per prevenire l'allontanamento dalla famiglia. Questo l'obiettivo del protocollo d'intesa firmato con il Capo Dipartimento per le Politiche della Famiglia della Presidenza del Consiglio.

L'intesa è nata per rafforzare la collaborazione fra le Istituzioni al fine di contrastare il fenomeno della scomparsa dei minori di età, tuttora molto rilevante, anche se si registrano miglioramenti significativi sul fronte dei ritrovamenti: nel 2020 sono stati denunciati 7.672 casi di minori scomparsi, di cui 5.511 stranieri e 2.161 italiani e sono stati ritrovati 3.322 scomparsi (di cui 1.518 stranieri e 1.804 italiani) che rappresentano il 27,54% dei casi per quanto attiene gli stranieri e l'83,47% per quanto riguarda gli italiani⁴.

Le forme di collaborazione previste dal protocollo sono finalizzate all'individuazione e all'analisi delle motivazioni che inducono all'allontanamento dalla famiglia di appartenenza, allo sviluppo di progetti congiunti rivolti a infanzia e adolescenza, ma anche alla promozione di iniziative di sensibilizzazione delle famiglie sul problema nonché alla realizzazione di azioni per creare una rete di sostegno al nucleo familiare che si trova a vivere questa esperienza.

Altri punti significativi dell'intesa sono l'organizzazione di corsi di formazione per gli operatori che entrano in contatto con la famiglia, per individuare modelli di comportamento e ascolto omogenei, nonché l'intensificazione dello scambio di informazioni tra l'ufficio del Commissario straordinario e il Dipartimento per le Politiche della Famiglia.

⁴ Per una analisi complessiva dei dati si rimanda al Capitolo 6.



3.2 Accordi e protocolli in itinere

Fra le priorità della struttura commissariale vi è quella di migliorare il sistema nazionale di ricerca dei minori più fragili e di proteggere le fasce più indifese e vulnerabili delle persone scomparse.

Con tale intento, è in corso di valutazione un accordo di collaborazione con la società di servizi Euronet ATM, finalizzato a condividere con il maggior numero di persone possibile le informazioni sui minori scomparsi appartenenti nella fascia di età compresa tra 0 e 10 anni, tramite la rete degli sportelli automatici attivi su tutto il territorio nazionale.

Punto significativo dell'accordo è l'impegno di Euronet ad esporre a rotazione, nella schermata iniziale dei monitor dei propri sportelli, la fotografia di un minore scomparso.

La pubblicazione della foto, accompagnata da informazioni sintetiche sul minore, potrà contribuire ad innalzare il livello di attenzione nonché a sensibilizzare i cittadini sul valore che potrebbe avere la partecipazione civica nelle attività di ricerca ai fini del ritrovamento.

Un altro importante accordo è in corso di preparazione con la Guardia di Finanza per valutare se sia possibile utilizzare le strumentazioni tecniche disponibili per la ricerca delle persone scomparse. In seguito ad alcuni colloqui, è stato possibile pervenire alla redazione di un primo testo, che si trova attualmente in fase di approfondimento. L'obiettivo condiviso è quello di potenziare gli strumenti di ricerca per il rapido ritrovamento delle persone scomparse.

Le risorse professionali, strumentali e tecnologiche di cui dispone il Corpo della Guardia di Finanza permettono di potenziare l'attività di ricerca in maniera efficace, come il sorvolo aereo dell'area interessata alla ricerca, la possibilità di effettuare il trasferimento rapido sull'intero territorio nazionale di personale specializzato, di unità cinofile e di dispositivi tecnologici.



In base all'ipotesi su cui ci si sta confrontando, la Guardia di Finanza si impegna a supportare le attività di ricerca delle persone scomparse sul territorio nazionale. La Prefettura competente potrà richiedere al locale Comando Provinciale della Guardia di Finanza, in base al luogo della scomparsa, l'intervento della componente S.A.G.F. e dei mezzi aerei del Corpo, secondo le modalità stabilite nel piano provinciale per le persone scomparse che terrà conto, sullo specifico territorio, della presenza e dislocazione dei Reparti specialistici del Corpo.

Resta ferma la possibilità per l'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse di veicolare alla Guardia di Finanza richieste d'urgenza contattando il Comando Generale - Centrale Operativa, il quale assicurerà il raccordo con le sale operative dei Comandi provinciali e i Reparti del Corpo coinvolti nelle operazioni.

Un altro Protocollo su cui si sta lavorando per migliorare quello già esistente, sottoscritto nel 2015, attiene alla comparazione dei dati sui cadaveri non identificati con quelli delle persone scomparse. Il Protocollo, che al momento riguarderà la Regione Lombardia, attiene ai casi di decessi avvenuti in pronto soccorso, ospedali e al ritrovamento di corpi o resti umani non identificati.

Il Protocollo del 2015 ha finora portato a considerevoli risultati nell'identificazione dei corpi senza nome rinvenuti nella Provincia di Milano attraverso l'attuazione di una procedura di affidamento dell'esame esterno dei "corpi senza identità" ai medici ASL, con il successivo trasferimento presso l'Istituto di Medicina Legale "Labanof" dell'Università di Milano per tutti gli approfondimenti.

Per la validità dell'intesa raggiunta e per una più proficua collaborazione su base territoriale, il Protocollo sta per essere riproposto ed esteso ad altri territori della Regione della Lombardia.

Per potenziare la circolarità di informazioni fra tutti i soggetti istituzionali coinvolti, sono stati interessati nell'operazione le Direzioni Sanitarie delle Aziende ospedaliere e dei servizi di medicina Legale delle ASL, il Dipartimento di Scienze Biomediche per la Salute, Sezione di Medicina Legale "Labanof" dell'Università degli Studi di Milano, e le Procure della Repubblica competenti.



Capitolo 4

Attività di coordinamento del Commissario straordinario



4.1 Consultazione nazionale per le persone scomparse

Nel corso del 2020 la Consultazione nazionale per le persone scomparse ha continuato ad assicurare, pur nelle difficoltà dovute alla pandemia da COVID 19, un confronto permanente e continuo con le associazioni dei familiari delle persone scomparse e le altre componenti del volontariato interessate al fenomeno.

Istituita con Decreto commissariale nel maggio 2019, la Consultazione è presieduta dal Commissario straordinario e nel corso del 2020 si è riunita con le seguenti associazioni ed enti: Alzheimer Uniti Roma Onlus, Associazione Penelope Italia, Associazione Penelope (s)comparsi, Comunità di Sant'Egidio, Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico, Kiwanis – Distretto Italia S. Marino, Il Colibrì Onlus, Psicologi per i popoli – Federazione, Telefono Azzurro, Caritas, Croce Rossa Italiana.

Nel corso dell'anno la Consultazione si è riunita due volte in videoconferenza nei mesi di maggio e novembre.

La funzione essenziale della Consultazione è quella di consentire un confronto sinergico tra l'Istituzione ed il privato sociale rappresentato dalle associazioni che, attraverso l'esperienza sul campo e il patrimonio di conoscenza acquisito negli anni, svolgono l'importante ruolo di "sentinelle" sul territorio.

L'attività della consultazione è organizzata nell'ambito di sei tavoli tematici, ciascuno dedicato allo studio e all'approfondimento di una specifica area:

- analisi della normativa;
- politiche di contrasto al fenomeno e di prevenzione;
- sostegno alle famiglie;
- scomparse da ospedali o strutture socio-assistenziali;
- formazione degli operatori;
- minori italiani e stranieri non accompagnati.



L'obiettivo di ciascun tavolo tematico è quello di elaborare proposte finalizzate a rendere più incisiva l'azione dell'Ufficio del Commissario straordinario sia sul fronte delle attività di ricerca delle persone scomparse, prestando sempre una particolare attenzione alle categorie più fragili, tra cui i minori e gli anziani, sia sul versante della prevenzione del fenomeno.

Dal confronto con le associazioni sono emersi importanti spunti di riflessione e di approfondimento sui vari aspetti del fenomeno che l'Ufficio del Commissario ha accolto quale prezioso ausilio per migliorare la capacità di risposta del sistema all'evento della scomparsa e per potenziare l'attività di coordinamento e monitoraggio della struttura commissariale.

Alcune proposte e suggerimenti riguardanti, ad esempio, il delicato momento della denuncia di scomparsa, l'attività di pianificazione delle ricerche, l'utilizzo sul campo di tecnologie innovative nonché la formazione di tutti i soggetti coinvolti a livello territoriale, sono state recepite nel documento di integrazione delle linee guida indirizzate ai Prefetti per l'aggiornamento dei Piani provinciali di ricerca delle persone scomparse.

Sono state accolte con favore indicazioni volte a richiamare l'attenzione degli operatori di polizia sul delicato ruolo di supporto ai familiari degli scomparsi.

Anche la collaborazione tra le Prefetture e le associazioni attive sul territorio per il sostegno alle famiglie degli scomparsi è stata oggetto di confronto.

I Prefetti sono stati invitati a valutare l'opportunità di stipulare accordi finalizzati all'attivazione di meccanismi assistenziali, quali il supporto legale ed il sostegno psicologico nei vari contesti in cui si declina la scomparsa di una persona.

Al riguardo, è stato approfondito il ruolo che gli psicologi potrebbero avere nelle varie situazioni di sconcerto e sofferenza che i familiari dello scomparso sono costretti ad affrontare, nonché nell'attività di prevenzione del fenomeno, innanzitutto partendo dalle scuole per arrivare ad altri contesti di aggregazione sociale quali, ad esempio, centri per anziani e culturali.



L'attività di prevenzione volta a contrastare la scomparsa dei minori sia italiani che stranieri, è stata oggetto di particolare attenzione della Consulta in considerazione dei dati rilevanti a livello italiano ed europeo che evidenziano come permanga elevato il numero dei minori scomparsi.

Sono state condivise proposte avanzate per l'attivazione di percorsi di interlocuzione con le associazioni degli stranieri presenti in Italia e con i rappresentanti degli organi consiliari a livello dell'Unione Europea.

In occasione della giornata dedicata agli scomparsi, 12 dicembre, le associazioni facenti parte del Tavolo tematico della Consulta sui minori scomparsi hanno realizzato una video conferenza sulle "Problematiche legate agli *SCOMPARI* (e non solo)" dove sono state presentate diverse soluzioni tecniche specifiche per le diverse tipologie di minori scomparsi, da adottare sia nella fase di prevenzione che in quella di ricerca.

Per il 2021 è stato preso l'impegno di promuovere, in vista del 25 maggio (Giornata Internazionale dei Bambini Scomparsi), una campagna di sensibilizzazione sul tema della scomparsa e su tutte quelle situazioni di disagio e abuso che hanno un forte impatto sulle vite degli adolescenti e che sono spesso causa di fuga e allontanamento da casa o comunità di accoglienza.

4.2 Tavolo Tecnico Interforze

Nel mese di dicembre, su richiesta del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, è stato ripreso il confronto nel Tavolo Tecnico Interforze, presieduto dal Direttore dell'Ufficio per il Coordinamento e la Pianificazione delle Forze di Polizia, con la partecipazione dei rappresentanti della Polizia di Stato, dell'Arma dei Carabinieri e della Guardia di Finanza, con l'obiettivo di rendere costante e strutturale la collaborazione con l'Ufficio del Commissario straordinario, al di là delle interlocuzioni che il Commissario straordinario può avere con le singole Forze di Polizia.



Il tavolo tecnico, infatti, costituisce un importante strumento operativo per far fronte al fenomeno della scomparsa di persone costantemente in aumento.

La finalità è quella di affrontare congiuntamente un percorso di riflessione e di analisi delle problematiche connesse agli scomparsi e migliorare la comunicazione interistituzionale tra tutti gli organismi che, a vario titolo, partecipano all'attività di competenza del Commissario straordinario.

Nell'ambito della riunione, i rappresentanti delle Amministrazioni hanno dato la propria piena disponibilità ad approfondire le numerose tematiche illustrate tra le quali la scheda di denuncia, la geolocalizzazione, la revisione delle linee guida per la pianificazione delle ricerche delle persone scomparse, nonché le eventuali criticità legate alle prassi, alle procedure ed ai flussi informativi adottati rispetto alle denunce ed al sistema informativo di ricerca scomparsi (Ri.Sc.).

In tale contesto è emersa anche l'esigenza di costituire un gruppo di lavoro ristretto, per agevolare il confronto e formulare proposte da portare all'attenzione della prossima riunione del Tavolo.

4.3 Registro nazionale cadaveri non identificati e sistema Ricerca Scomparsi (Ri.Sc.)

Dal 2010 tutte le informazioni che riguardano i corpi senza identità, confluiscono nel registro dei cadaveri non identificati per il confronto con i dati raccolti sulle persone scomparse.

Il Registro pubblicato in una versione digitale, che ne agevola la consultazione da parte di magistrati, investigatori e familiari di persone scomparse, anche attraverso l'utilizzo di filtri di ricerca, è alimentato tramite le comunicazioni fornite dalle Prefetture e dal Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Direzione Centrale della Polizia Criminale - Centro di Elaborazione Dati Interforze. I dati vengono aggiornati, approfonditi ed elaborati dall'Ufficio del Commissario straordinario, al fine di disporre di informazioni attuali e dettagliate.



Nel mese di luglio 2020 è stata richiamata l'attenzione delle Prefetture sull'importanza delle comunicazioni che non hanno carattere meramente statistico, ma sono funzionali al monitoraggio sulle attività di identificazione dei corpi e sulla loro riconducibilità a persone per le quali è stata presentata denuncia di scomparsa.

Nel corso degli anni il flusso di tali comunicazioni all'Ufficio del Commissario straordinario si è strutturato e il miglioramento dell'acquisizione delle informazioni, sia sotto il profilo della tempestività che della qualità dei dati, consente non solo la ricognizione dei rinvenimenti dei corpi e dei resti umani non identificati su tutto il territorio nazionale, ma anche il monitoraggio dei singoli eventi e delle procedure messe in campo.

In alcuni casi, grazie all'attenta valutazione delle notizie ricevute, il personale dell'Ufficio è riuscito a fornire ai competenti Uffici di polizia e alle Procure utili elementi che hanno permesso di identificare alcuni corpi come appartenenti a persone scomparse, anche da tempo. Purtroppo, in alcuni casi di scomparsa ci si trova poi di fronte ad un corpo senza vita.

Per quanto riguarda il Sistema Ri.Sc., gestito dalla Direzione Centrale per gli Affari Generali della Polizia di Stato, che ha la finalità di acquisire, catalogare e gestire dalle postazioni territoriali interforze, le informazioni più significative relative alle persone scomparse ed ai cadaveri ritrovati e non riconosciuti, si rileva che la funzionalità più importante del sistema è quella di effettuare un incrocio dei dati biometrici e descrittivi contenuti nelle schede "persona scomparsa" e "cadavere non identificato", per l'individuazione delle compatibilità e dell'eventuale corrispondenza tra soggetti scomparsi e cadaveri non identificati.

Il sistema Ri.Sc. si basa sulla cooperazione applicativa con lo SDI, dal quale transitano in automatico gli inserimenti relativi ai rinvenimenti di cadaveri non identificati e, poiché l'esistenza di sistemi diversificati incide sull'immediata circolarità delle informazioni, l'Ufficio del Commissario straordinario ha portato all'attenzione del Tavolo Interforze la necessità di assicurare una maggiore tempestività, sollecitando una comune riflessione sulla procedure di inserimento dei dati relativi alle persone scomparse.



L'attività dell'Ufficio del Commissario straordinario è tesa ad assicurare che non sia dispersa alcuna informazione e, pertanto, anche su questo fronte, resta costante la collaborazione con le Procure della Repubblica, le quali possono disporre l'acquisizione dei campioni biologici e le estrazioni dei profili genetici DNA sia dai cadaveri non identificati che dai parenti in linea retta degli scomparsi o dagli oggetti in uso proprio di questi ultimi.

Pertanto, il miglioramento delle tecniche analitiche, oggi rende possibile l'estrazione di profili biologici anche da reperti in passato ritenuti inutilizzabili, consentendo la risoluzione di casi risalenti nel tempo, che non avrebbero potuto trovare risposte adeguate in assenza di preventiva profilazione.

Nel 2020 è stato possibile risolvere, attraverso il confronto con l'esame del DNA, ventitré casi di scomparsa con l'identificazione di altrettanti corpi senza nome. Fra questi, il doloroso caso della giovane Federica Farinella, scomparsa nel settembre del 2001, i cui resti sono stati ritrovati solo nel mese di ottobre del 2020 da un cacciatore, in un canneto, a meno di un chilometro di distanza dalla casa di famiglia.

Al riguardo si segnala che, proprio su richiesta dell'Ufficio del Commissario straordinario, nel febbraio del 2018, il Procuratore Capo della Repubblica di Asti aveva autorizzato gli organi investigativi a procedere all'acquisizione del campione biologico dei familiari in linea retta della giovane e alla repertazione degli oggetti in uso della stessa all'epoca della scomparsa, al fine dell'eventuale comparazione con i dati relativi al rinvenimento di corpi privi di vita o di resti umani senza identità.

L'attività di impulso all'autorizzazione al prelevamento dei campioni biologici viene costantemente esercitata dall'Ufficio per i casi di scomparsa rimasti irrisolti, anche con riferimento ai cosiddetti *cold case* e giova sottolineare, al riguardo, che le istanze del Commissario straordinario sono state sempre recepite, con grande sollecitudine, dalle competenti Procure della Repubblica.



Censimento cadaveri non identificati
(al 31 dicembre 2020)

<i>Regione</i>	<i>Recuperati in mare</i>	<i>Recuperati in fiume / lago</i>	<i>Altro</i>	<i>Totale</i>
ABRUZZO	4	1	2	7
BASILICATA			2	2
CALABRIA	10	1	16	27
CAMPANIA	7	1	76	84
EMILIA ROMAGNA	4	11	17	32
FRIULI VENEZIA GIULIA		2	10	12
LAZIO	4	48	196	248
LIGURIA	10		22	32
LOMBARDIA		34	96	130
MARCHE	10		12	22
MOLISE	1			1
PIEMONTE		8	33	41
PUGLIA	32	1	26	59
SARDEGNA	12		22	34
SICILIA	25		46	71
TOSCANA	5	8	31	44
TRENTINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL		5	19	24
UMBRIA		4	5	9
VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE			2	2
VENETO	8	26	27	61
Totale	132	150	660	942

Fonte: Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, sulla base dei dati segnalati dalle Forze di polizia.



4.4 La “Pulitura” dei dati degli scomparsi presenti nei Sistemi informativi interforze. Gruppo di lavoro dell’Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, dell’ISTAT e della Direzione Centrale per la Polizia Criminale del Dipartimento della Pubblica Sicurezza

Su iniziativa dell’Ufficio del Commissario straordinario è stato costituito un gruppo di lavoro con l’Istat e la Direzione Centrale per la Polizia Criminale del Dipartimento della P.S., avente la finalità di realizzare uno studio del fenomeno orientato a meglio delineare gli aspetti concernenti le varie motivazioni di scomparsa, legate a comportamenti o eventi riguardanti determinate categorie di persone (ad esempio minori, anziani, donne, minori stranieri non accompagnati). Nell’ambito del citato gruppo di lavoro è stata individuata la necessità di pervenire, in via preliminare, ad una “pulitura” dei dati, attraverso un’attenta verifica dell’attualità delle segnalazioni concernenti le persone ancora da ritrovare.

Benché nell’ambito del Gruppo di lavoro sia emerso che, per gli aspetti concernenti la motivazione della scomparsa, la completezza dei dati si è perfezionata negli ultimi anni, grazie alla migliore capacità degli operatori di acquisire informazioni più complete da inserire nel Sistema d’Indagine (SDI), non sempre tale sistema risulta aggiornato. Sulla base della constatazione che in taluni casi potrebbero essere ancora presenti nei sistemi informativi delle Forze di Polizia persone ritrovate o decedute, per le quali tale evento non sia stato comunicato alle Forze dell’Ordine, è stato stimolato e condiviso, con i competenti Uffici del Dipartimento della P.S., un percorso finalizzato a “pulire” i dati riguardanti gli scomparsi, per consentire una corretta e sempre più efficace attività di analisi e monitoraggio, principale compito assegnato al Commissario straordinario per le persone scomparse.

Sull’argomento, l’Istituto nazionale di statistica aveva fatto presente che il processo di verifica dell’esistenza in vita delle persone denunciate scomparse, in base alla normativa di riferimento, non può essere realizzato utilizzando le informazioni a disposizione dell’Istituto.



È stato pertanto interessato il Garante per la protezione dei dati personali riguardo ad una possibile applicazione dell'art. 2 ter, comma 2, secondo periodo, del Codice di protezione dei dati personali di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, il quale prevede che la comunicazione fra titolari che effettuano trattamenti di dati personali per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri è ammessa anche in assenza di una norma espressa, purché sussistano particolari condizioni. Con il parere datato 15 dicembre 2020, il Garante si è espresso in senso negativo, affermando che le norme specifiche sul trattamento dei dati personali nel settore statistico, di cui all'art. 105 del decreto legislativo n. 196/2003 e i principi in materia del Regolamento europeo sulla protezione dei dati personali prevalgono sulla disciplina derogatoria di cui al citato art. 2 ter, comma 2. Il Garante di conseguenza ha precisato che il Protocollo da elaborarsi all'interno del Gruppo di lavoro non potrà che prevedere la comunicazione di informazioni in forma aggregata con modalità tali da inibire l'identificazione anche indiretta, degli interessati.

In tale contesto di riferimento, la Direzione Centrale per la Polizia Criminale, Servizio per i Sistemi Informativi Interforze, già dallo scorso mese di ottobre ha avviato un'attività in collaborazione con la Direzione Centrale per i Servizi Demografici del Ministero dell'Interno finalizzata a garantire un miglioramento della qualità dei dati relativi agli scomparsi, presenti nella banca dati SDI. In particolare, le predette strutture hanno provveduto a porre in correlazione i codici fiscali delle persone scomparse censite nella banca dati SDI con quelli dei soggetti registrati nell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR). Tale confronto ha permesso di riscontrare che in relazione a 805 persone, per le quali vi era una comunicazione di scomparsa “attiva” in SDI alla data del 20 ottobre 2020, risultava parimenti un decesso registrato presso la banca dati ANPR.

Il risultato conseguito, frutto di una collaborazione sinergica tra l'Ufficio del Commissario straordinario e le strutture ministeriali ha portato, in circa due mesi, all'aggiornamento in SDI di circa i due terzi, delle segnalazioni di scomparsa, riferite a persone risultate, purtroppo già decedute, rimanendo ancora da verificare 278 anagrafiche (69 di competenza della Polizia di Stato e 209 per l'Arma dei Carabinieri).



A seguito del processo di “pulitura” in atto, volto a garantire un miglioramento della qualità dei dati degli scomparsi presenti nella banca dati SDI, si intende proseguire nella collaborazione con l’Istituto Nazionale di Statistica finalizzata all’elaborazione delle informazioni in possesso e all’approfondimento dei molteplici aspetti che possono caratterizzare il fenomeno della scomparsa, collegandoli alla tipologia di realtà territoriali e demografica in cui essa si verifica, nel pieno rispetto della normativa sulla privacy.

Ciò, al fine di continuare a perseguire la finalità di un sempre più efficace utilizzo del patrimonio di conoscenza e una più completa comprensione del fenomeno degli scomparsi.

4.5 Importanza dell’identificazione della tipologia di casi di scomparsa ai fini del buon esito delle ricerche: descrizione di alcuni casi di scomparsa

Come già evidenziato, la legge n. 203/2012, a seguito della denuncia di scomparsa, assegna agli uffici di polizia i compiti dell’avvio immediato delle ricerche, dell’informativa al Prefetto e dell’inserimento dell’evento nel Centro elaborazione dati di cui all’art. 8 della legge n. 121/1981. Assegna, inoltre, al Prefetto il ruolo di responsabile delle iniziative per la ricerca di persone, sia per il tempestivo e diretto coinvolgimento del Commissario straordinario, sia per l’eventuale concorso di altri soggetti istituzionali o facenti parte della società civile, ferme restando le competenze dell’Autorità Giudiziaria.

Dunque, anche qualora la motivazione riportata nell’ambito della denuncia di scomparsa sia quella dell’allontanamento “volontario” sussiste l’obbligo dell’attivazione delle procedure finalizzate al ritrovamento della persona.

Si rileva, tuttavia, che alcuni eventi impongono una particolare attenzione, in quanto coinvolgono determinate categorie di persone che sono esposte a maggiori rischi in quanto, verosimilmente, non in grado di autodeterminarsi.



La tempestiva comunicazione alla Prefettura, per la valutazione dell'eventuale attivazione del Piano provinciale di ricerca e dell'Ufficio del Commissario straordinario, per l'attività di coordinamento e monitoraggio, risulta più che mai necessaria, in relazione ai casi cosiddetti "allarmanti" e, in particolare, quando si tratti di:

- 1- Persone possibili vittime di reato
- 2- Minori la cui scomparsa richiede un rapido allarme
- 3- Persone affette da disturbi neuro-degenerativi
- 4- Persone affette da disturbi psicologici
- 5- Persone con disabilità psichica
- 6- Altre tipologie di scomparsa particolarmente preoccupanti

L'esperienza maturata negli anni ha evidenziato che la gestione dell'intervento in maniera mirata a seconda, cioè, delle diverse tipologie di scomparsa e delle caratteristiche del soggetto da ricercare spesso ha consentito di pervenire a un celere ritrovamento di persone la cui incolumità fisica desta particolare preoccupazione in ragione della loro fragilità.

Si riportano, a titolo esemplificativo, sinteticamente, anche per assicurare il pieno rispetto della privacy delle persone coinvolte, alcuni casi di scomparsa per i quali la tempestività degli interventi ha assicurato il buon esito delle ricerche.

- Minore

Un caso particolare, attentamente monitorato dall'Ufficio, è quello relativo a una ragazza, diciassettenne di cittadinanza straniera, scomparsa a seguito di un diverbio con i propri genitori.

Per oltre un mese i familiari hanno temuto il peggio, ipotizzando anche il rapimento della giovane, la quale non aveva portato con sé né vestiti né, soprattutto, il telefono cellulare.

Sulla scomparsa, ritenuta particolarmente allarmante, è stato immediatamente attivato il piano provinciale per le persone scomparse e l'Ufficio ha mantenuto stretti contatti con la Prefettura e con le Forze di polizia.



Il caso è stato pubblicato, quasi contestualmente, su richiesta della Prefettura competente, sul sito gestito, per la parte italiana, dalla Polizia di Stato (it.globalmissingkids.org)

Grazie all'incessante lavoro di tutti gli operatori coinvolti e degli organismi investigativi, la minore veniva rintracciata in buono stato di salute a casa di conoscenti, la cui posizione è stata oggetto di approfondimenti investigativi da parte degli inquirenti.

- Persona affetta da Alzheimer

Il caso in questione ha visto coinvolto un soggetto anziano, affetto da una grave forma di Alzheimer, il quale una mattina del mese di ottobre 2020, mentre stava passeggiando nel centro di Bologna insieme alla persona che lo assisteva, si allontanava e faceva perdere le sue tracce.

Sin dai primi momenti, la scomparsa è stata ritenuta “allarmante”, in considerazione della gravità della patologia.

A complicare il quadro generale contribuivano due ulteriori circostanze: la persona scomparsa non aveva con sé né il documento di identità, né il telefono cellulare.

L'Ufficio del Commissario straordinario si è subito interfacciato con la competente Prefettura di Bologna, sensibilizzando al contempo i soggetti coinvolti nelle ricerche.

Lo sforzo prodotto sul campo ha consentito di giungere ad una positiva conclusione della vicenda nello stesso giorno della scomparsa. Infatti, nel pomeriggio, l'anziano veniva ritrovato, in stato confusionale, da personale della Polizia di Stato e, successivamente, affidato ai suoi familiari.

- Persona affetta da disturbi psicologici che aveva manifestato intenti suicidi

Sul caso in questione la Prefettura di Roma aveva trasmesso all'Ufficio del Commissario straordinario una nota di ricerca, proveniente da un'altra Prefettura,



concernente la scomparsa allarmante di un uomo affetto da patologie psichiatriche il quale, in passato, aveva anche manifestato propositi suicidi.

Poiché al momento della denuncia erano state fornite precise indicazioni in merito a precedenti episodi di allontanamento dell'uomo, il quale si era recato a Roma in zona Vaticano, l'Ufficio ha contattato immediatamente il Commissariato di zona per suggerire di effettuare le opportune verifiche nel territorio di competenza.

Il predetto personale si è attivato con grande celerità individuando, nell'arco di poco tempo, la persona e dandone immediata notizia alla famiglia che temeva per la sua incolumità fisica e per la sua stessa vita.



Capitolo 5

*Aggiornamento dei piani provinciali per la ricerca delle
persone scomparse - La collaborazione con le Prefetture e con
i Dipartimenti della Pubblica Sicurezza e dei Vigili del fuoco
del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile*



5.1 Linee guida del Commissario straordinario per le persone scomparse ai Prefetti del 29 ottobre e del 6 novembre 2020

Le pianificazioni provinciali messe a punto dalle Prefetture costituiscono lo strumento operativo per l'esercizio del potere di coordinamento generale delle ricerche con riguardo agli scenari e alle responsabilità operative delle citate componenti interessate.

Considerata l'esigenza di aggiornamento dei Piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse delle Prefetture, nel mese di ottobre 2020, sono state elaborate delle linee guida con le quali si è inteso offrire alcuni contributi, per favorire una rivisitazione dei Piani esistenti.

La legge 203/2012, all'art.1, comma 4 prevede, infatti, che *“ferme restando le competenze dell'autorità Giudiziaria, l'ufficio di polizia che ha ricevuto la denuncia promuove l'immediato avvio delle ricerche e ne dà contestuale comunicazione al prefetto per il tempestivo e diretto coinvolgimento del Commissario straordinario per le persone scomparse nominato ai sensi dell'articolo 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, e per le iniziative di competenza, da intraprendere anche con il concorso degli enti locali, del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e del sistema di protezione civile, delle associazioni del volontariato sociale e di altri enti, anche privati, attivi nel territorio”*.

Il Piano per la ricerca delle persone scomparse risponde alla logica di valorizzare l'apporto delle differenti strutture operative coinvolte nelle attività di ricerca, per cui è necessario che il medesimo venga condiviso da tutti i soggetti coinvolti e che venga aggiornato ogniqualvolta se ne presenti la necessità.

Tuttavia, si è ritenuto di evidenziare la necessità che in tutti i Piani per la ricerca, gli scomparsi vengano considerati a seconda dell'età, del sesso, della nazionalità, nonché della motivazione eventualmente contenuta nell'atto di denuncia. Per ciascuna categoria il Piano dovrà prevedere una specifica procedura di attivazione delle ricerche, fatti salvi i casi in cui la scomparsa sia connessa alla commissione di un



reato, ipotesi in cui spetta all’Autorità Giudiziaria autorizzare specifiche attività di ricerca.

Il Piano di ricerca dovrà, inoltre, dettagliare i compiti di ciascun Ente e soggetto coinvolto e specificare le modalità più idonee per favorire i collegamenti tra le Forze di Polizia e gli operatori impiegati nelle battute di ricerca (collegamenti radio, mailing list, chat telefoniche ad hoc, etc.).

Nell’ambito della pianificazione delle ricerche si ritiene, infine, strategico, nell’ormai consolidato uso delle nuove tecnologie (droni, georadar, etc.), strutturare all’interno dei Piani provinciali dei modelli operativi finalizzati a raccogliere informazioni riguardanti i risultati ottenuti quotidianamente attraverso l’impiego delle diverse risorse tecnico-logistiche.

Con le linee guida è stato anche fornito un modulo di rilevazione sull’impiego delle risorse durante le operazioni di ricerca. Tale modulo consiste in uno schema di massima nel quale inserire i dati relativi alla persona scomparsa, la descrizione dell’area di intervento, le Unità impiegate nella ricerca e le risorse logistiche utilizzate, modulo che può essere compilato al termine (*debriefing giornaliero*) delle attività svolte nella giornata per ottenere un quadro informativo sempre aggiornato che consenta una più incisiva tempestività nelle valutazioni, assicurando così una maggiore efficacia delle ricerche.

È stato, altresì, predisposto un questionario (*check list*) che potrebbe integrare ulteriormente le informazioni che vengono generalmente raccolte in sede di denuncia con riferimento, in particolare, a luoghi abitualmente frequentati dalla persona scomparsa.

Sono state inoltre richiamate le circolari diramate dall’Ufficio del Commissario straordinario nelle quali è stato precisato che “*il novero dei soggetti interessati alla pianificazione delle attività di ricerca può essere utilmente integrato con le associazioni di volontariato, così come riconosciuto dalla legge n. 203 del 14 novembre 2012*” sottolineando che il coinvolgimento delle citate associazioni di



volontariato può concretizzarsi anche attraverso la stipula di accordi e/o protocolli d'intesa, da rendere strutturali all'interno dei Piani provinciali.

Allo scopo di assicurare una corretta ed efficace collaborazione tra le Prefetture e le citate associazioni, è stato chiesto al Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri di sensibilizzare le strutture regionali di Protezione Civile e le organizzazioni nazionali di volontariato al riguardo.

Infatti, il Dipartimento della Protezione Civile ha chiesto espressamente alla Commissione speciale di Protezione Civile e al Comitato nazionale del Volontariato di Protezione Civile *“di adoperarsi affinché il Volontariato di Protezione Civile possa proficuamente collaborare con le Prefetture”*, sia nel sostegno alle famiglie degli scomparsi, che nelle attività di ricerca, *“così come riconosciuto dalla legge n. 203 del 14 novembre 2012”*.

Con le integrazioni fornite con una successiva nota diramata nel mese di novembre, da modulare nei singoli piani provinciali in relazione alle caratteristiche di ciascun territorio, si è rammentato che laddove le esigenze di raccordo delle ricerche lo richiedano, anche per la complessità della situazione, si ritiene utile prevedere, all'interno del Piano provinciale, una “Cabina di regia” che il Prefetto o un suo delegato possono convocare con urgenza per una riunione tecnica presso la “Sala Gestione Crisi della Prefettura” con tutti gli attori deputati alle ricerche.

Il contenuto delle linee guida è stato oggetto di grande attenzione da parte delle strutture dell'Amministrazione dell'Interno coinvolte nella ricerca degli scomparsi, le quali sono intervenute, a loro volta, nel sensibilizzare sull'argomento le proprie articolazioni territoriali, fornendo ulteriori direttive tecnico-operative.

5.2 Linee guida del Commissario straordinario del 15 gennaio 2021 “Piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse”

Poiché nel corso del *webinar*, rivolto ai dirigenti competenti di tutte le Prefetture, tenutosi il 10 dicembre 2020, in collaborazione con la SNA sono stati



rappresentati alcuni dubbi interpretativi riguardanti, in particolare, l'ambito di applicazione della legge 203/2012, ai fini della predisposizione dei piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse si è ritenuto opportuno fornire ulteriori elementi che integrano quanto già è stato comunicato con le precedenti circolari.

È stato precisato che la ricerca degli scomparsi, regolata dall'art. 1, comma 4, della legge 14 novembre 2012 n. 203 dunque, deve essere attivata esclusivamente per le persone per le quali è stata presentata una denuncia di scomparsa ai sensi della citata legge 203/2012.

Tale attività non può essere ricompresa nell'ambito normativo ed operativo di protezione civile. Com'è noto, infatti, alle attività di ricerca di persone a seguito di emergenze connesse con eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo, come declinate dalle lettere a), b) e c) dell'art. 7 del decreto legislativo n. 1/2018, che ha sostituito l'art. 2 della legge 225/1992, si applicano le disposizioni del decreto legislativo n. 1 del 2018.

Di conseguenza, i piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse non potranno essere attivati in caso di disastri di massa o di catastrofi naturali (terremoti, alluvioni, ecc.) o per micro-emergenze (incidenti, crolli, allagamenti, ecc.).

Si è evidenziato, inoltre, come dalla definizione di persone scomparse va tenuta distinta quella relativa ai dispersi, con cui si individuano tutte quelle situazioni nelle quali la ricerca della persona è localizzata in un'area determinata a seguito di un evento accidentale, idoneo a porre in pericolo la vita umana (cfr. la Circolare del 6 marzo 2014 del Commissario straordinario per le persone scomparse e la Circolare del 16 maggio 2016 del Capo Dipartimento della protezione civile e, in particolare, le competenze attribuite ai sensi dell'art. 1, comma 2, della legge n. 74 del 2001 e successive modifiche).

Pertanto, è stata richiamata l'attenzione dei Prefetti sulla necessità di adeguare, qualora non si sia già provveduto, il piano provinciale alle disposizioni della legge 203/2012, eliminando ogni eventuale riferimento alle persone disperse quali, a



titolo meramente esemplificativo: escursionisti, alpinisti, speleologi, cercatori di funghi, boscaioli, pastori, e altri, per i quali risulta definita un'area di ricerca.

È stato anche precisato che, qualora la scomparsa ricada in un ambiente, montano, impervio ed ipogeo, o reso ostile per le condizioni meteorologiche (neviccate, piogge o temperature basse), i Prefetti valuteranno l'attivazione del concorso del C.N.S.A.S., anche in funzione del possibile rischio evolutivo sanitario della persona scomparsa, come previsto dagli articoli 1 e 2 della legge n. 74 del 2001, così come modificata dalla legge n. 126 del 2020, riguardanti interventi di ricerca e soccorso, di diversa tipologia, svolti negli stessi contesti ambientali.

5.3 Circolare della Direzione Centrale Anticrimine del 12 dicembre 2020 avente ad oggetto “Commissario straordinario per le persone scomparse. Nuove linee guida per la redazione dei piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse”

Nel quadro dei rapporti di stretta condivisione con tutte le strutture coinvolte nelle attività di ricerca degli scomparsi, al fine di contribuire a migliorare l'azione di coordinamento di competenza dei Prefetti, anche la Direzione Centrale Anticrimine ha diramato una circolare per un riesame condiviso da tutti i Servizi che la compongono delle disposizioni diffuse nel tempo dalla Direzione Centrale stessa, alla luce delle indicazioni fornite dalle recenti circolari dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse.

È stata sottolineata, in particolare, l'importanza di alcuni step fondamentali per l'operatore nei casi in cui si riceva notizia di un episodio di scomparsa così sintetizzabili:

- avvio immediato delle ricerche della persona scomparsa;
- tempestivo inserimento in Banca Dati delle segnalazioni di scomparsa/revoca;
- acquisizione del maggior numero possibile di informazioni in sede di denuncia;



- inoltra al Prefetto dell'informazione sulla scomparsa, quasi contestualmente alla ricezione della denuncia, onde consentirgli di attivare celermente il piano provinciale di ricerca.

Di particolare rilevanza il richiamo a inserire nella Banca Dati Interforze, *“anche in assenza di una denuncia formale”*, la notizia, qualora l'operatore riceva una segnalazione di scomparsa (ad esempio al numero di emergenza 113 o 1.1.2. NUE⁵) con l'indicazione dei dati essenziali della persona da rintracciare, nonché alla *“corretta, e tempestiva implementazione della Banca Dati Interforze che, dal 2007, contiene le motivazioni del ‘Fatto Scomparsa’ per consentire una migliore analisi delle segnalazioni, con specifiche per i casi in cui l'evento riguardi soggetti minori (allontanamento da casa-famiglia, sottrazione del coniuge o altro congiunto).”*

Analogamente, sottolinea la circolare *“vanno utilizzati i canali di ricerca in ambito Schengen e, se ritenuto necessario, i canali di cooperazione internazionale Interpol”*, secondo le consolidate procedure.

È stato anche sottolineato il risalto dato dall'Ufficio del Commissario straordinario in relazione alle esigenze di supporto dei familiari e la relativa raccomandazione alla stipula di accordi, anche strutturati all'interno dei Piani provinciali, finalizzati all'attivazione di meccanismi assistenziali.

Sono stati, infine, ricordati gli aspetti riguardanti l'eventuale fase, successiva a quella di ricerca, dell'identificazione di un cadavere. La ricerca di scomparsi, infatti, può suggerire, sin da subito, soprattutto dei casi di eventi critici complessi, di considerare non solo la ricerca di uno scomparso ma anche, purtroppo, la ricerca di un corpo senza vita.

“I casi in cui si debba, da subito, considerare che la ricerca possa sfociare nell'individuazione di un corpo, non solo senza vita ma anche non identificabile, sono quelli che possono giovare maggiormente del contributo identificativo della Banca Dati Ri.Sc., sistema automatizzato finalizzato a proporre analogie identificative tra

⁵ Il numero di emergenza 113 permane nella sua operatività, salvo essere deviato sul servizio 112 NUE ove questo sia stato attivato (allo stato assente nelle Regioni Abruzzo, Campania, Calabria, Emilia-Romagna, Puglia, Basilicata, Veneto, Molise e Sardegna).



parametri attinenti alle persone scomparse e parametri attinenti ai cadaveri non identificati.”

5.4 Circolare del Dipartimento dei Vigili del fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile del 26 novembre 2020

Sulla base delle linee guida elaborate dall'Ufficio del Commissario straordinario, il Capo del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco ha ritenuto di sensibilizzare le articolazioni territoriali del Dipartimento sul contenuto delle circolari diramate dal Commissario straordinario, volte all'aggiornamento dei piani provinciali. Con l'occasione ha rammentato l'importanza del coinvolgimento del Corpo nazionale nelle operazioni di ricerca degli scomparsi, unitamente alle Forze di polizia e quelle militari, che forniscono il proprio contributo secondo quanto stabilito nel piano provinciale per le persone scomparse, approvato dalla competente Prefettura.

Poiché nella circolare del Commissario straordinario viene evidenziata la necessità di garantire un'omogenea applicazione delle direttive nazionali su tutto il territorio, viene affermato che la Direzione Centrale per l'Emergenza del suddetto Dipartimento dovrà emanare una nuova linea di indirizzo operativo per la stesura delle procedure di intervento che terranno conto delle più recenti innovazioni tecnologiche, cosicché i Comandi potranno aggiornare i loro piani discendenti riguardo gli interventi per ricerca di persone *“atti ad assicurare azioni omogenee sul territorio.”*

Viene sottolineata, inoltre, la necessità che, in attesa delle nuove linee di indirizzo operativo, le operazioni di ricerca e soccorso vengano effettuate secondo procedure di azione e coordinamento condivise nell'ambito delle Prefetture strutturando adeguatamente la direzione tecnica dei soccorsi dei Vigili del fuoco.

Il coordinamento delle attività di pianificazione dei Comandi dei Vigili del fuoco sarà assicurato dalle Direzioni regionali e viene stabilito che i piani provinciali dovranno essere inseriti nella specifica sezione del portale dei piani di emergenza.



Capitolo 6

Minori



6.1 Monitoraggio sulla scomparsa dei minori

In base ai dati, aggiornati al 31 dicembre 2020, forniti dalla Direzione Centrale della Polizia Criminale, vengono di seguito riportati alcuni “cruscotti informativi” e relativi grafici che analizzano i dati con un *focus* sui minori scomparsi dal 1/1/1974 al 31/12/2020. Il riscontro sullo specifico argomento, nell’ambito del più ampio fenomeno, mette ulteriormente in evidenza un problema sociale che necessita anche per i minori di un monitoraggio periodico per poterne meglio analizzare l’evoluzione.

Come già anticipato per i dati complessivi, anche i dati sui minori, aggiornati al 31 dicembre 2020, sono stati elaborati distinguendoli ulteriormente in due macro periodi, il primo dal 1° gennaio del 2007 al 31 dicembre del 2020 ed il secondo dal 1° gennaio 1974 al 31 dicembre 2006. I dati complessivi sul fenomeno sono stati quindi distinti per macroaree di riferimento, ovvero per fasce di età, per genere, per nazionalità e per motivazione della scomparsa. Il CED Interforze del Dipartimento della P.S. registra, alla data del 31 dicembre 2020 (dal 1° gennaio 1974), 136.884 denunce di scomparsa di minori di cui 43.655 di nazionalità italiana e 93.229 di nazionalità straniera. In totale i minori di sesso femminile rappresentano il 36,37% delle denunce complessive, mentre nell’ambito delle tre fasce di età analizzate (da 0 a 10, da 11 a 14 e da 15 a 17 anni) quelli da 15 a 17 anni rappresentano il 75,03% del totale e di questi, come si può rilevare dalla lettura delle *dashboard* seguenti, il 70,27% sono di nazionalità straniera.

Nell’ambito delle elaborazioni per la verifica delle variazioni annuali – come meglio si vedrà più avanti – è stata anche registrata, nell’anno 2020, una diminuzione di oltre il 9% delle denunce di scomparsa rispetto all’anno precedente.

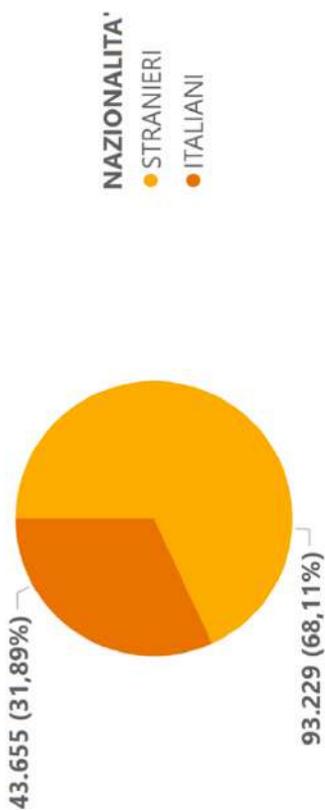


MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

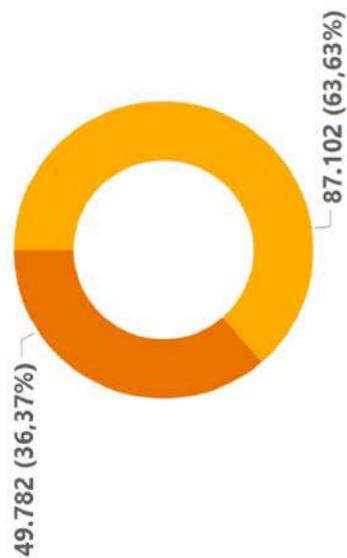
DA RITROVARE, RITROVATI e TOTALE



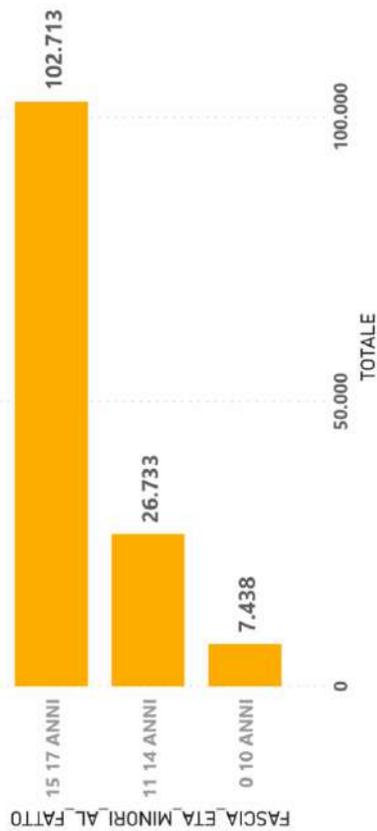
TOTALE per NAZIONALITA'



TOTALE per GENERE

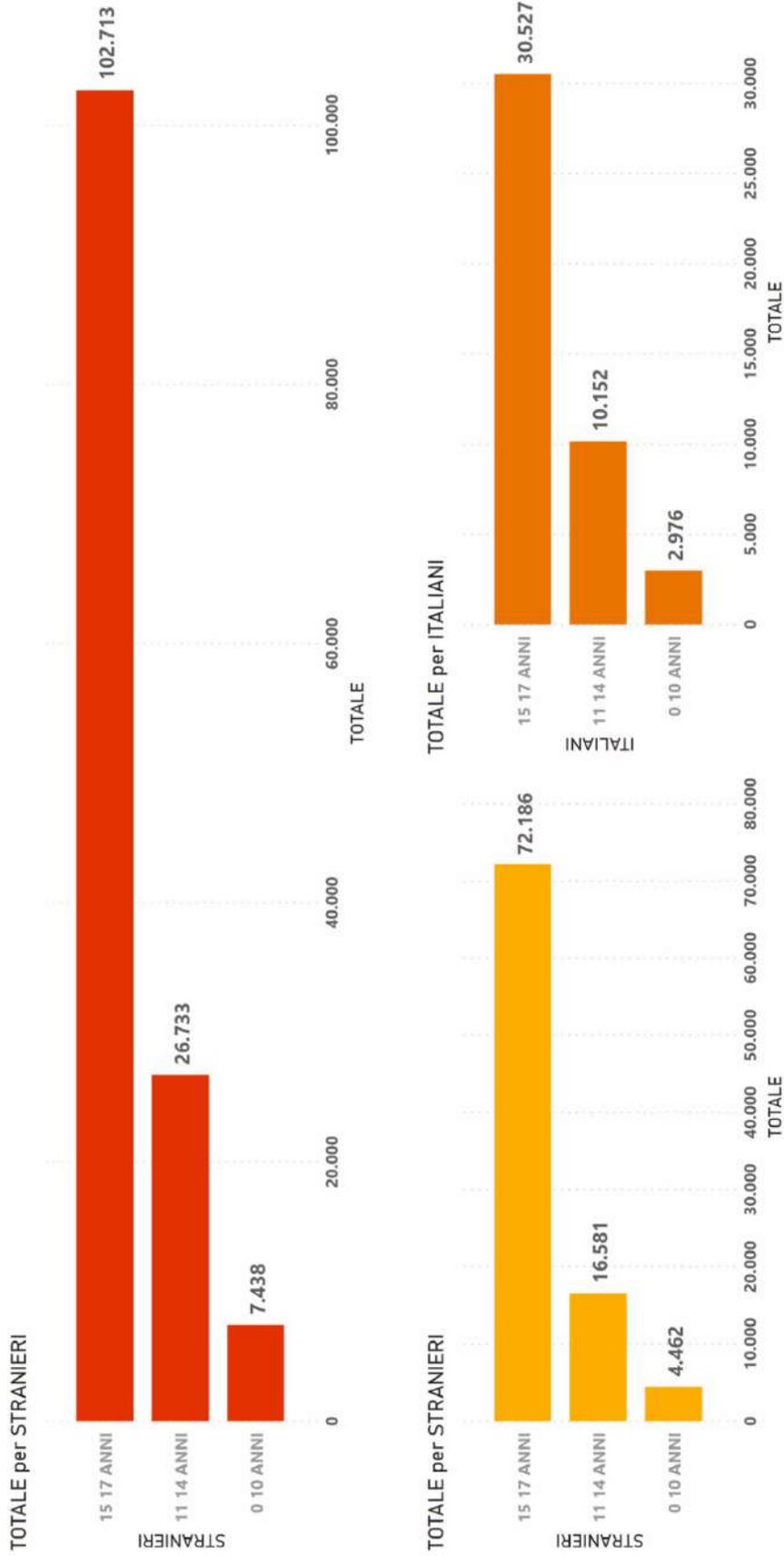


TOTALE per FASCIA_ETA_MINORI_AL_FATTO





MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER FASCE DI ETA' DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

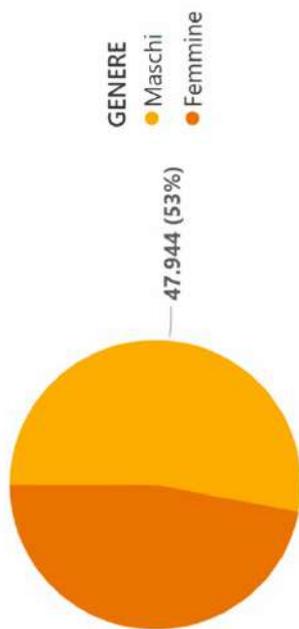


MINORI SCOMPARI RITROVATI DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

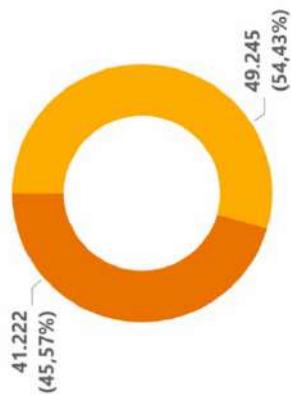
DA RITROVARE, RITROVATI e TOTALE



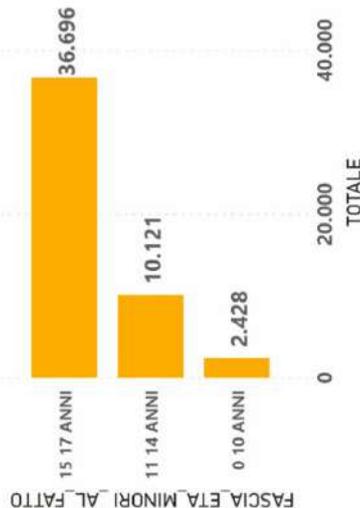
TOTALE per GENERE



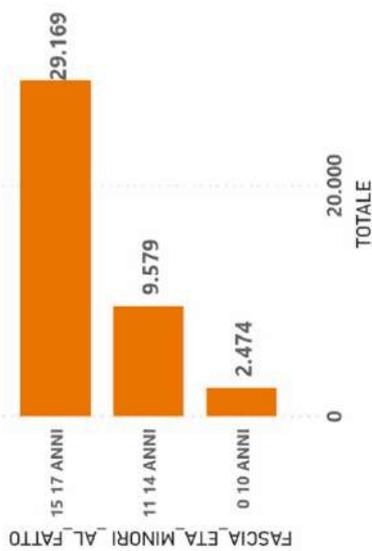
TOTALE per NAZIONALITA'



TOTALE STRANIERI per FASCIA_ETÀ_MINORI _AL_FATTO



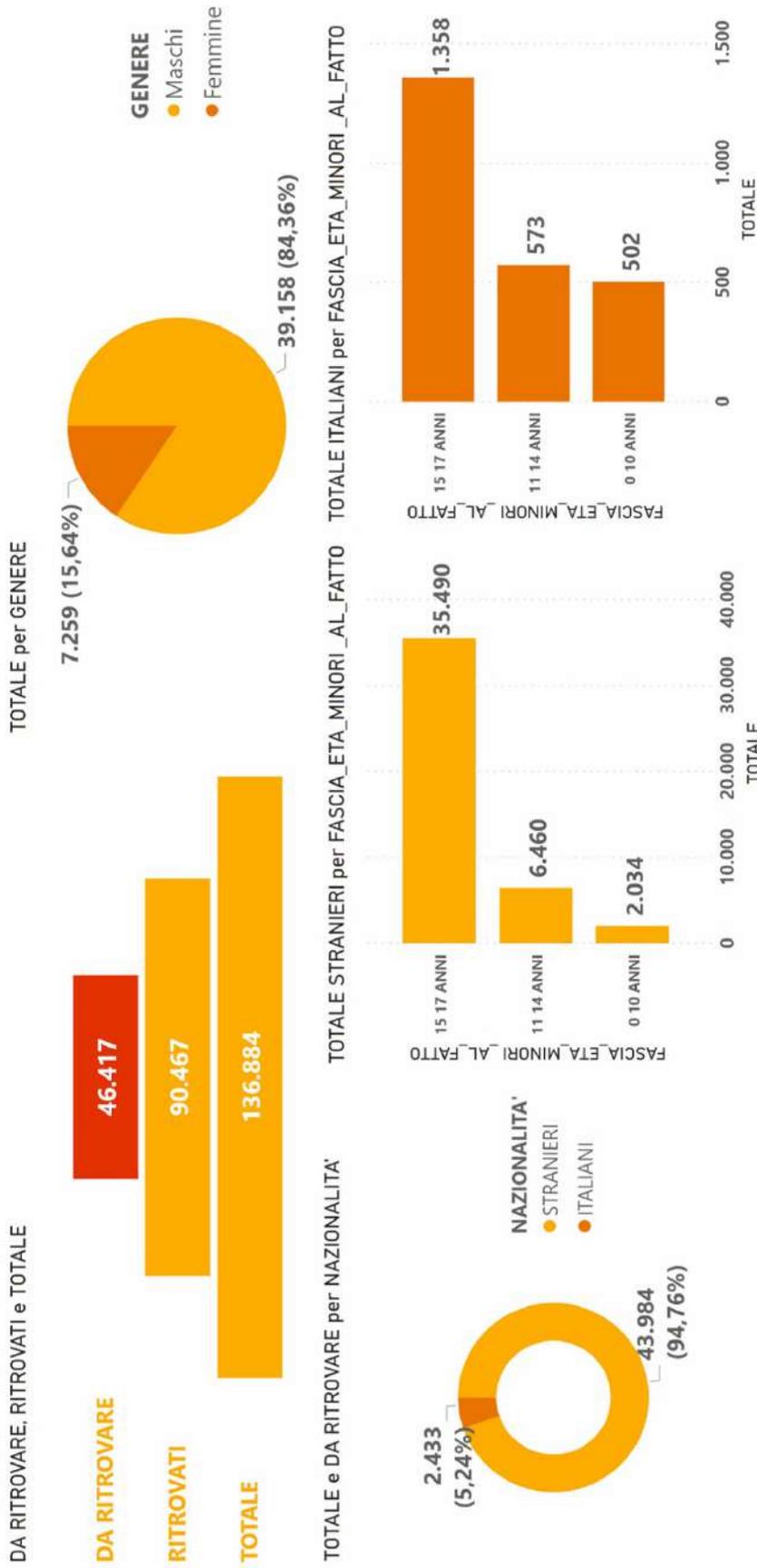
TOTALE ITALIANI per FASCIA_ETÀ_MINORI _AL_FATTO



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analis, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



MINORI SCOMPARI ANCORA DA RITROVARE DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Di seguito, è riportata una sequenza di grafici che analizzano i dati sui minori scomparsi nell'anno 2020.

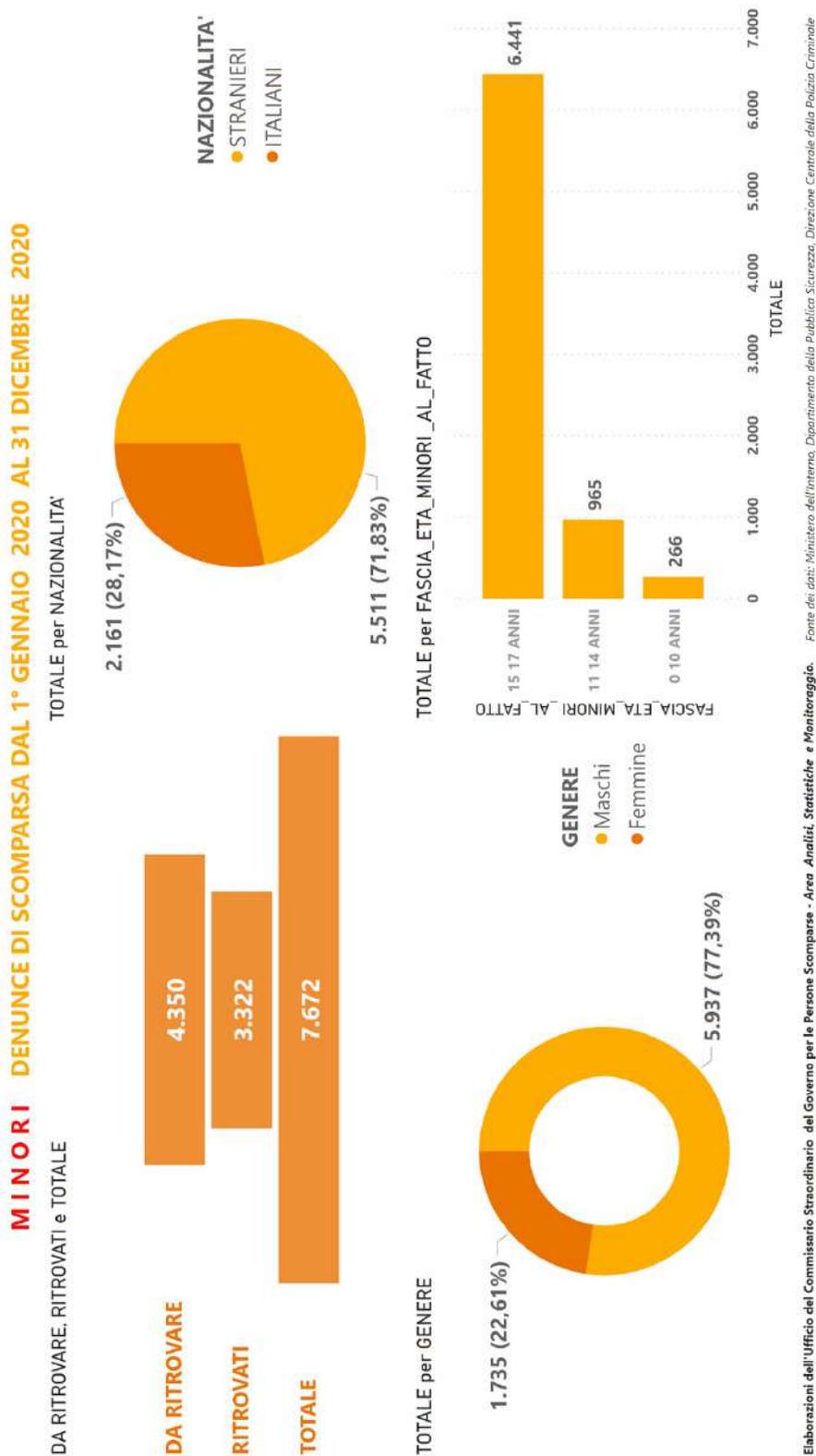


Grafico – quadro generale delle denunce di scomparsa di minori nell'anno 2020



MINORI SCOMPARI RITROVATI DAL 1° GENNAIO 2020 AL 31 DICEMBRE 2020

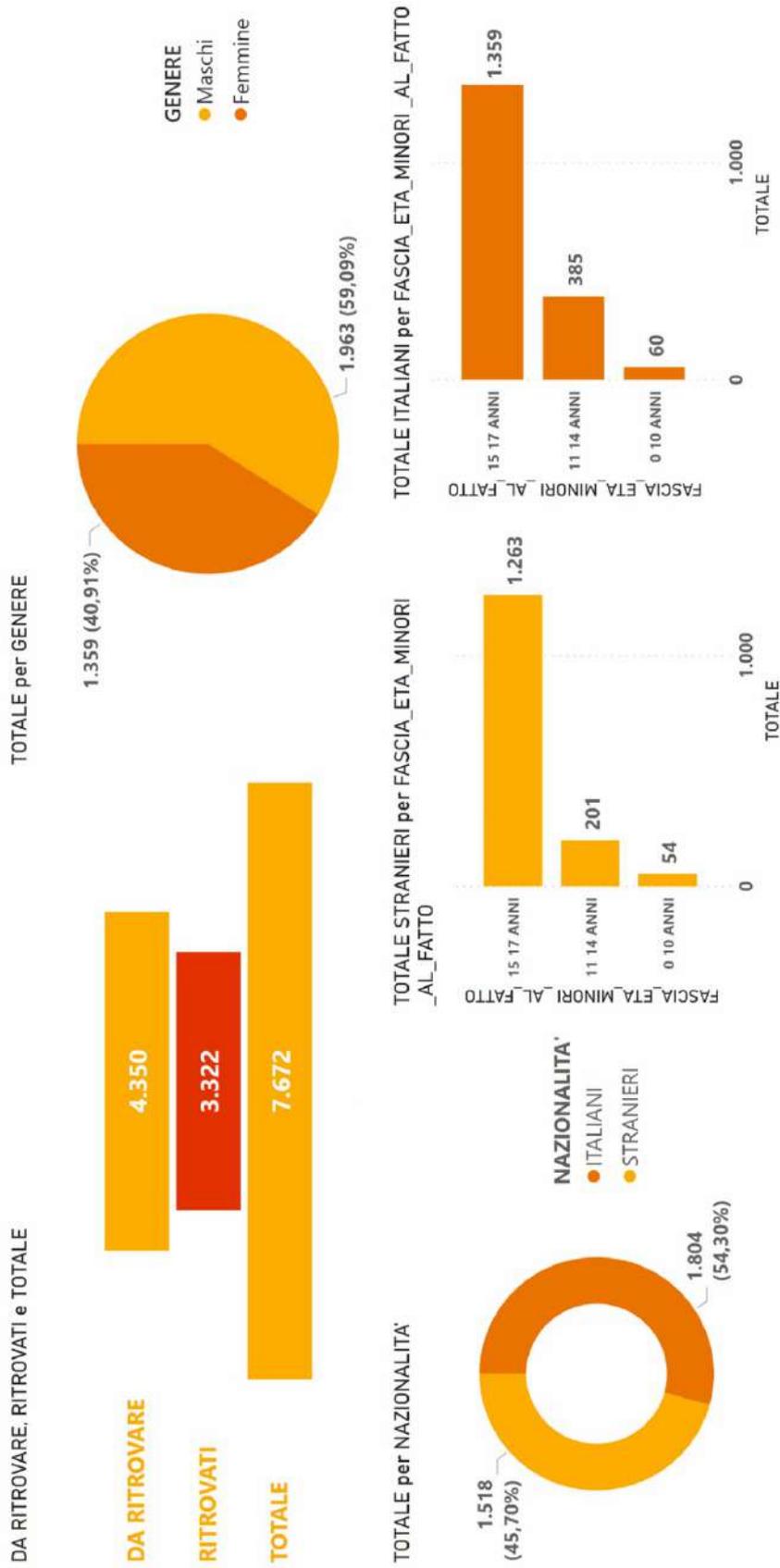
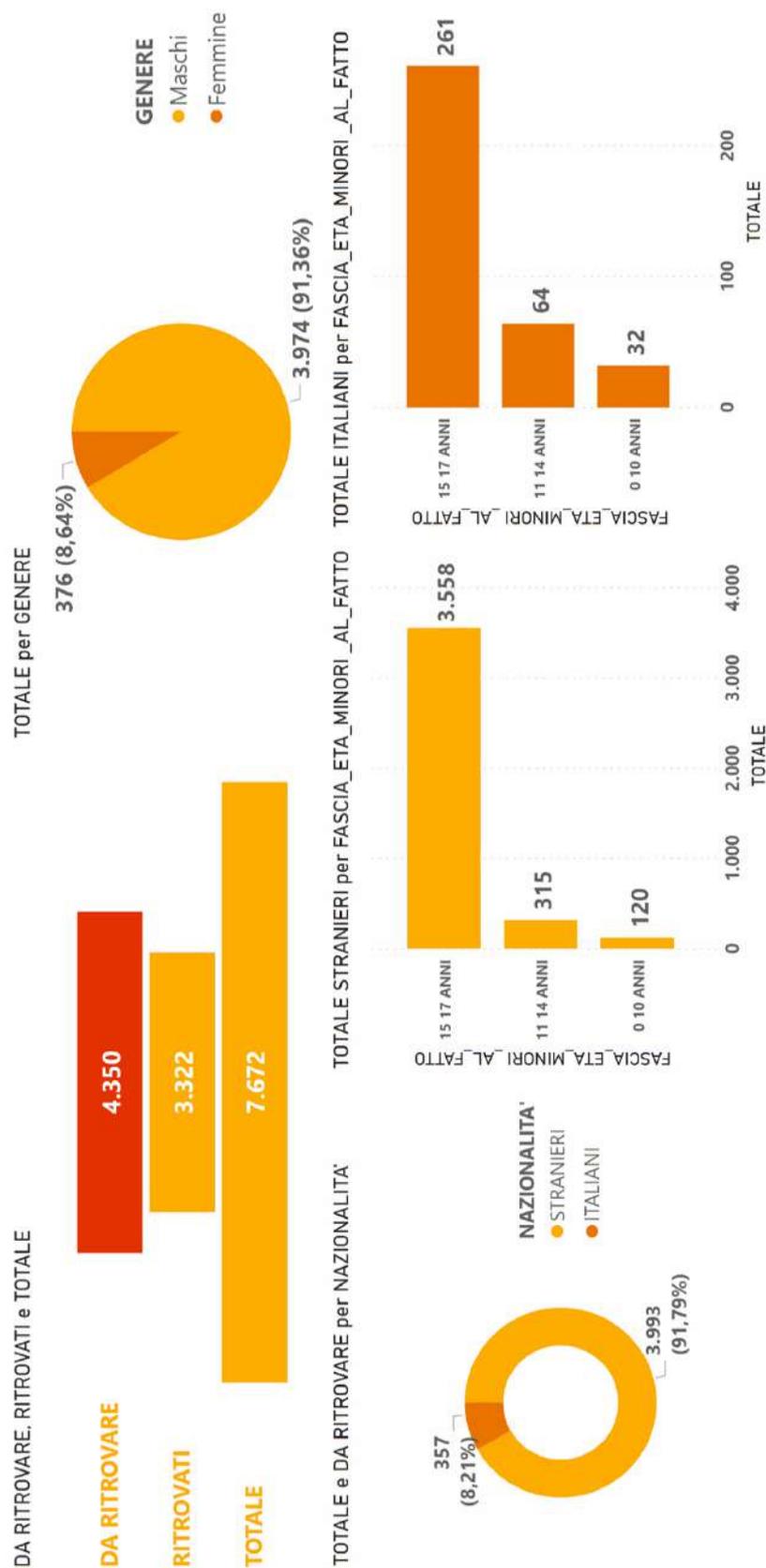


Grafico – quadro generale minori scomparsi ritrovati nell'anno 2020



MINORI SCOMPARI ANCORA DA RITROVARE DAL 1° GENNAIO 2020 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

Grafico – quadro generale minori scomparsi da ritrovare nell'anno 2020



Come già anticipato sulle variazioni percentuali annuale (distinte per mese) e già trattate nel paragrafo 1.3⁶, anche per la fascia di età dei minori degli anni 18, è stata elaborata una sequenza di grafici che registrano le variazioni percentuali delle denunce di scomparsa dei minori, rispetto al corrispondente anno precedente.

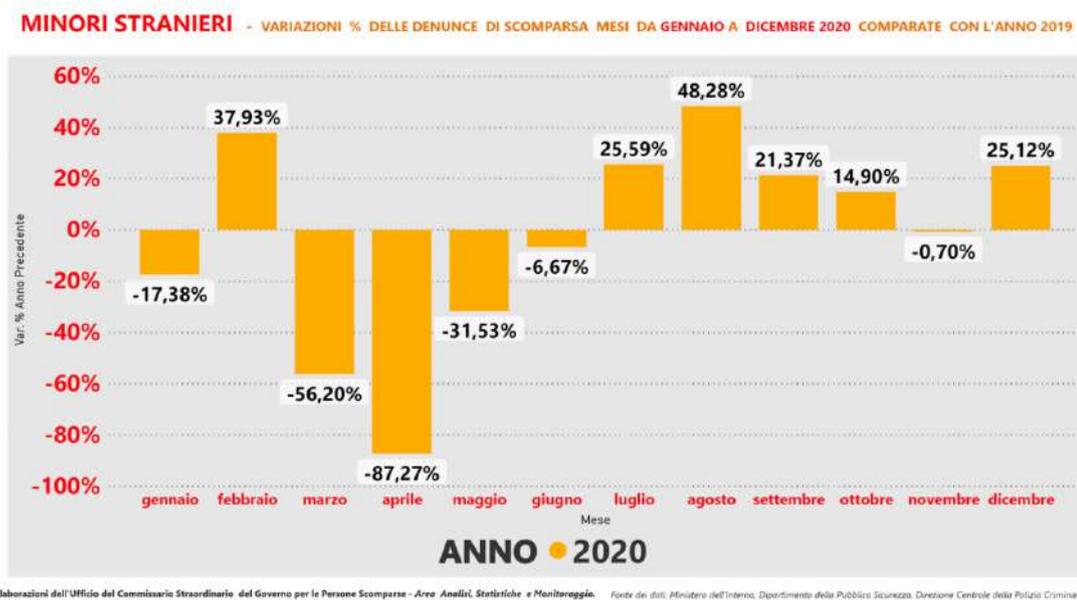


Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

⁶ Par.1.3, capitolo 1 - Comparazione dell'anno 2020 con l'anno 2019



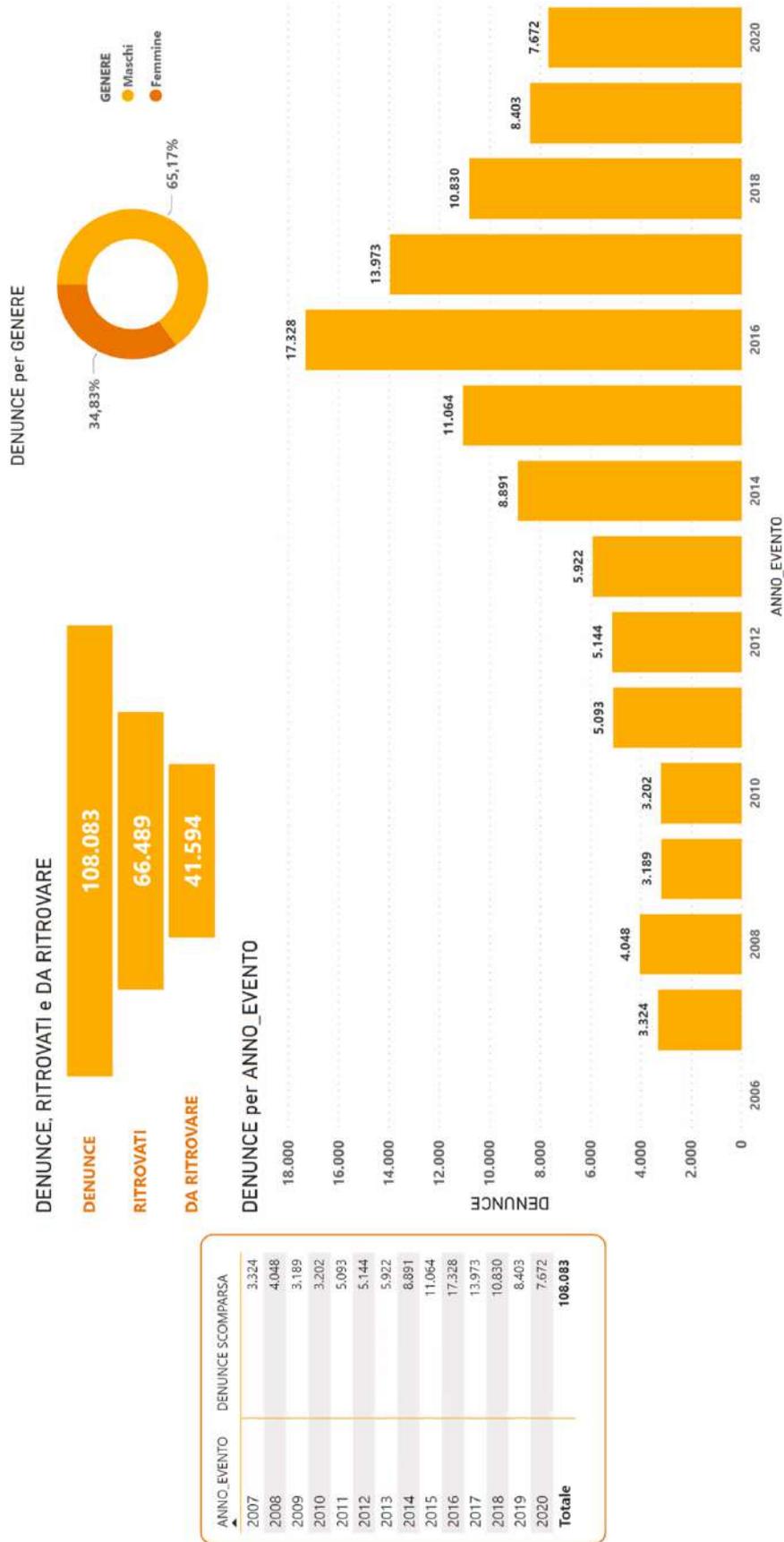
Come anticipato, anche per i minori scomparsi si è proceduto a distinguere due grandi macro periodi: il primo che va dal 1° gennaio del 2007 al 31 dicembre del 2020 ed il secondo che va dal 1° gennaio 1974 al 31 dicembre 2006.

In questo quadro di riferimento temporale è stata rilevata, come si potrà osservare dai cruscotti analitici, che di seguito verranno rappresentati, una crescita del fenomeno delle scomparse nel macro periodo (1° gennaio 2007 – 31 dicembre 2020).

In questo senso, il grafico sottostante illustra – anno per anno (dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2020) – l'andamento del fenomeno, mettendo in relazione e confrontando i dati tra le *denunce di scomparsa*, i *ritrovamenti* e i numeri relativi ai minori *ancora da ritrovare*.



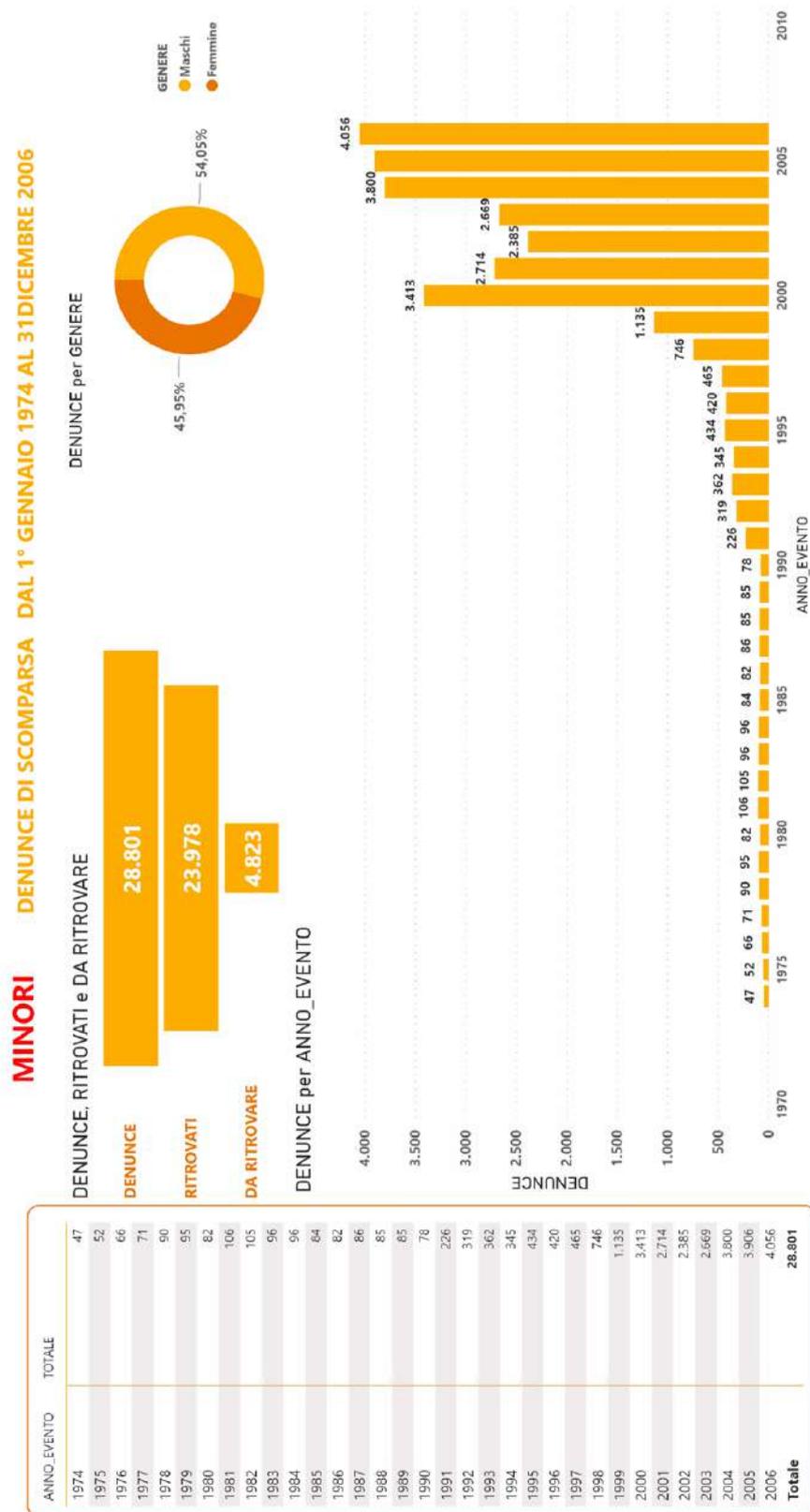
MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Il grafico seguente riguarda, invece, il macro periodo (dal 1° gennaio 1974 al 31 dicembre 2006).

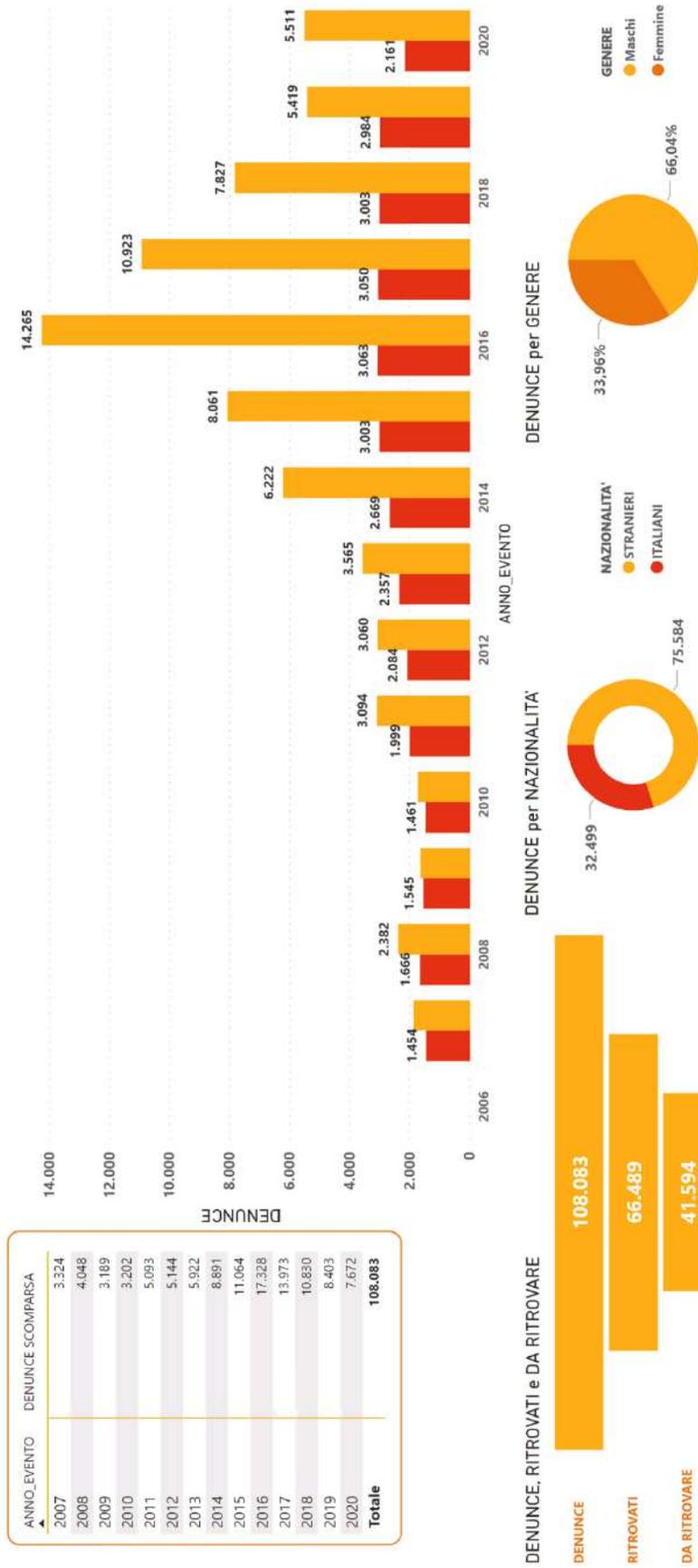


Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

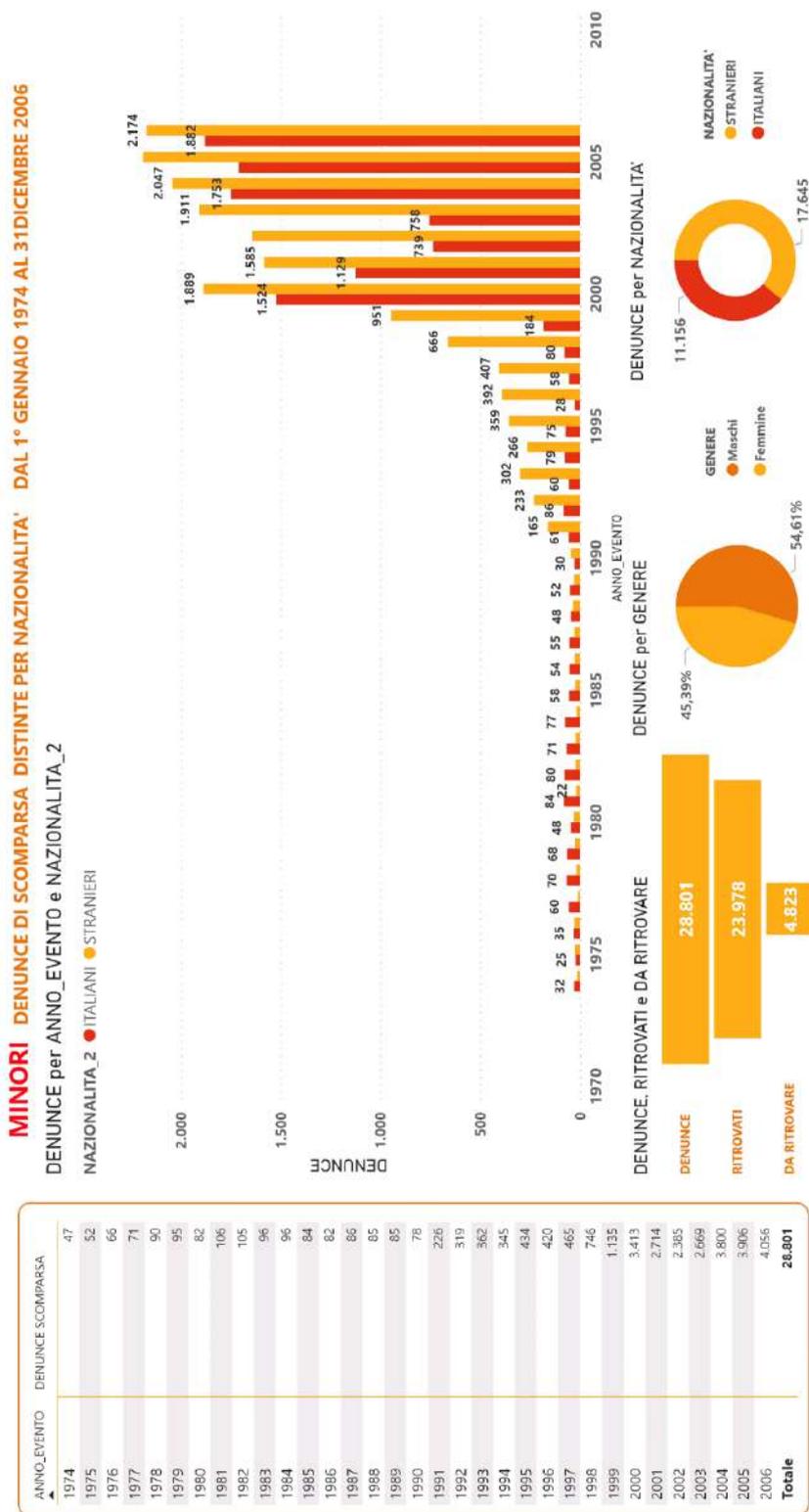


MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER NAZIONALITA' DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020

DENUNCE per ANNO_EVENTO e NAZIONALITA_2
NAZIONALITA_2 ● ITALIANI ● STRANIERI



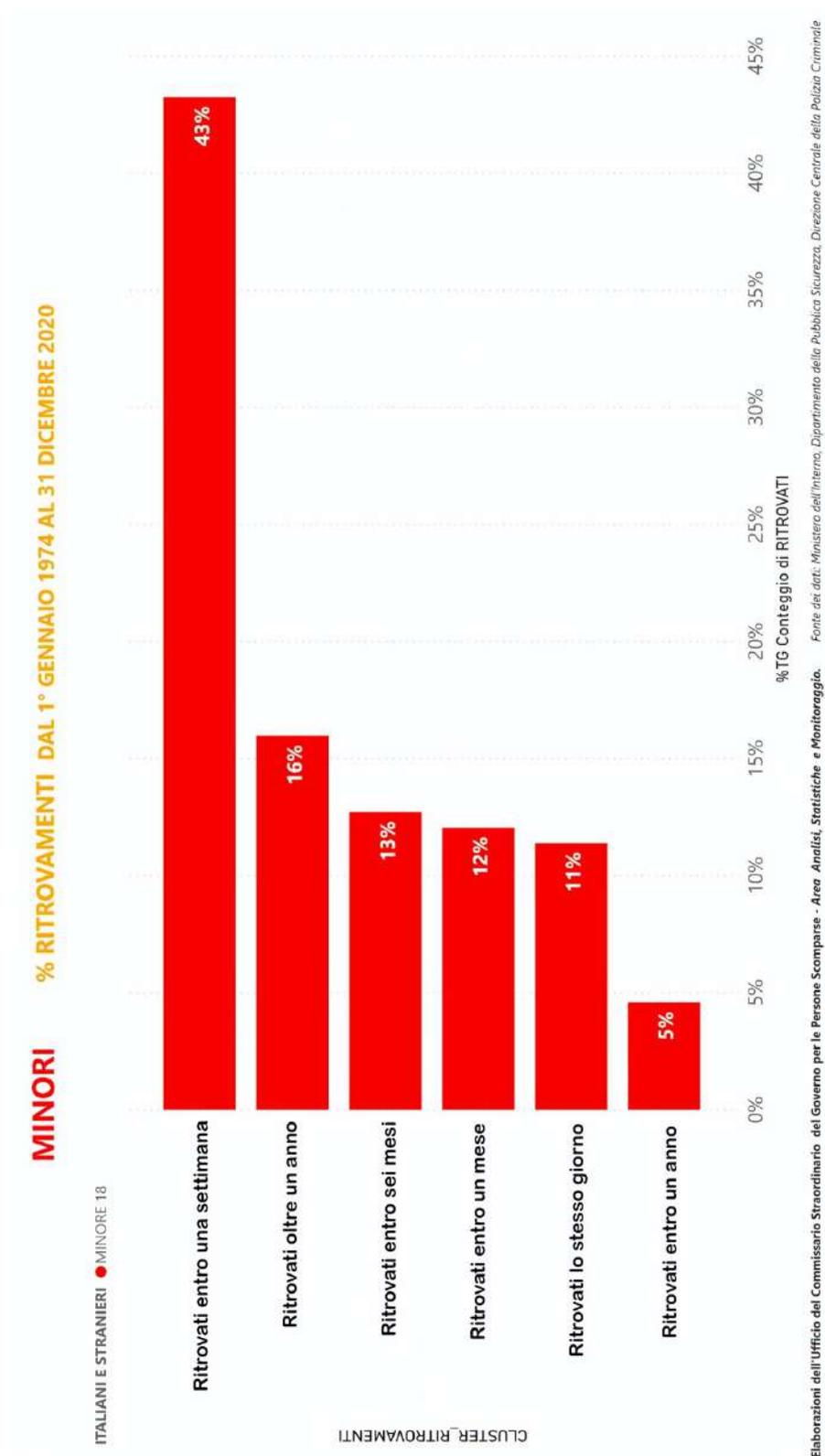
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Il 70% dei minorenni italiani in età adolescenziale viene rintracciato nella prima settimana; molti rientrano spontaneamente dopo qualche giorno presso le proprie famiglie per mancanza di risorse economiche.

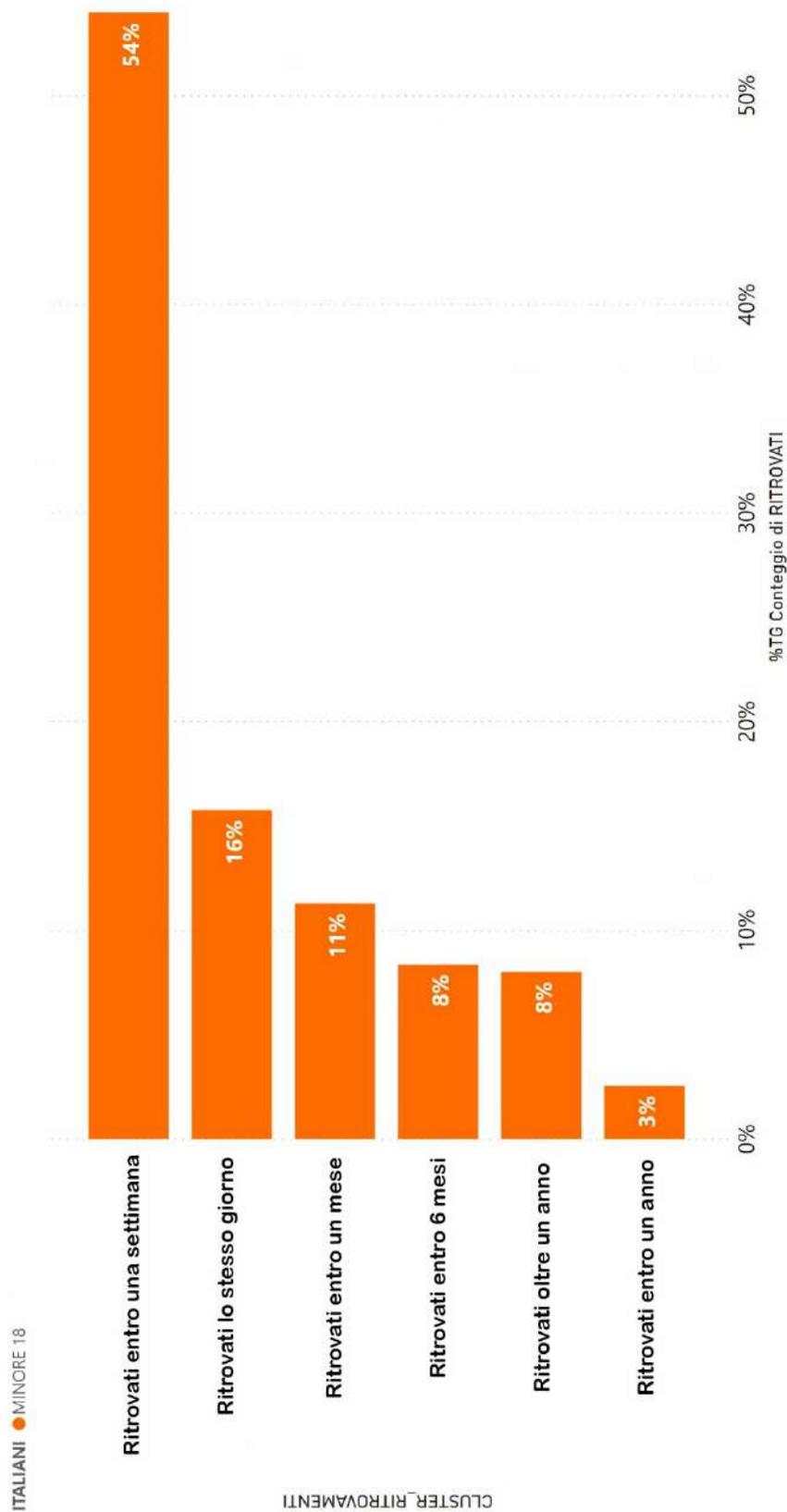


I grafici seguenti riportano le percentuali di ritrovamento distinte per fasce temporali e tra cittadini italiani e stranieri.

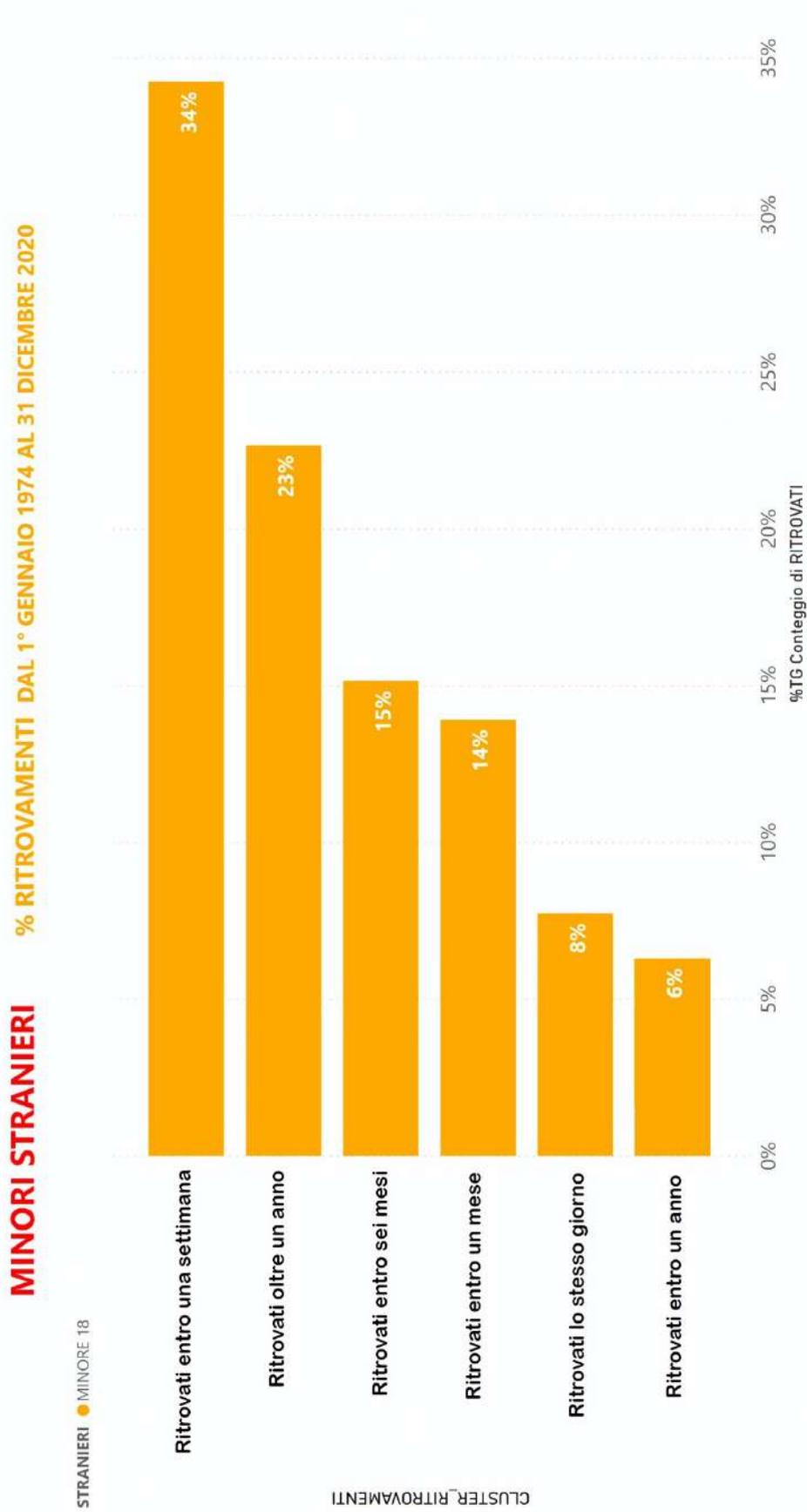




MINORI ITALIANI % RITROVAMENTI DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Nei grafici precedenti, si può rilevare che complessivamente solamente il 16% dei minori scomparsi viene ritrovato dopo oltre un anno. Tale percentuale si riduce all'8% per quanto riguarda gli italiani, mentre raggiunge il 23% per i minori stranieri.

Il successo nelle attività di ricerca è dovuto anche al complesso sistema nazionale avviato nell'anno 2007 e costantemente aggiornato attraverso il meccanismo delle *linee guida* per la ricerca delle persone scomparse, all'eccellente lavoro svolto dalle Forze dell'ordine per la rapidità degli interventi e al continuo efficientamento dei meccanismi di coordinamento nazionale e territoriale.

6.2 Circolare Global Missing Children's Network

I dati pubblicati nel paragrafo precedente dimostrano quanto il problema della scomparsa dei minori sia tuttora di stretta attualità, nonostante i risultati conseguiti. Se poi si ha riguardo al numero dei minori scomparsi dall'istituzione dello SDI, cioè la banca dati delle Forze di polizia costituita nel 1974, emerge che i casi di scomparsa sono numerosi soprattutto in alcune regioni: 25.528 denunce di scomparsa in Sicilia, 21.463 in Lombardia e 15.740 nel Lazio.

Nell'ambito della particolare attenzione dedicata al fenomeno, in data 27 luglio 2020 è stata diramata ai Prefetti una circolare con la quale sono state comunicate le modalità di pubblicazione sul sito it.globalmissingkids.org di foto e informazioni sui minori scomparsi.

Alla circolare è stata allegata una scheda tecnica, predisposta dalla Direzione Centrale Anticrimine della Polizia di Stato, contenente le informazioni necessarie ai fini della pubblicazione dei casi di scomparsa.

Il sito costituisce uno strumento di agevolazione delle ricerche che la Polizia di Stato ha adottato per divulgare le immagini di minori scomparsi ai cittadini che possono direttamente inoltrare segnalazioni utili. Il sito consente di mantenere



l'attenzione anche su quei casi di minorenni ormai scomparsi da anni e interagisce con una architettura internazionale che vede coinvolti i 30 Paesi aderenti al *GMCN – Global Missing Children's Network*.

È noto che la maggior parte dei minori scomparsi appartiene alla fascia adolescenziale e che dietro ripetuti episodi di allontanamento possono celarsi problemi di fondo come l'abuso familiare, lo sfruttamento sessuale, situazioni di grave disagio vissute dal minore. Conseguentemente, per ogni episodio di scomparsa di un minorenne, nonché del conseguente ritrovamento, viene informata la Procura della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni.

Sul tema dei minori scomparsi, si ricorda altresì che dal 25 maggio 2009 è attivo il Servizio “116000 – Linea telefonica diretta per i minori scomparsi”, gestito dall'Ente Morale “SOS - Il Telefono Azzurro ONLUS” per conto del Ministero dell'Interno. Il numero elevato di casi di scomparsa di minori evidenzia la necessità di effettuare una riflessione congiunta sulle misure più idonee da adottare per contrastare il fenomeno. A questo riguardo, sono in corso di approfondimento iniziative per coinvolgere esponenti istituzionali, esperti della società civile e del mondo religioso, soprattutto in un'ottica di prevenzione del fenomeno.

6.3 Uno sguardo sull'Europa

I dati ufficiali del Ministero dell'Interno, consultabili al link (<http://www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/>), riferiscono che nel corso del 2020 sono arrivati via mare in Italia 34.134 stranieri, dei quali 4.687 sono minori (il 13,72% del totale degli arrivi). Tale dato è superiore rispetto a quello del 2019, allorquando i minori furono 1.680. Il dato relativo al 2020 evidenzia in particolare un aumento del numero dei minori provenienti da Bangladesh, Afghanistan ed Egitto, l'arrivo di minori stranieri verso il continente europeo, secondo l'*Eurostat*, ha subito nell'anno appena trascorso, invece, una flessione del 20% rispetto allo scorso anno (<https://ec.europa.eu/eurostat/statistics>).



È evidente che il fenomeno dei minori scomparsi impone di essere affrontato anche in un'ottica europea. L'impegno in questo senso coinvolge necessariamente anche altre strutture ministeriali. Di seguito, si citano alcune iniziative riguardanti il fenomeno.

Uno strumento nato negli Stati Uniti e ora diffuso in diversi Paesi, noto con il nome di “*Amber Alert*” o “*Child Alert*”, è il sistema di “allerta rapida” dedicato ai minori scomparsi. Nei casi di particolare urgenza, può essere emesso un allarme per un determinato lasso di tempo e in riferimento a una particolare area geografica.

Il Sistema italiano “Allarme scomparsa minore”, gestito dalla Direzione Centrale della Polizia Criminale, vede la partecipazione di numerosi soggetti istituzionali. Allo scopo di rendere operativo il Progetto, in data 8 marzo 2011 è stata stipulata una Convenzione, elaborata dalla Direzione Centrale della Polizia Criminale, con cui sono stati definiti gli ambiti e i modelli organizzativi d'intervento per le attività di ricerca da parte di tutti i soggetti firmatari.

Su alcuni aspetti della Convenzione si è aperto un approfondimento fra tutti i soggetti firmatari e con la partecipazione del Commissario straordinario, al fine di migliorare le modalità applicative.

Su questo tema, si ricorda altresì che su *input* della Commissione Europea, che ha adottato uno specifico programma nel 2008, l'Italia ha sviluppato il Progetto *Italian Child Abduction Alert System*, coordinato dalla Direzione Centrale della Polizia Criminale in *partnership* con il Ministero della Giustizia, la Direzione Centrale per gli Istituti di Istruzione e il Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri.

Come è noto per realizzare maggiori sinergie operative esiste un numero unico europeo per i minori scomparsi, un servizio gratuito di segnalazione dei casi di scomparsa di bambini e adolescenti minorenni, attivo 24 ore su 24, che raccoglie le segnalazioni ed i dati da inviare alle Forze di polizia.

A livello europeo, il 7 gennaio 2020, l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, ha approvato una risoluzione con la quale si afferma che gli Stati devono attivarsi per prevenire i casi di scomparsa.



Si aggiunge che il 9 luglio 2020, in sede di Conferenza Unificata Stato-Regioni, è stato approvato il “Protocollo multidisciplinare per la determinazione dell’età dei minori stranieri non accompagnati”. Il Protocollo individua un approccio attraverso il quale, nel rispetto del superiore interesse del minore e su richiesta dell'Autorità Giudiziaria competente, si procede alla determinazione dell'età nei casi in cui permangano dubbi sull'età dichiarata o la stessa non sia accertabile da documenti identificativi o da altre procedure previste.



Capitolo 7

*Dato statistico regionale con estensione ai dati provinciali e
delle città metropolitane*



7.1 Dati su base regionale distinti per genere, fasce d'età e nazionalità

Al fine di poter valutare la consistenza e l'andamento del fenomeno delle persone scomparse, oltre che nel territorio nazionale, anche nelle singole regioni e nelle relative province, si è provveduto ad elaborare i seguenti grafici dai quali è possibile rilevare i dati riferibili ai diversi territori, distinti anche con riferimento al genere, alla cittadinanza (italiani o stranieri) e alle fasce d'età.

Analogo sviluppo dei dati è stato eseguito anche per quanto riguarda i minori effettuando i relativi riscontri su base nazionale e distinguendoli in due macro periodi: 2007/2020-1974/2006.

Dalla lettura comparata dei grafici è possibile verificare le variazioni percentuali dell'andamento del fenomeno per singole Regioni e tra i due citati macro periodi.

Le Regioni nelle quali il fenomeno delle denunce di scomparsa si manifesta numericamente più consistente basandosi sui dati dal 1° gennaio 1974 al 31 dicembre 2020 sono la Lombardia con 39.848 denunce di cui 33.634 ritrovati e 6.214 da ritrovare, la Sicilia con 37.866 denunce di cui 18.555 ritrovati e 19.311 da ritrovare ed infine il Lazio con 33.697 denunce di cui 25.653 ritrovati e 8.044 da ritrovare; mentre quelle in cui si riscontra la più bassa percentuale, in rapporto al numero complessivo delle denunce (inferiore all'1%) sono la Valle d'Aosta (0,12% del totale delle denunce), il Molise (0,37%), la Basilicata (0,50%) e l'Umbria (0,98%).



DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER REGIONE

DATI DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

DENUNCE COMPLESSIVE PERSONE SCOMPARSE

REGIONI MAPPA	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE
ITALIA-ABRUZZO	3.961	3.475	486
ITALIA-BASILICATA	1.290	898	392
ITALIA-CALABRIA	9.270	4.251	5.019
ITALIA-CAMPANIA	25.144	20.414	4.730
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA	15.720	14.240	1.480
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA	9.291	5.632	3.659
ITALIA-LAZIO	33.697	25.653	8.044
ITALIA-LIGURIA	9.033	6.911	2.122
ITALIA-LOMBARDIA	39.848	33.634	6.214
ITALIA-MARCHE	4.434	3.708	726
ITALIA-MOLISE	962	647	315
ITALIA-PIEMONTE	17.809	15.667	2.142
ITALIA-PUGLIA	16.131	11.787	4.344
ITALIA-SARDEGNA	3.543	2.678	865
ITALIA-SICILIA	37.866	18.555	19.311
ITALIA-TOSCANA	11.476	10.026	1.450
ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE	3.375	3.118	257
ITALIA-UMBRIA	2.544	2.334	210
ITALIA-VALLE D'AOSTA	307	242	65
ITALIA-VENETO	12.851	11.840	1.011
Totale	258.552	195.710	62.842

DENUNCE SCOMPARSA ITALIANI

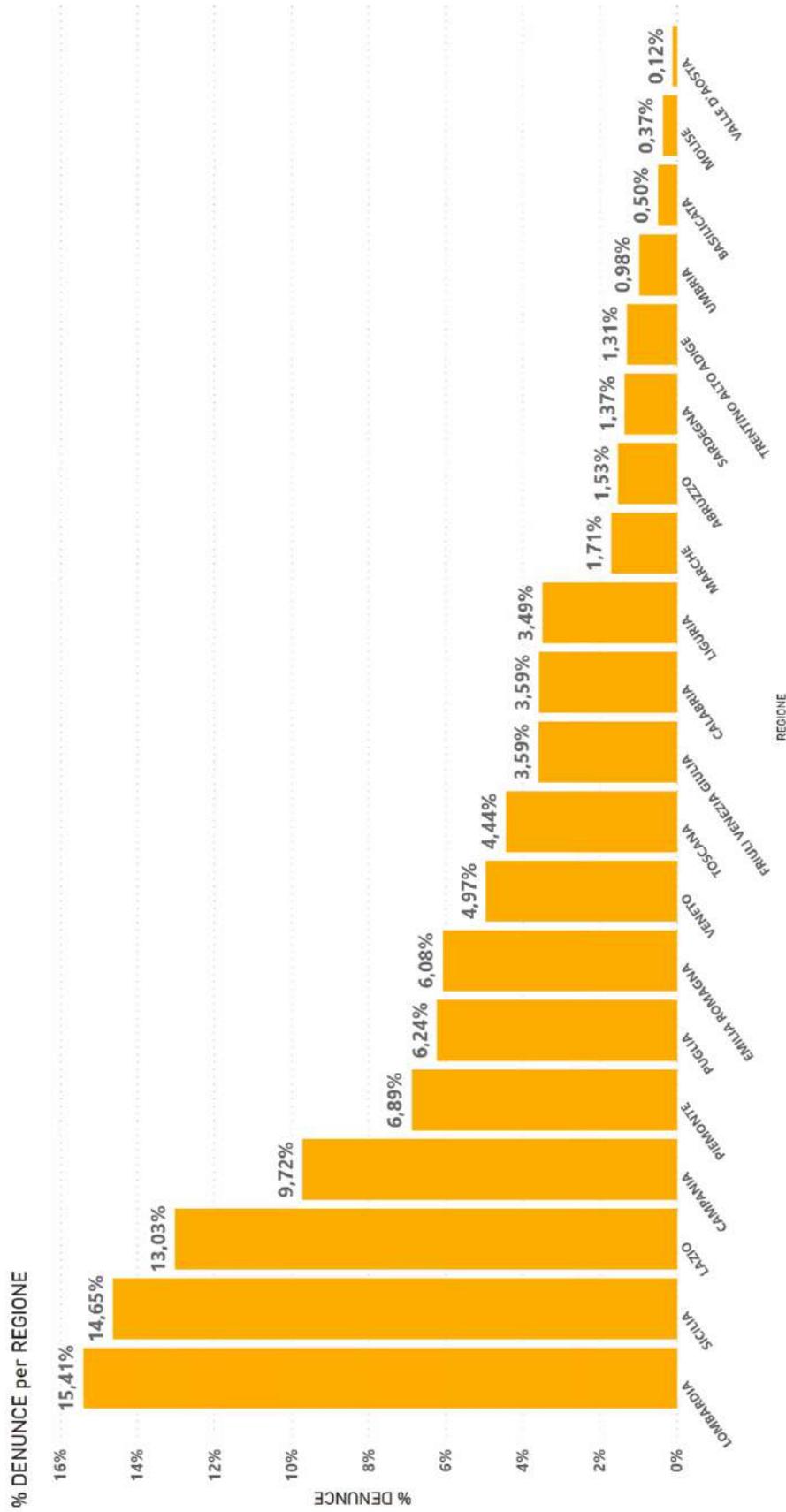
REGIONI MAPPA	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE
ITALIA-ABRUZZO	2.372	2.257	115
ITALIA-BASILICATA	637	601	36
ITALIA-CALABRIA	3.223	2.597	626
ITALIA-CAMPANIA	17.792	16.519	1.273
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA	8.773	8.417	356
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA	2.759	2.659	100
ITALIA-LAZIO	15.064	14.140	924
ITALIA-LIGURIA	4.316	4.059	257
ITALIA-LOMBARDIA	20.361	19.226	1.135
ITALIA-MARCHE	2.152	2.072	80
ITALIA-MOLISE	427	401	26
ITALIA-PIEMONTE	10.937	10.093	844
ITALIA-PUGLIA	9.643	9.140	503
ITALIA-SARDEGNA	2.423	2.267	156
ITALIA-SICILIA	13.937	12.215	1.722
ITALIA-TOSCANA	6.343	6.032	311
ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE	2.182	2.077	105
ITALIA-UMBRIA	1.418	1.352	66
ITALIA-VALLE D'AOSTA	193	176	17
ITALIA-VENETO	7.528	7.230	298
Totale	132.480	123.530	8.950

DENUNCE SCOMPARSA STRANIERI

REGIONI MAPPA	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE
ITALIA-ABRUZZO	1.589	1.218	371
ITALIA-BASILICATA	653	297	356
ITALIA-CALABRIA	6.047	1.654	4.393
ITALIA-CAMPANIA	7.352	3.895	3.457
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA	6.947	5.823	1.124
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA	6.532	2.973	3.559
ITALIA-LAZIO	18.633	11.513	7.120
ITALIA-LIGURIA	4.717	2.852	1.865
ITALIA-LOMBARDIA	19.487	14.408	5.079
ITALIA-MARCHE	2.282	1.636	646
ITALIA-MOLISE	535	246	289
ITALIA-PIEMONTE	6.872	5.574	1.298
ITALIA-PUGLIA	6.488	2.647	3.841
ITALIA-SARDEGNA	1.120	411	709
ITALIA-SICILIA	23.929	6.340	17.589
ITALIA-TOSCANA	5.133	3.994	1.139
ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE	1.193	1.041	152
ITALIA-UMBRIA	1.126	982	144
ITALIA-VALLE D'AOSTA	114	66	48
ITALIA-VENETO	5.323	4.610	713
Totale	126.072	72.180	53.892



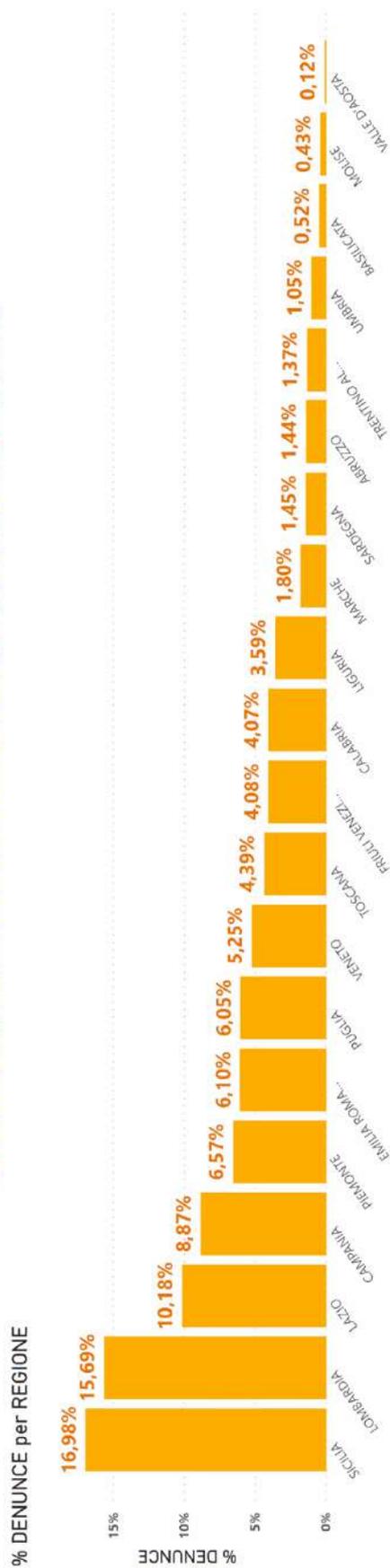
% DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER REGIONI ITALIANE DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



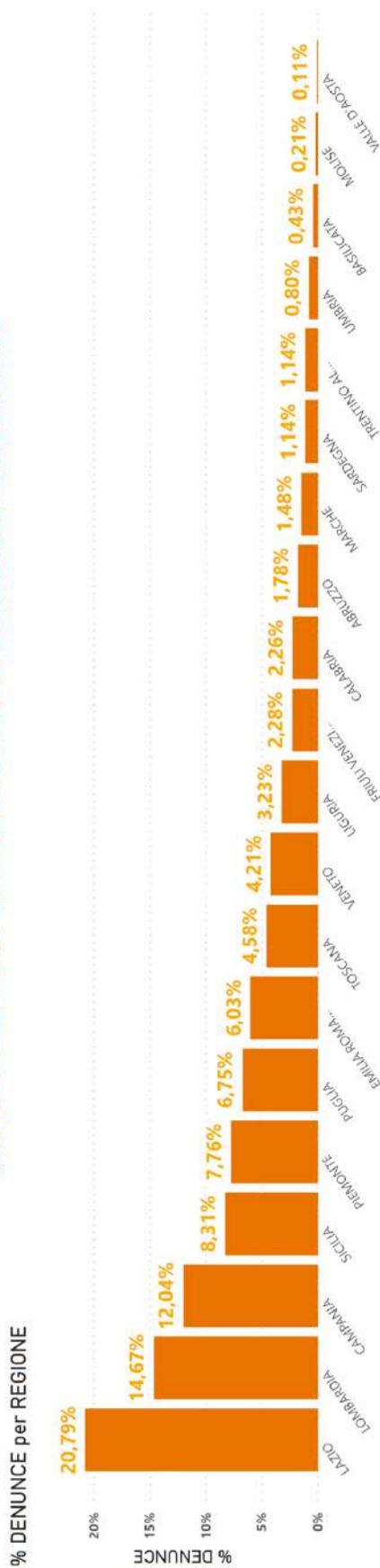
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



% DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER REGIONI DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020



% DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER REGIONI DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2006



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



Per quanto riguarda la scomparsa di minori, il maggior numero di denunce si riscontra in Sicilia (25.528 di cui 20.535 stranieri e 4.993 cittadini italiani), Lombardia (21.463 di cui 13.857 stranieri e 7.606 cittadini italiani) e Lazio 15.740 (di cui 11.401 stranieri e 4.339 cittadini italiani).

In Sicilia la percentuale delle denunce di scomparsa relative a minori stranieri è superiore all'80% del totale regionale, in Lombardia è di circa il 64% del totale regionale, mentre nel Lazio è del 72% circa.

Per quanto riguarda l'esito delle ricerche si può constatare che in Sicilia sono stati ritrovati 9.478 (5.073 stranieri e 4.405 di nazionalità italiana), in Lombardia 17.027 (9.715 stranieri e 7.312 italiani) e nel Lazio 11.450 (7.390 stranieri e 4.060 italiani).

Anche con riferimento ai minori, le percentuali più basse di denunce di scomparsa (inferiore all'1% del totale nazionale), si riscontrano nella Valle d'Aosta con 124 minori scomparsi (di cui 73 stranieri e 51 italiani, tra i quali sono 78 i minori ritrovati e 46 quelli ancora da ritrovare), in Basilicata con 589 minori scomparsi (di cui 478 stranieri e 111 italiani, tra i quali sono 298 i minori ritrovati e 291 quelli ancora da ritrovare), in Molise con 604 minori scomparsi (di cui 499 stranieri e 105 italiani, tra i quali sono 314 i minori ritrovati e 290 quelli ancora da ritrovare) e, infine, in Umbria con 1.070 minori scomparsi (di cui 646 stranieri e 424 italiani, tra i quali sono 957 i minori ritrovati e 113 quelli ancora da ritrovare).



MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER REGIONE

DATI DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

DENUNCE COMPLESSIVE MINORI SCOMPARI

DENUNCE SCOMPARSA MINORI ITALIANI

DENUNCE SCOMPARSA MINORI STRANIERI

REGIONI_MAPPA	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE	REGIONI_MAPPA	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE	REGIONI_MAPPA	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE
ITALIA-ABRUZZO	1.962	1.619	343	ITALIA-ABRUZZO	769	735	34	ITALIA-ABRUZZO	1.193	884	309
ITALIA-BASILICATA	589	298	291	ITALIA-BASILICATA	111	105	6	ITALIA-BASILICATA	478	193	285
ITALIA-CALABRIA	5.784	1.912	3.872	ITALIA-CALABRIA	818	678	140	ITALIA-CALABRIA	4.966	1.234	3.732
ITALIA-CAMPANIA	10.185	7.302	2.883	ITALIA-CAMPANIA	5.374	5.001	373	ITALIA-CAMPANIA	4.811	2.301	2.510
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA	7.625	6.663	962	ITALIA-EMILIA-ROMAGNA	3.031	2.933	98	ITALIA-EMILIA-ROMAGNA	4.594	3.730	864
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA	7.019	3.573	3.446	ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA	1.068	1.035	33	ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA	5.951	2.538	3.413
ITALIA-LAZIO	15.740	11.450	4.290	ITALIA-LAZIO	4.339	4.060	279	ITALIA-LAZIO	11.401	7.390	4.011
ITALIA-LIGURIA	5.501	3.707	1.794	ITALIA-LIGURIA	1.640	1.564	76	ITALIA-LIGURIA	3.861	2.143	1.718
ITALIA-LOMBARDIA	21.463	17.027	4.436	ITALIA-LOMBARDIA	7.606	7.312	294	ITALIA-LOMBARDIA	13.857	9.715	4.142
ITALIA-MARCHE	2.605	1.989	616	ITALIA-MARCHE	826	795	31	ITALIA-MARCHE	1.779	1.194	585
ITALIA-MOLISE	604	314	290	ITALIA-MOLISE	105	97	8	ITALIA-MOLISE	499	217	282
ITALIA-PIEMONTE	8.108	6.992	1.116	ITALIA-PIEMONTE	3.477	3.336	141	ITALIA-PIEMONTE	4.631	3.656	975
ITALIA-PUGLIA	8.384	4.810	3.574	ITALIA-PUGLIA	2.965	2.838	127	ITALIA-PUGLIA	5.419	1.972	3.447
ITALIA-SARDEGNA	1.691	1.015	676	ITALIA-SARDEGNA	786	763	23	ITALIA-SARDEGNA	905	252	653
ITALIA-SICILIA	25.528	9.478	16.050	ITALIA-SICILIA	4.993	4.405	588	ITALIA-SICILIA	20.535	5.073	15.462
ITALIA-TOSCANA	5.073	4.186	887	ITALIA-TOSCANA	1.772	1.713	59	ITALIA-TOSCANA	3.301	2.473	828
ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE	1.662	1.540	122	ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE	896	885	11	ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE	766	655	111
ITALIA-UMBRIA	1.070	957	113	ITALIA-UMBRIA	424	400	24	ITALIA-UMBRIA	646	557	89
ITALIA-VALLE D'AOSTA	124	78	46	ITALIA-VALLE D'AOSTA	51	49	2	ITALIA-VALLE D'AOSTA	73	29	44
ITALIA-VENETO	6.167	5.557	610	ITALIA-VENETO	2.604	2.518	86	ITALIA-VENETO	3.563	3.039	524
Totale	136.884	90.467	46.417	Totale	43.655	41.222	2.433	Totale	93.229	49.245	43.984

Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



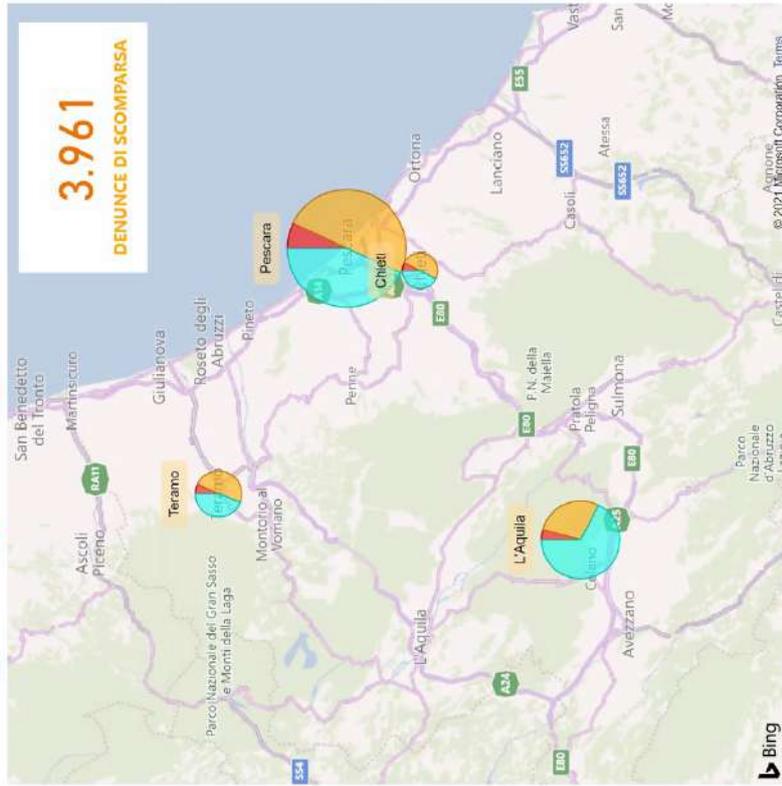
7.2 Abruzzo

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORINI	MINORE 18	Totale
ITALIA-ABRUZZO-Chieti	59	388	323	770
ITALIA-ABRUZZO-L'Aquila	44	297	705	1.046
ITALIA-ABRUZZO-Pescara	92	649	564	1.305
ITALIA-ABRUZZO-Teramo	60	410	370	840
Totale	255	1.744	1.962	3.961

ITALIA-ABRUZZO

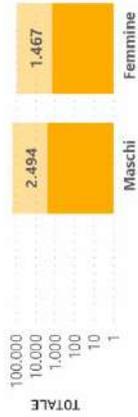
FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORINI ● MINORE 18



NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

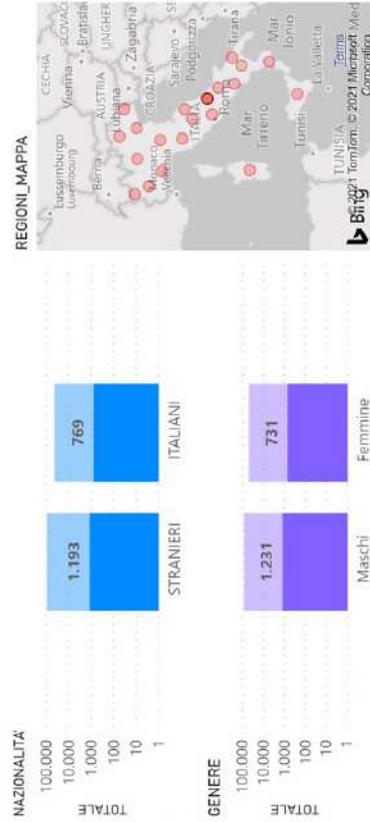
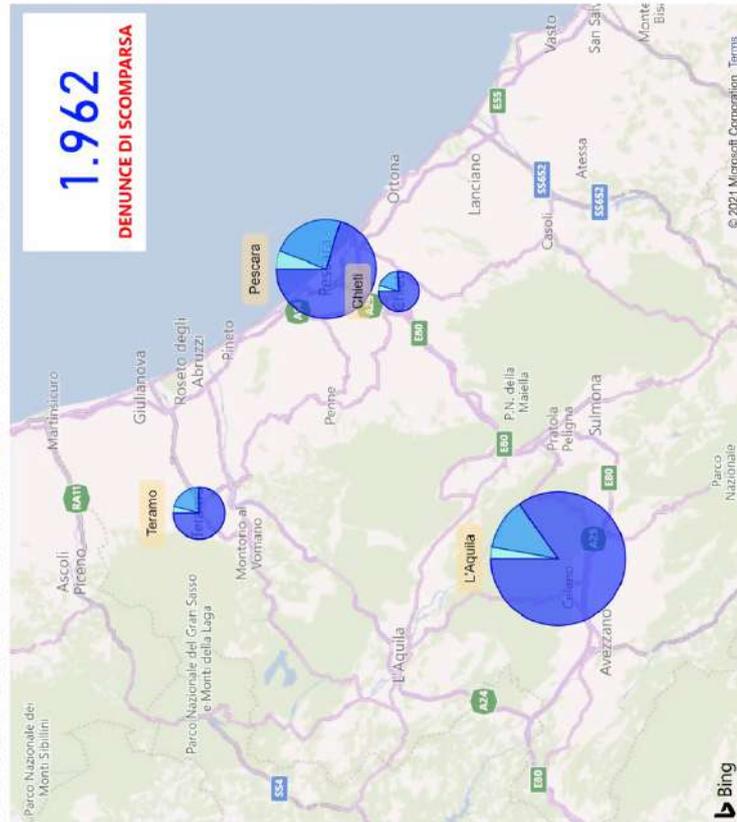


7.2a Abruzzo con focus sui minori

ITALIA-ABRUZZO MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-ABRUZZO-Chieti	16	61	246	323
ITALIA-ABRUZZO-L'Aquila	20	87	598	705
ITALIA-ABRUZZO-Pescara	34	133	397	564
ITALIA-ABRUZZO-Teramo	16	76	278	370
Totale	86	357	1.519	1.962

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



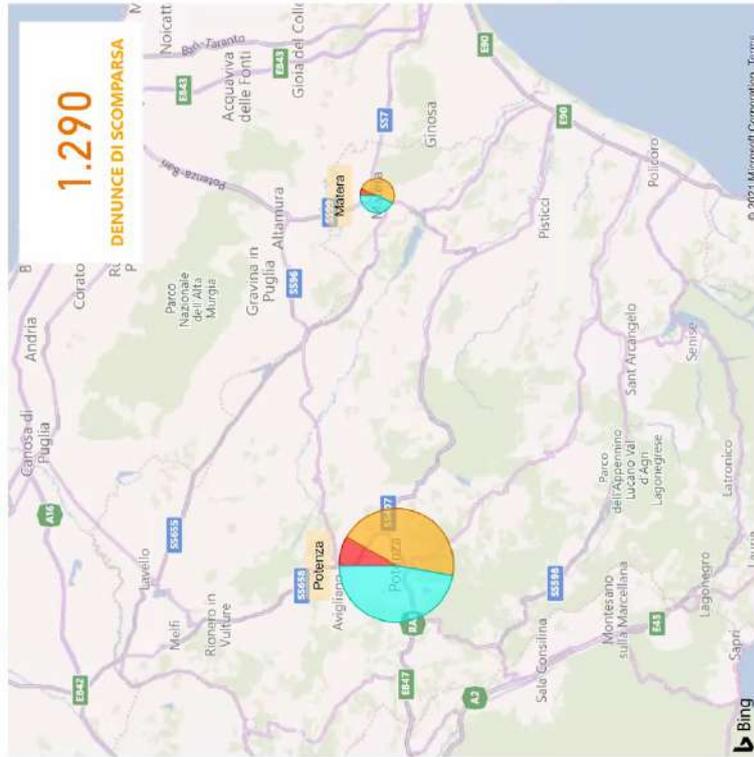
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.3 Basilicata

ITALIA-BASILICATA

FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORENNI ● MINORE 18



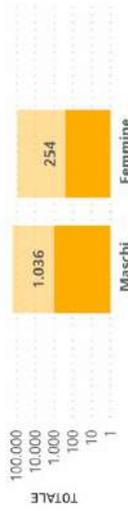
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE, MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-BASILICATA-Matera	27	214	180	421
ITALIA-BASILICATA-Potenza	72	388	409	869
Totale	99	602	589	1.290

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



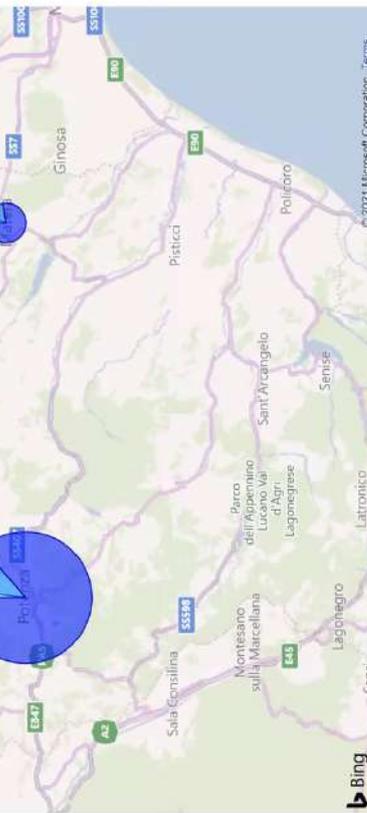
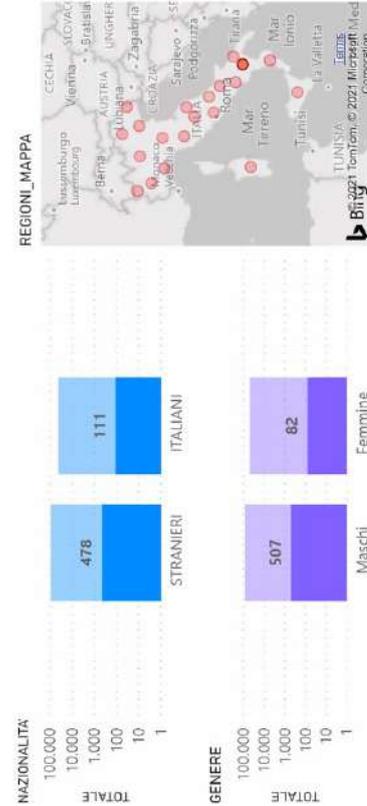
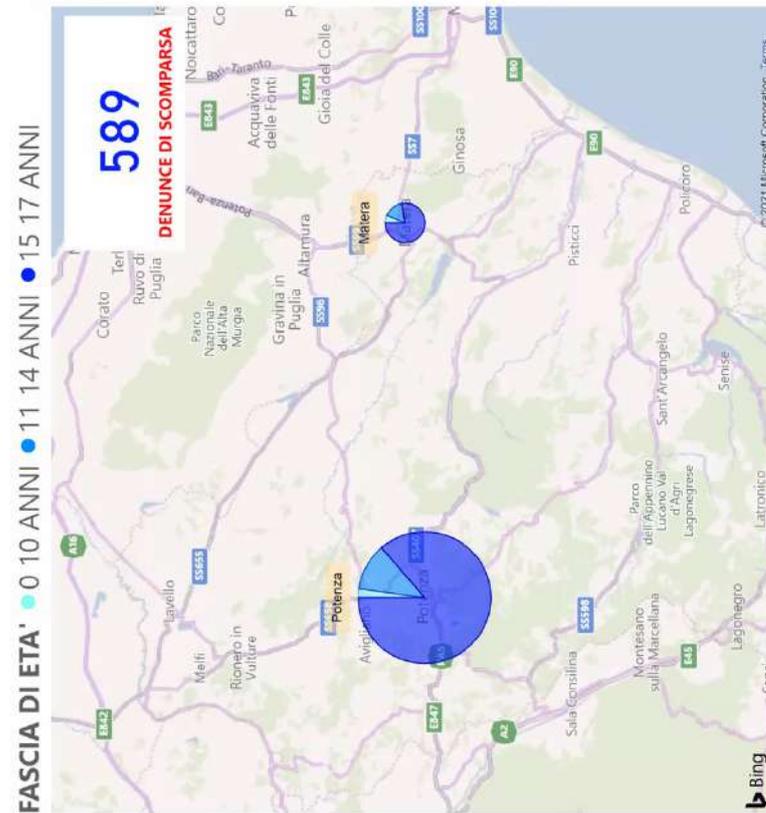
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.3a Basilicata con focus sui minori

ITALIA-BASILICATA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-BASILICATA-Matera	11	29	140	180
ITALIA-BASILICATA-Potenza	9	47	353	409
Totale	20	76	493	589

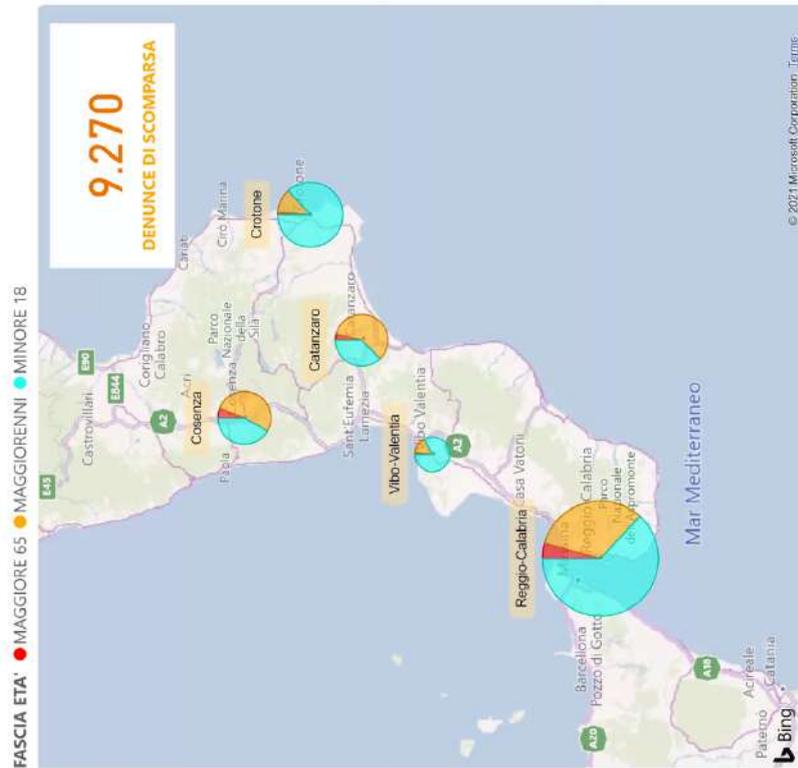


Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.4 Calabria

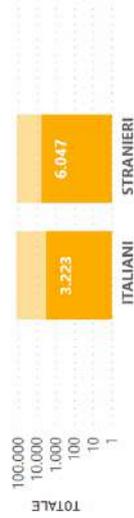
ITALIA-CALABRIA



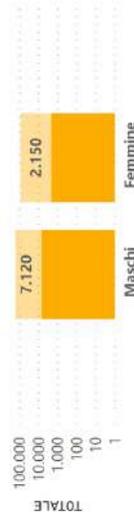
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-CALABRIA-Catanzaro	67	1.010	644	1.721
ITALIA-CALABRIA-Cosenza	102	906	723	1.731
ITALIA-CALABRIA-Crotone	18	229	1.617	1.864
ITALIA-CALABRIA-Reggio-Calabria	104	791	1.535	2.430
ITALIA-CALABRIA-Vibo-Valentia	24	235	1.265	1.524
Totale	315	3.171	5.784	9.270

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



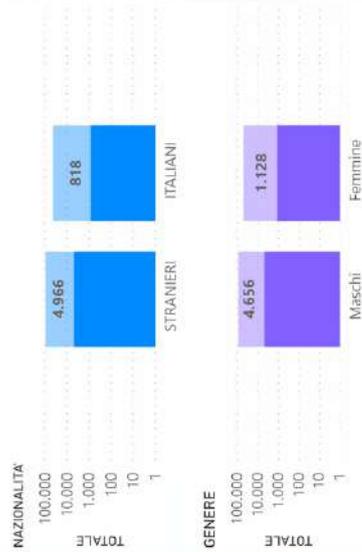
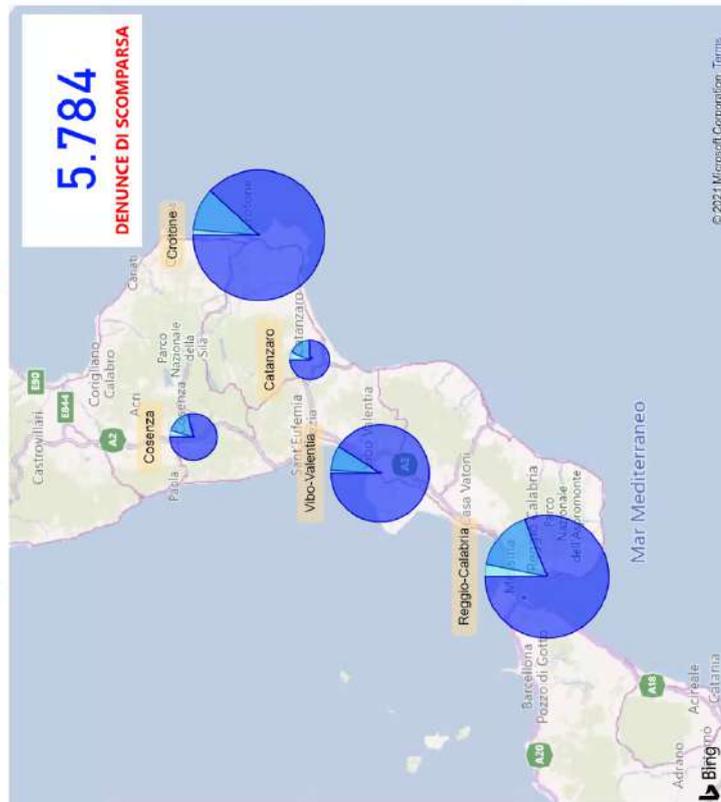


7.4a Calabria con focus sui minori

ITALIA-CALABRIA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-CALABRIA-Catanzaro	42	117	485	644
ITALIA-CALABRIA-Cosenza	34	121	568	723
ITALIA-CALABRIA-Crotone	22	170	1.425	1.617
ITALIA-CALABRIA-Reggio-Calabria	50	244	1.241	1.535
ITALIA-CALABRIA-Vibo-Valentia	13	103	1.149	1.265
Totale	161	755	4.868	5.784

FASCIA DI ETÀ' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



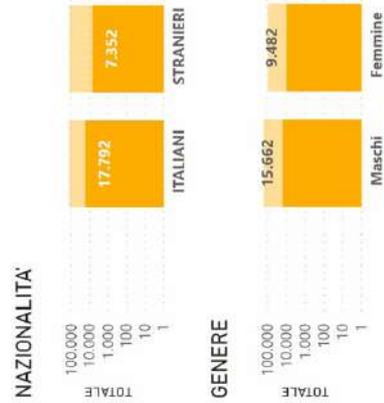
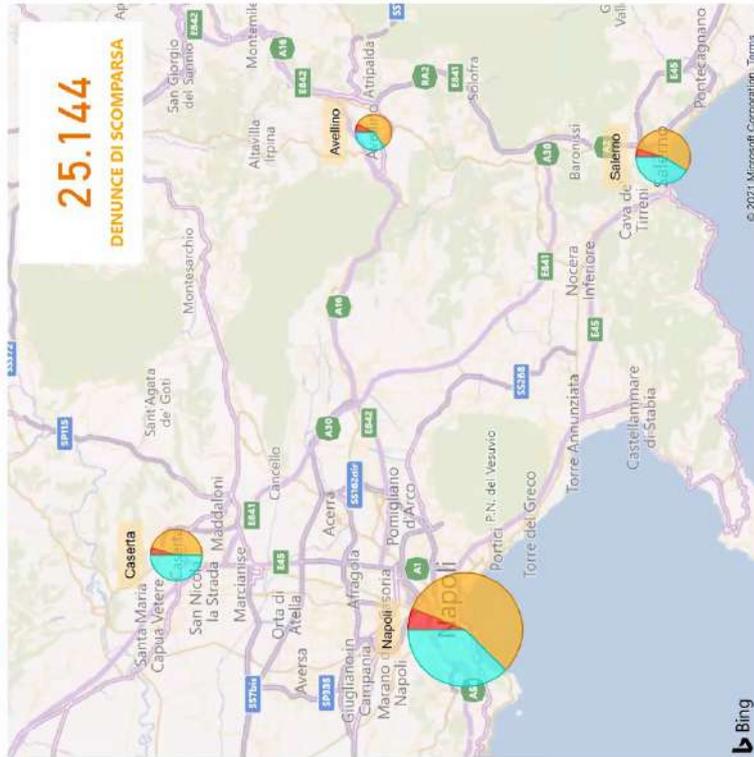
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.5 Campania

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-CAMPANIA-Avellino	94	722	439	1.255
ITALIA-CAMPANIA-Benevento	31	401	490	922
ITALIA-CAMPANIA-Caserta	169	1.765	1.921	3.855
ITALIA-CAMPANIA-Napoli	907	8.303	5.517	14.727
ITALIA-CAMPANIA-Salerno	208	2.359	1.818	4.385
Totale	1.409	13.550	10.185	25.144



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Divisione Centrale della Polizia Criminale



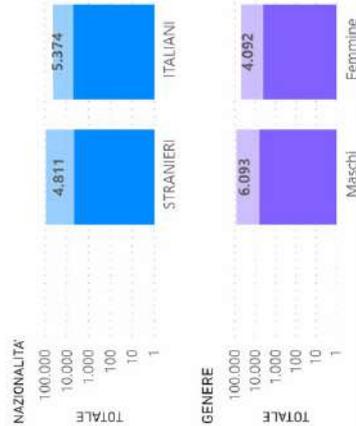
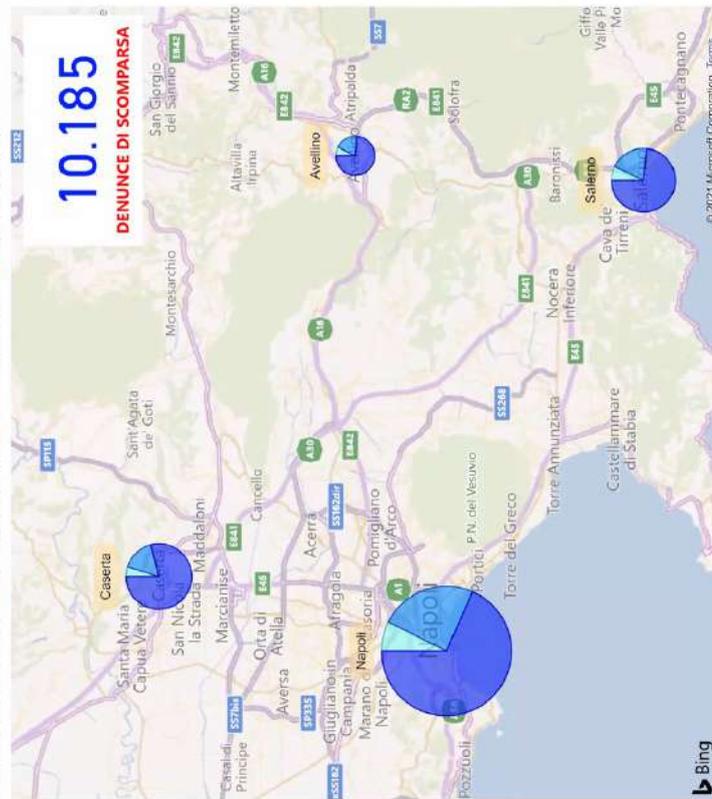
7.5a Campania con focus sui minori

ITALIA-CAMPANIA

MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-CAMPANIA-Avellino	32	81	326	439
ITALIA-CAMPANIA-Benevento	20	74	396	490
ITALIA-CAMPANIA-Caserta	91	314	1.516	1.921
ITALIA-CAMPANIA-Napoli	409	1.335	3.773	5.517
ITALIA-CAMPANIA-Salerno	130	357	1.331	1.818
Totale	682	2.161	7.342	10.185

FASCIA DI ETÀ' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

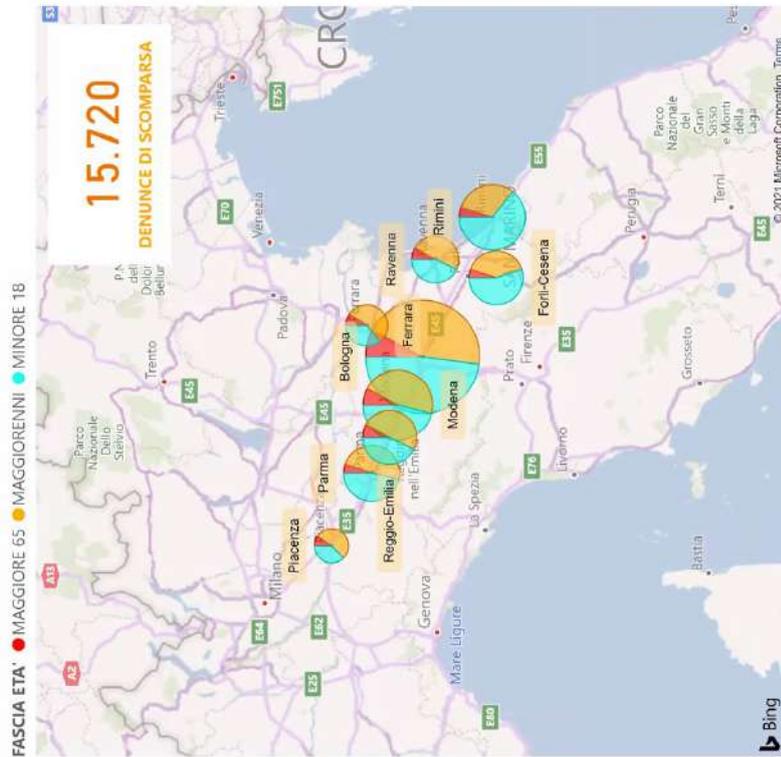


7.6 Emilia Romagna

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Bologna	345	1.962	2.122	4.429
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Ferrara	81	470	310	861
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Fori-Cesena	76	587	813	1.476
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Modena	180	1.035	1.033	2.248
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Parma	84	751	731	1.566
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Piacenza	47	261	181	489
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Ravenna	94	546	488	1.128
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Reggio-Emilia	115	731	629	1.475
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Rimini	99	631	1.318	2.048
Totale	1.121	6.974	7.625	15.720

ITALIA-EMILIA-ROMAGNA



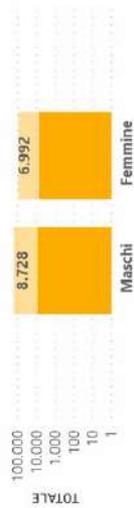
MAPPA NAVIGAZIONE



NAZIONALITA'



GENERE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento del Pubblico Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

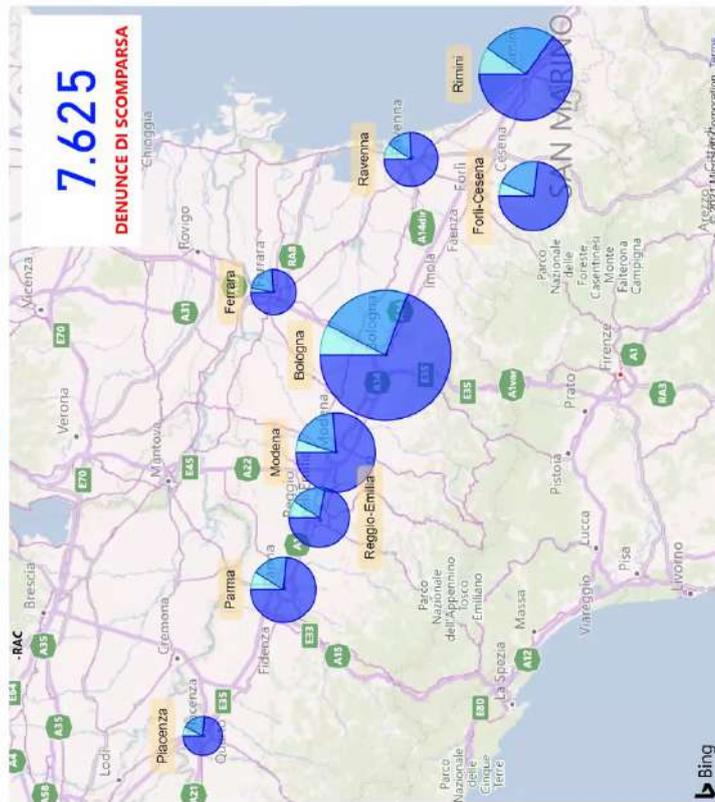


7.6a Emilia Romagna con focus sui minori

ITALIA-EMILIA-ROMAGNA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

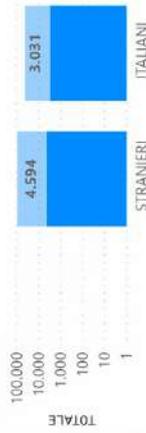
PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Rimini	125	336	857	1.318
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Reggio-Emilia	57	121	451	629
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Ravenna	47	72	369	488
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Piacenza	14	34	133	181
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Parma	66	126	539	731
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Modena	53	193	787	1.033
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Forlì-Cesena	52	167	594	813
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Ferrara	9	65	236	310
ITALIA-EMILIA-ROMAGNA-Bologna	164	483	1.475	2.122
Totale	587	1.597	5.441	7.625

FASCIA DI ETÀ' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



REGIONI_MAPPA

NAZIONALITÀ



GENERE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

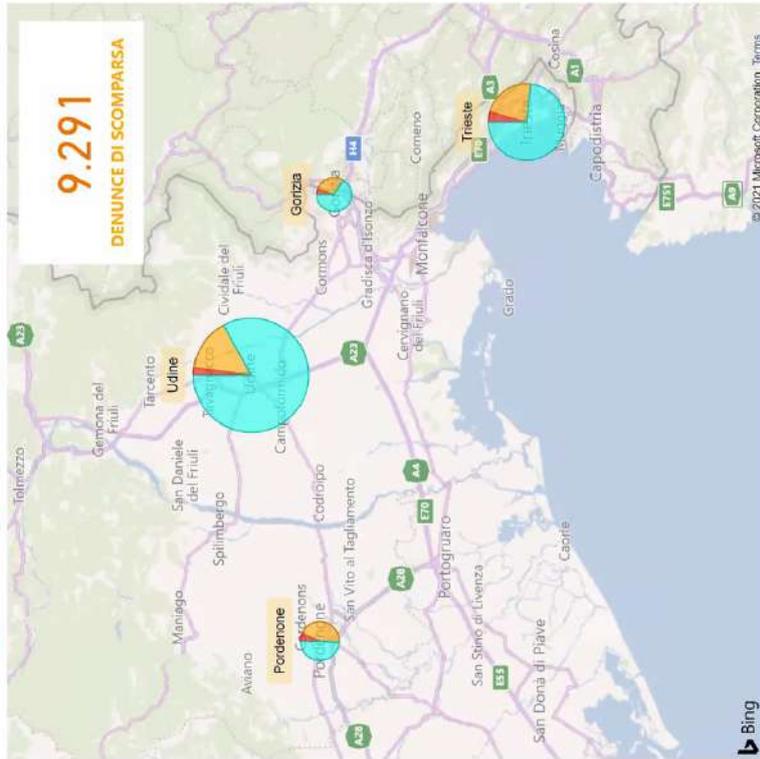


7.7 Friuli Venezia Giulia

ITALIA - FRIULI-VENEZIA GIULIA

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

FASCIA ETÀ ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORENNI ● MINORE 18



PROVINCE MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-GORIZIA	35	183	426	644
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-PORDENONE	58	394	434	886
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-TRIESTE	128	641	2.101	2.870
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-UDINE	107	726	4.058	4.891
Totale	328	1.944	7.019	9.291

NAZIONALITÀ



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



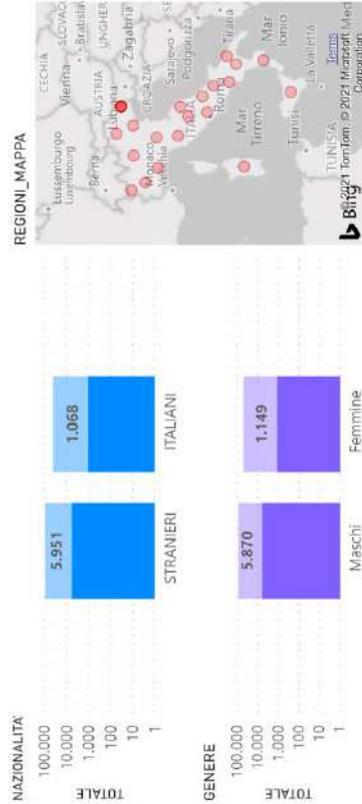
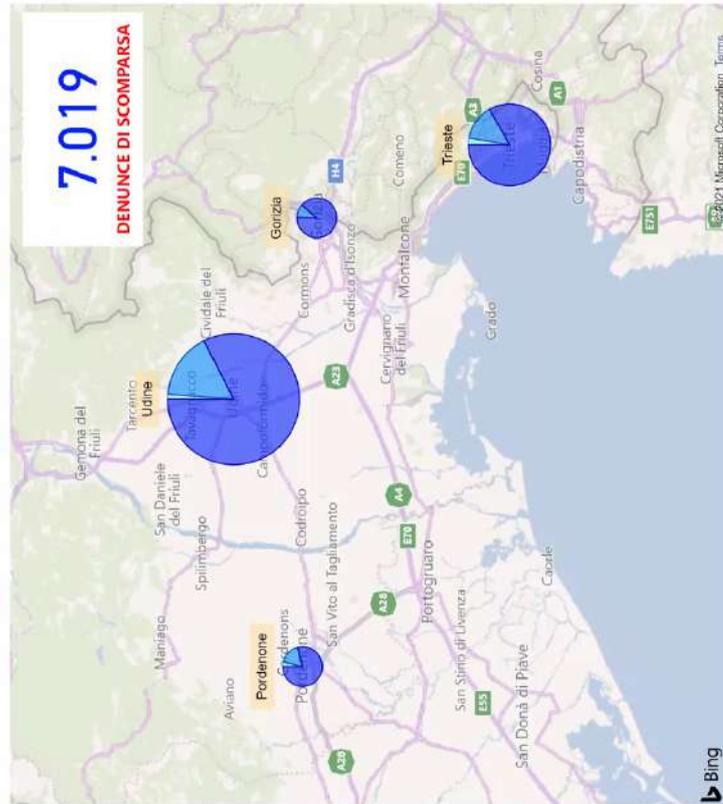
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.7a Friuli Venezia Giulia con focus sui minori

ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0-10 ANNI	11-14 ANNI	15-17 ANNI	Totale
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-Udine	52	660	3.346	4.058
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-Trieste	60	295	1.746	2.101
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-Pordenone	17	74	343	434
ITALIA-FRIULI-VENEZIA GIULIA-Gorizia	2	45	379	426
Totale	131	1.074	5.814	7.019

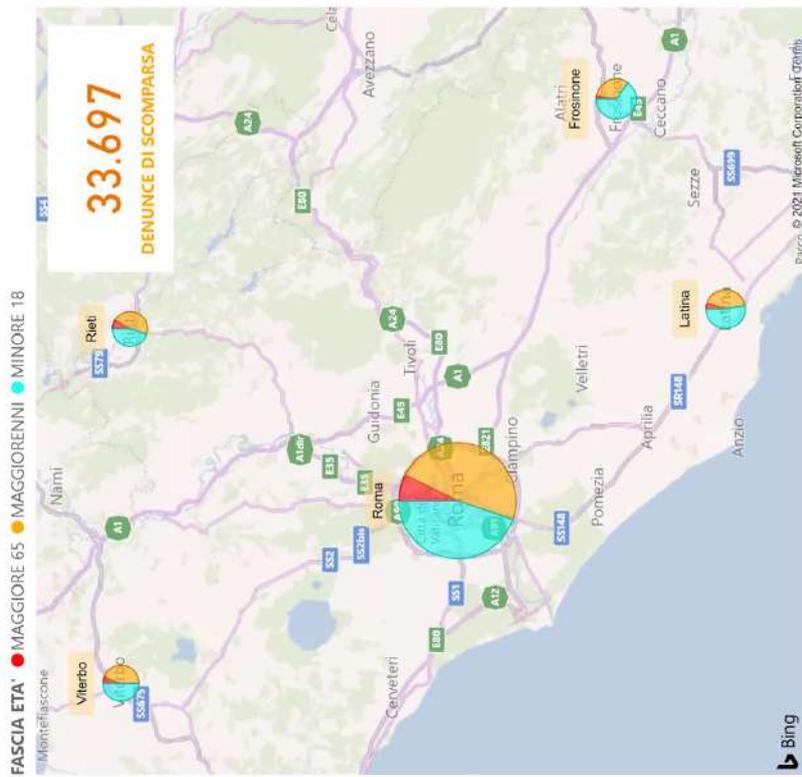


Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.8 Lazio

ITALIA-LAZIO



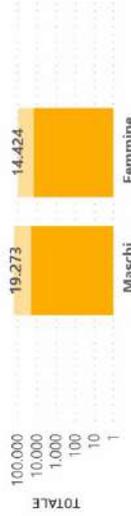
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-LAZIO-Frosinone	55	703	1.427	2.185
ITALIA-LAZIO-Latina	88	770	954	1.812
ITALIA-LAZIO-Rieti	37	192	187	416
ITALIA-LAZIO-Roma	2.107	13.551	12.723	28.381
ITALIA-LAZIO-Viterbo	53	401	449	903
Totale	2.340	15.617	15.740	33.697

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

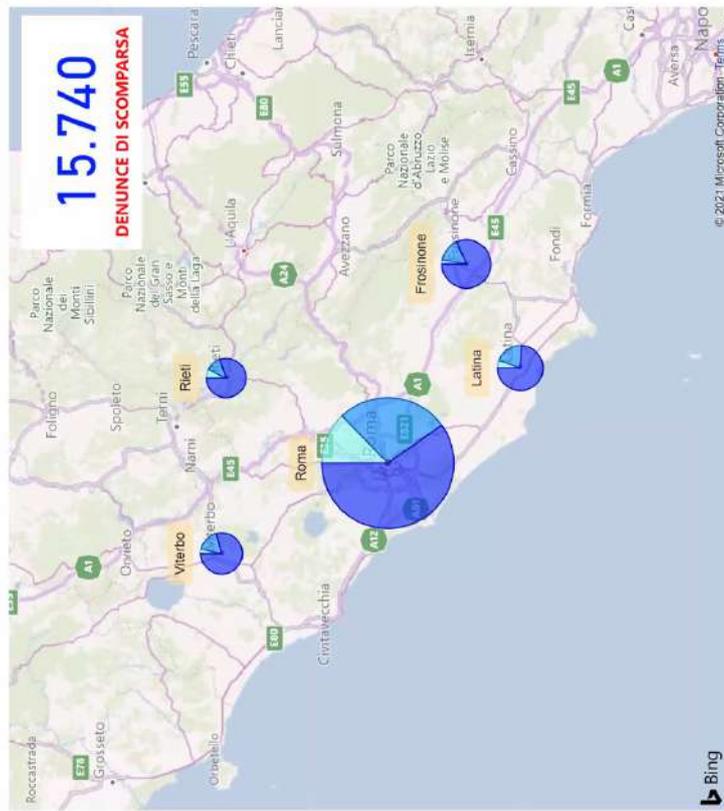


7.8a Lazio con focus sui minori

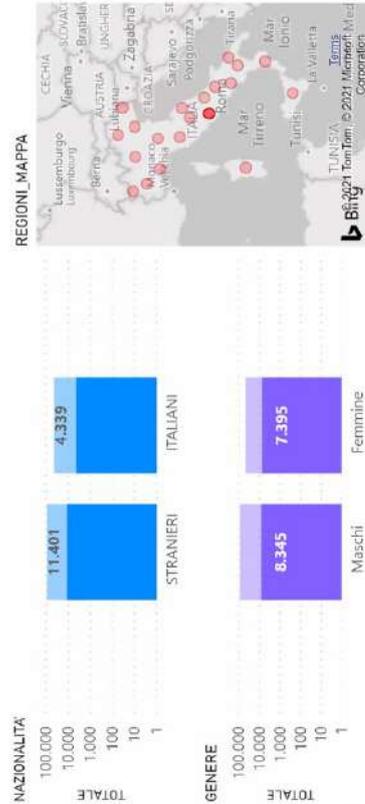
ITALIA-LAZIO

MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

FASCIA DI ETÀ' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-LAZIO-Viterbo	14	80	355	449
ITALIA-LAZIO-Roma	1.628	3.483	7.612	12.723
ITALIA-LAZIO-Rieti	13	24	150	187
ITALIA-LAZIO-Latina	53	196	705	954
ITALIA-LAZIO-Frosinone	38	225	1.164	1.427
Totale	1.746	4.008	9.986	15.740



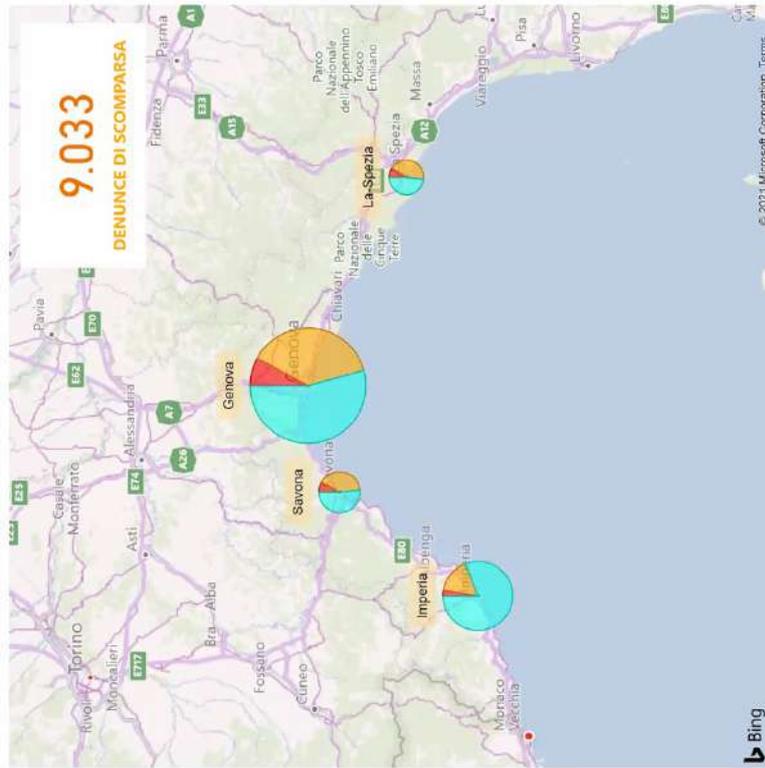
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.9 Liguria

ITALIA-LIGURIA

FASCIA ETÀ: ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORNI ● MINORE 18



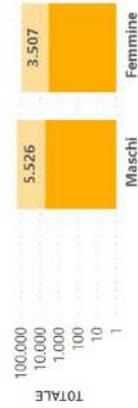
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-LIGURIA-Genova	390	1.855	2.671	4.916
ITALIA-LIGURIA-Imperia	66	408	2.008	2.482
ITALIA-LIGURIA-La Spezia	57	280	314	651
ITALIA-LIGURIA-Savona	79	397	508	984
Totale	592	2.940	5.501	9.033

NAZIONALITÀ



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE

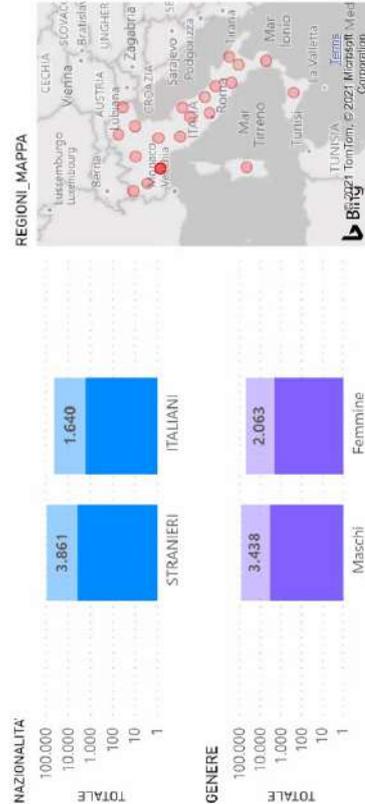
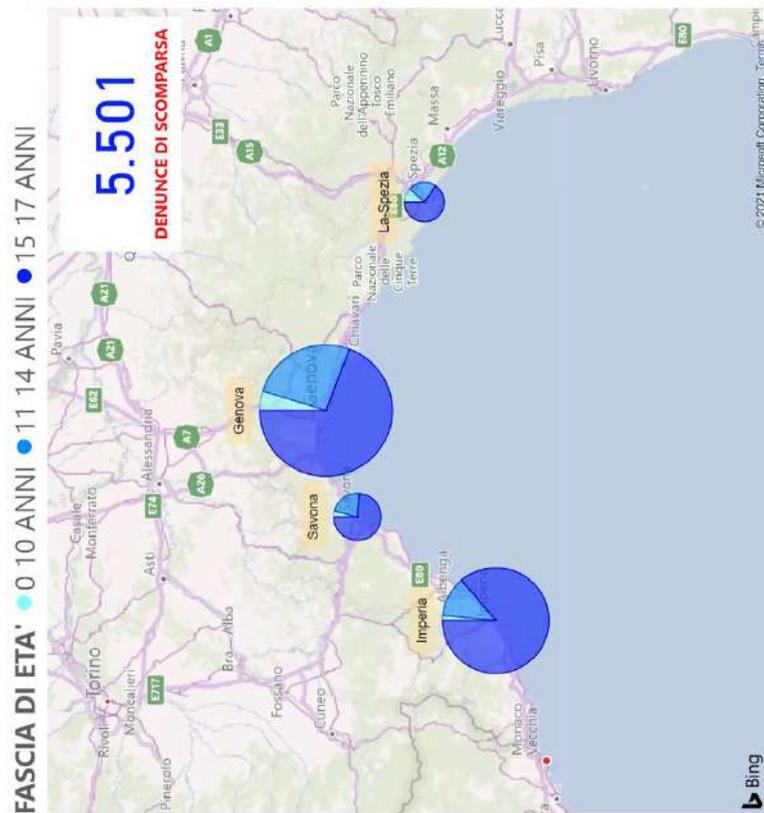




7.9a Liguria con focus sui minori

ITALIA-LIGURIA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-LIGURIA-Savona	20	114	374	508
ITALIA-LIGURIA-La-Spezia	37	71	206	314
ITALIA-LIGURIA-Imperia	31	247	1.730	2.008
ITALIA-LIGURIA-Genova	128	694	1.849	2.671
Totale	216	1.126	4.159	5.501



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



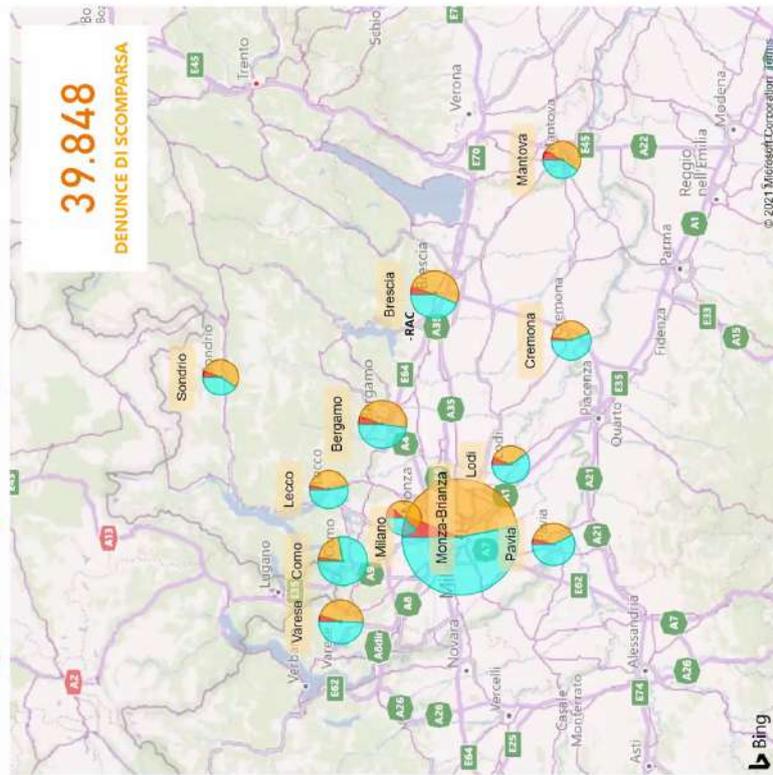
7.10 Lombardia

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

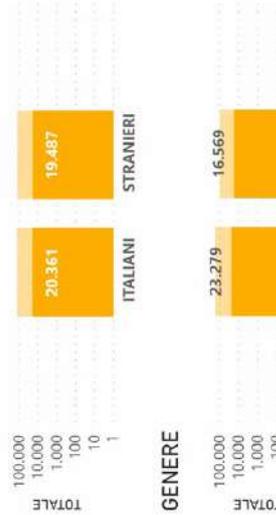
PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-LOMBARDIA-Bergamo	181	1.638	1.663	3.482
ITALIA-LOMBARDIA-Brescia	176	1.762	1.505	3.443
ITALIA-LOMBARDIA-Como	89	733	2.879	3.701
ITALIA-LOMBARDIA-Cremona	39	520	728	1.287
ITALIA-LOMBARDIA-Lecco	38	455	564	1.057
ITALIA-LOMBARDIA-Lodi	48	292	505	845
ITALIA-LOMBARDIA-Mantova	67	495	351	873
ITALIA-LOMBARDIA-Milano	1.182	8.209	10.621	20.012
ITALIA-LOMBARDIA-Monza-Brianza	25	120	88	233
ITALIA-LOMBARDIA-Pavia	86	773	1.171	2.030
ITALIA-LOMBARDIA-Sondrio	25	217	168	410
ITALIA-LOMBARDIA-Varese	121	1.134	1.220	2.475
Totale	2.077	16.308	21.463	39.848

ITALIA-LOMBARDIA

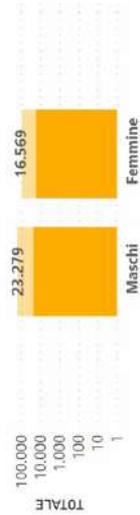
FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORENNI ● MINORE 18



NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

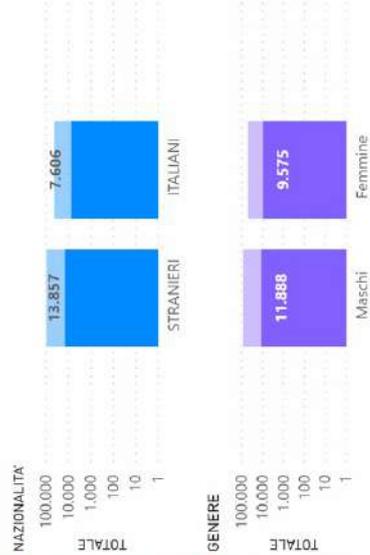
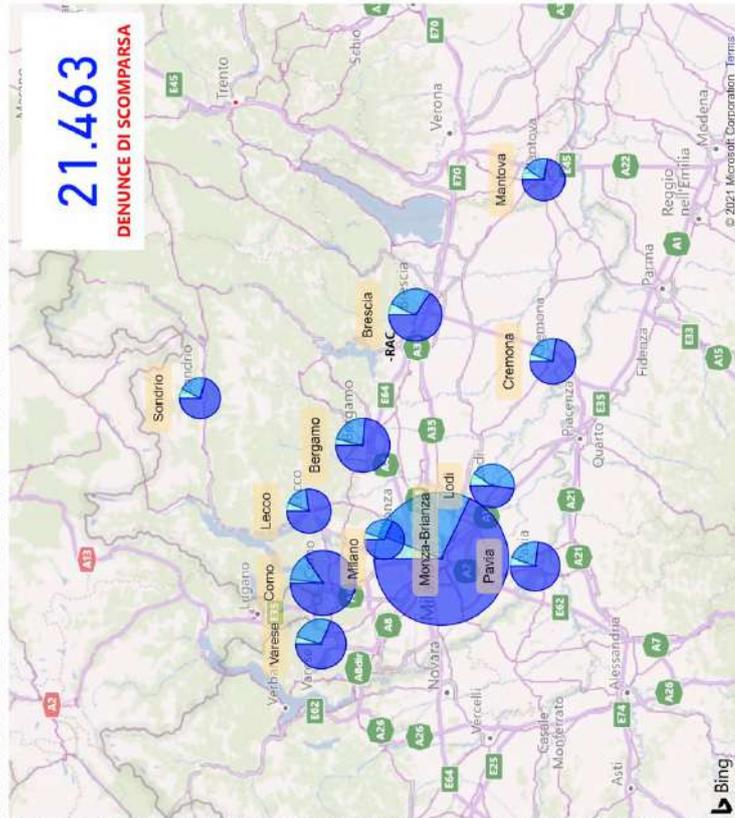


7.10a Lombardia con focus sui minori

ITALIA-LOMBARDIA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-LOMBARDIA-Varese	58	326	836	1.220
ITALIA-LOMBARDIA-Sondrio	13	36	119	168
ITALIA-LOMBARDIA-Pavia	70	247	854	1.171
ITALIA-LOMBARDIA-Monza-Brianza	5	23	60	88
ITALIA-LOMBARDIA-Milano	633	2.760	7.228	10.621
ITALIA-LOMBARDIA-Mantova	32	66	253	351
ITALIA-LOMBARDIA-Lodi	48	216	241	505
ITALIA-LOMBARDIA-Lecco	36	92	436	564
ITALIA-LOMBARDIA-Cremona	39	161	528	728
ITALIA-LOMBARDIA-Como	50	401	2.428	2.879
ITALIA-LOMBARDIA-Brescia	106	412	987	1.505
ITALIA-LOMBARDIA-Bergamo	64	373	1.226	1.663
Totale	1.154	5.113	15.196	21.463

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



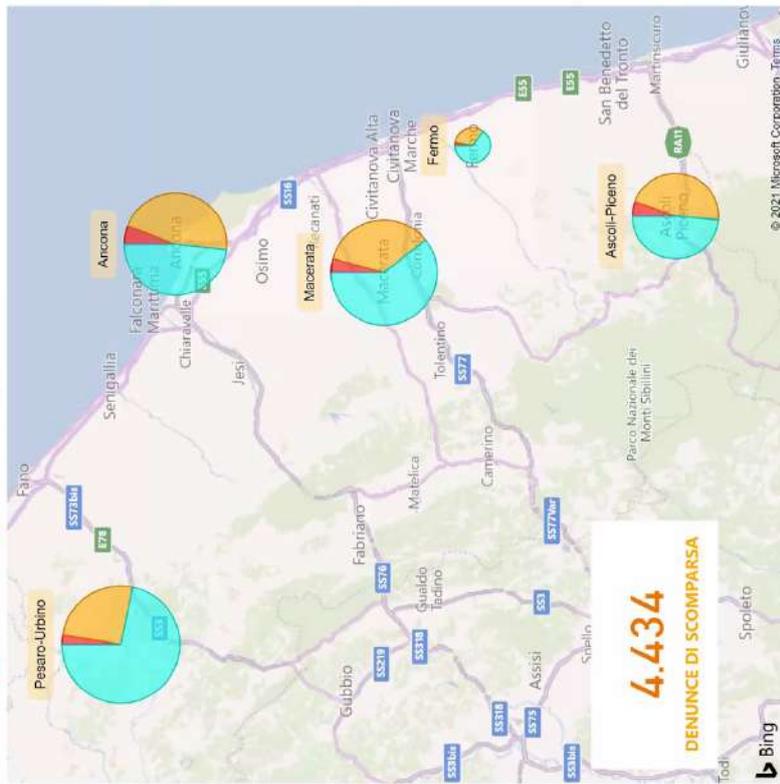
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.11 Marche

ITALIA-MARCHE

FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORNI ● MINORE 18



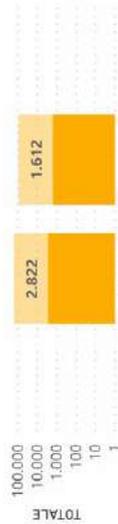
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-MARCHE-Ancona	64	494	522	1.080
ITALIA-MARCHE-Ascoli-Piceno	46	382	406	834
ITALIA-MARCHE-Fermo	2	24	48	74
ITALIA-MARCHE-Macerata	48	398	687	1.133
ITALIA-MARCHE-Pesaro-Urbino	35	336	942	1.313
Totale	195	1.634	2.605	4.434

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



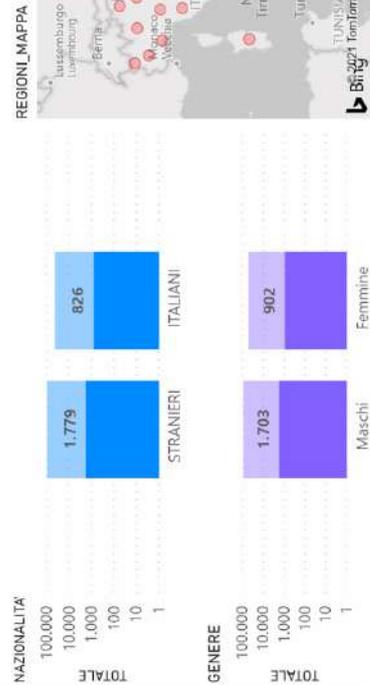
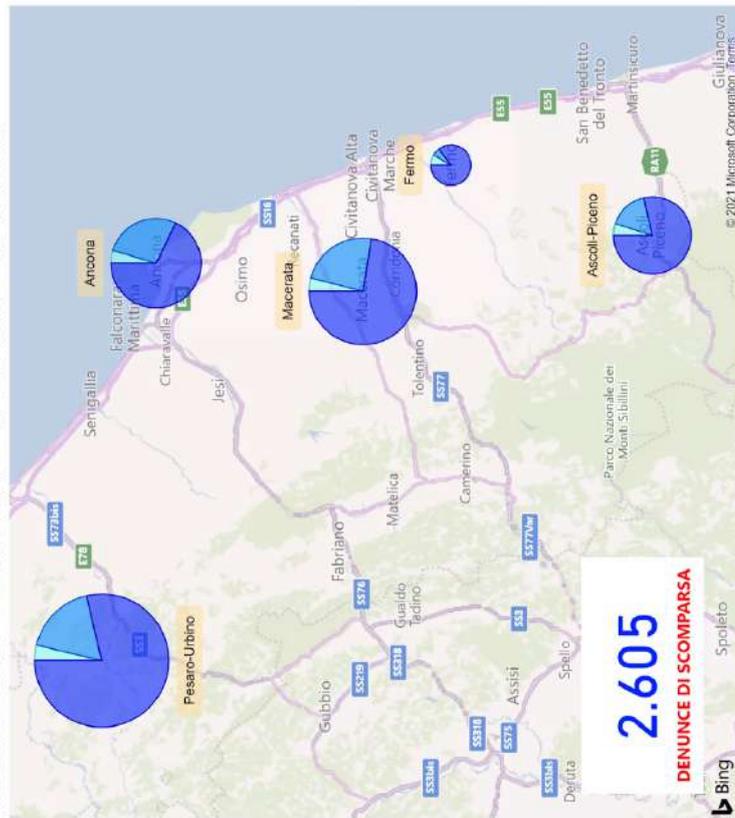


7.11a Marche con focus sui minori

ITALIA-MARCHE MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-MARCHE-Pesaro-Urbino	35	166	741	942
ITALIA-MARCHE-Macerata	28	161	498	687
ITALIA-MARCHE-Fermo	4	3	41	48
ITALIA-MARCHE-Ascoli-Piceno	20	67	319	406
ITALIA-MARCHE-Ancona	24	144	354	522
Totale	111	541	1.953	2.605

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



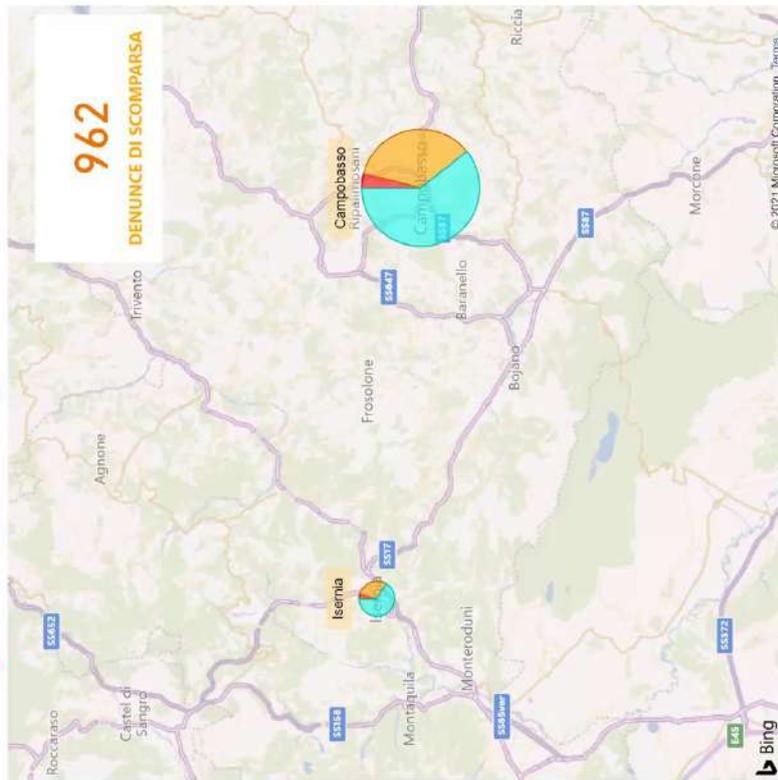
7.12 Molise

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORINI	MINORE 18	Totale
ITALIA-MOLISE-Campobasso	24	215	369	608
ITALIA-MOLISE-Isernia	15	104	235	354
Totale	39	319	604	962

ITALIA-MOLISE

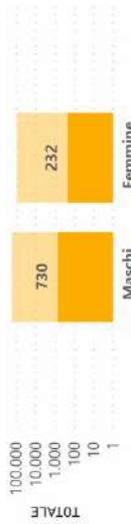
FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORINI ● MINORE 18



NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



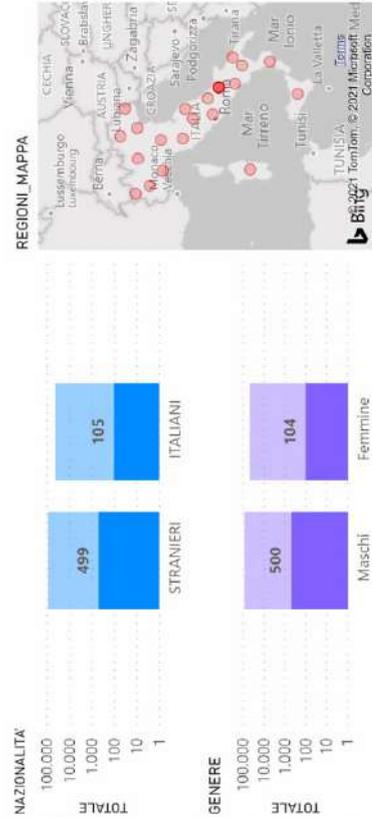
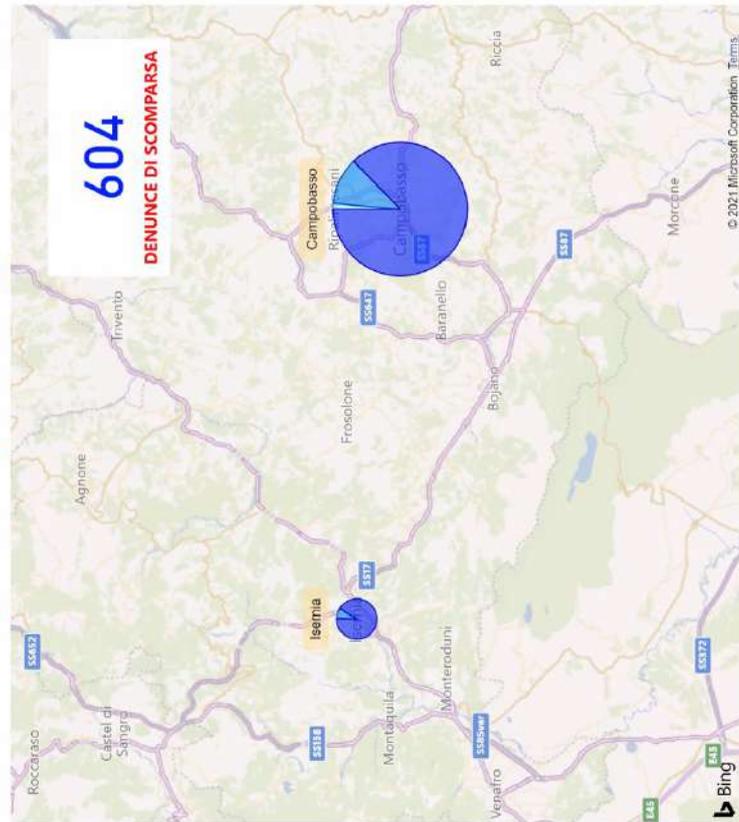


7.12a Molise con focus sui minori

ITALIA-MOLISE **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-MOLISE-Isernia	2	19	214	235
ITALIA-MOLISE-Campobasso	5	42	322	369
Totale	7	61	536	604

FASCIA DI ETÀ' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



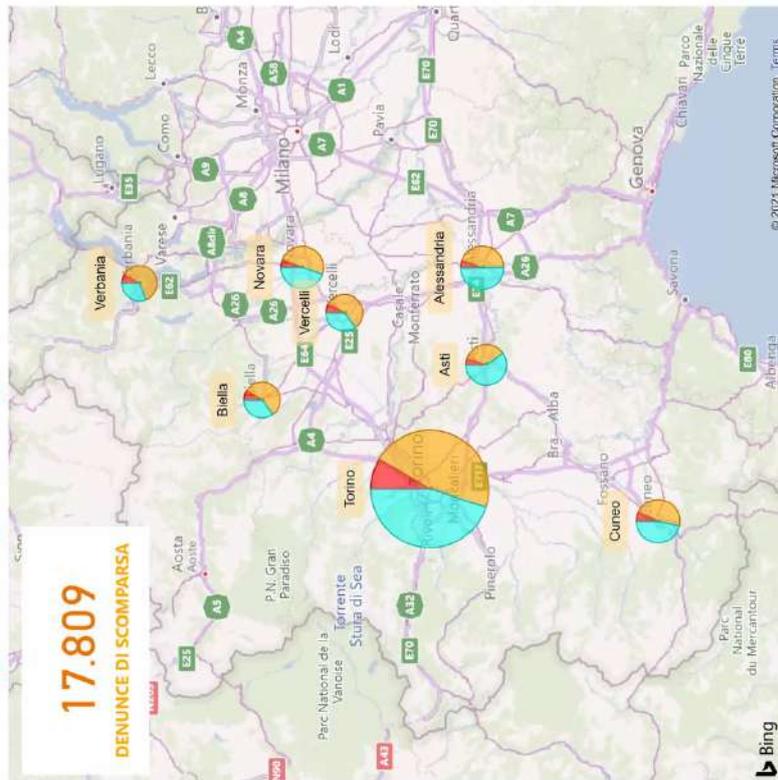
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.13 Piemonte

ITALIA-PIEMONTE

FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORENNI ● MINORE 18



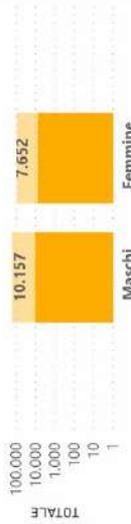
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-PIEMONTE-Alessandria	79	627	714	1.420
ITALIA-PIEMONTE-Asti	54	376	635	1.065
ITALIA-PIEMONTE-Biella	42	269	170	481
ITALIA-PIEMONTE-Cuneo	96	682	678	1.456
ITALIA-PIEMONTE-Novara	79	644	583	1.306
ITALIA-PIEMONTE-Torino	951	5.192	5.019	11.162
ITALIA-PIEMONTE-Verbania	30	226	114	370
ITALIA-PIEMONTE-Vercelli	45	309	195	549
Totale	1.376	8.325	8.108	17.809

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



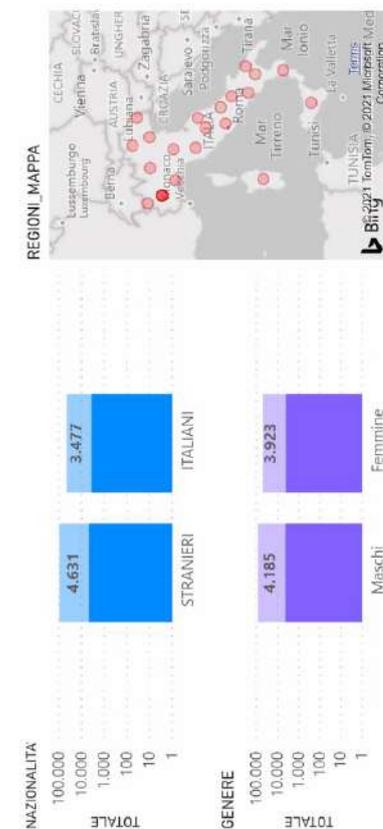
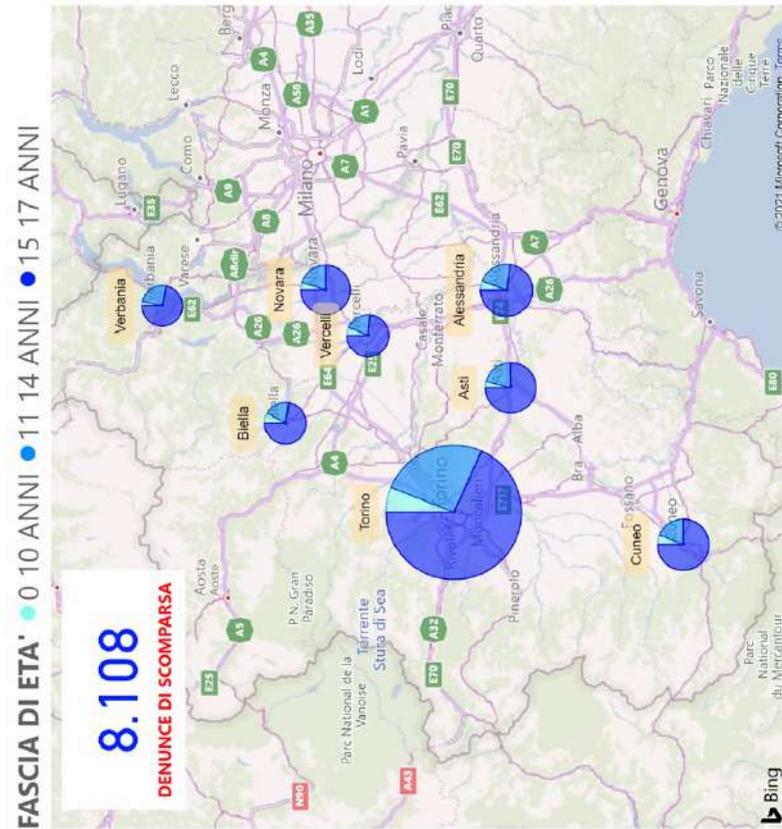
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.13a Piemonte con focus sui minori

ITALIA-PIEMONTE **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-PIEMONTE-Vercelli	13	39	143	195
ITALIA-PIEMONTE-Verbania	4	28	82	114
ITALIA-PIEMONTE-Torino	304	1.287	3.428	5.019
ITALIA-PIEMONTE-Novara	29	117	437	583
ITALIA-PIEMONTE-Cuneo	43	126	509	678
ITALIA-PIEMONTE-Biella	14	33	123	170
ITALIA-PIEMONTE-Asti	26	132	477	635
ITALIA-PIEMONTE-Alessandria	41	153	520	714
Totale	474	1.915	5.719	8.108



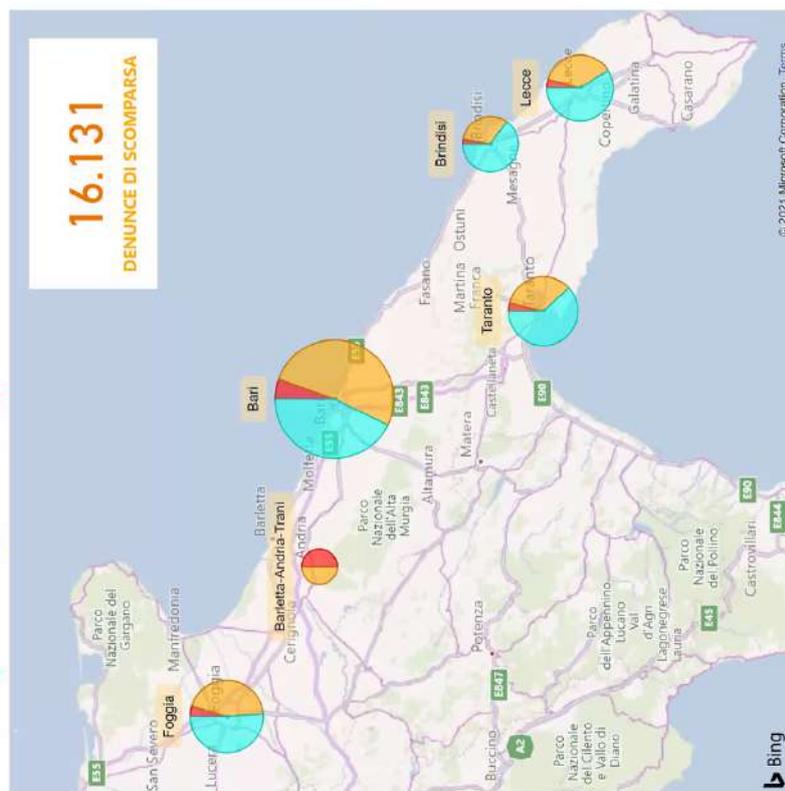
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.14 Puglia

ITALIA-PUGLIA

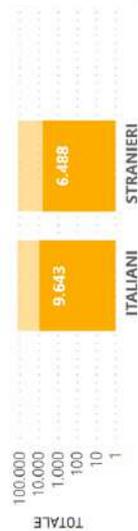
FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORENNI ● MINORE 18



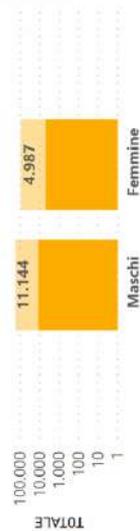
DENUNCIE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-PUGLIA-Bari	363	3.389	2.801	6.553
ITALIA-PUGLIA-Barietto-Andria-Trani	1	1		2
ITALIA-PUGLIA-Brindisi	46	509	1.032	1.587
ITALIA-PUGLIA-Foggia	135	1.300	1.498	2.933
ITALIA-PUGLIA-Lecce	98	895	1.418	2.411
ITALIA-PUGLIA-Taranto	101	909	1.635	2.645
Totale	744	7.003	8.384	16.131

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

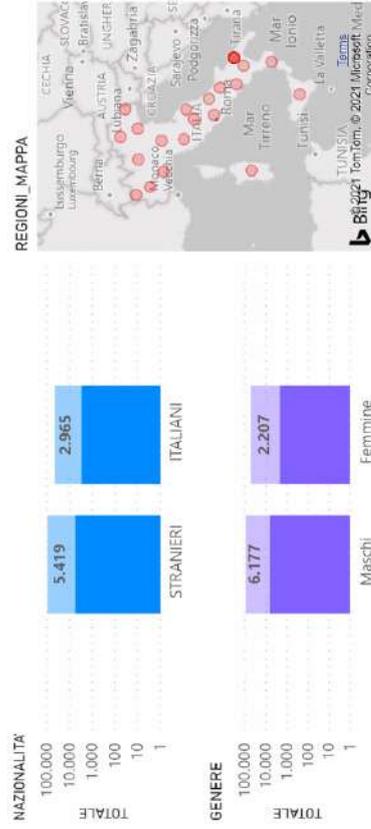
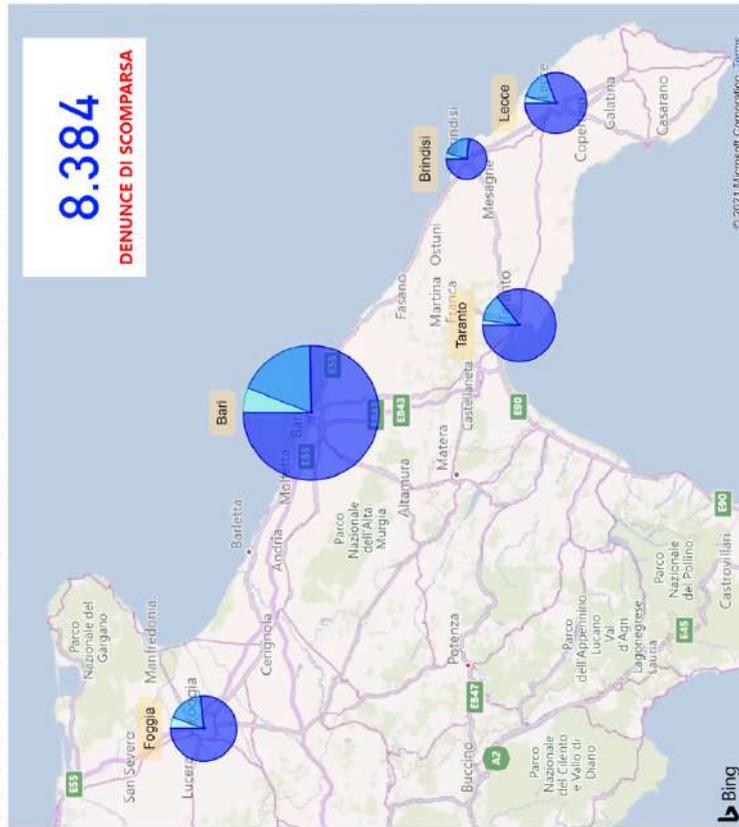


7.14a Puglia con focus sui minori

ITALIA-PUGLIA MINORI DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-PUGLIA-Taranto	39	200	1.396	1.635
ITALIA-PUGLIA-Lecce	49	225	1.144	1.418
ITALIA-PUGLIA-Foggia	87	266	1.145	1.498
ITALIA-PUGLIA-Brindisi	47	232	753	1.032
ITALIA-PUGLIA-Bari	168	525	2.108	2.801
Totale	390	1.448	6.546	8.384

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



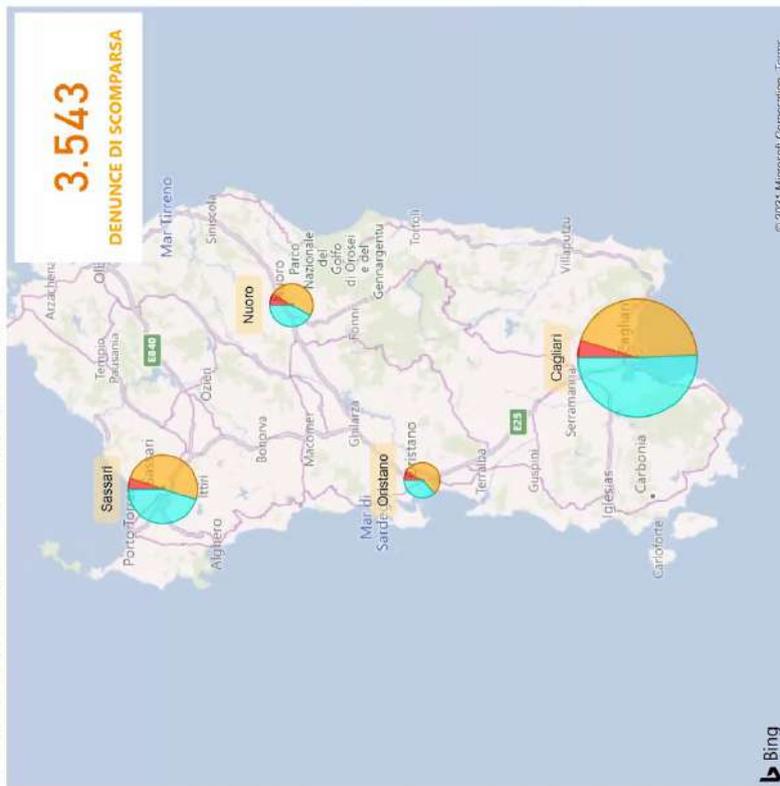
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.15 Sardegna

ITALIA-SARDEGNA

FASCIA ETÀ: ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORNI ● MINORE 18



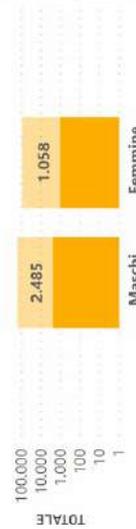
DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE, MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-SARDEGNA-Cagliari	101	924	1.055	2.080
ITALIA-SARDEGNA-Nuoro	30	170	144	344
ITALIA-SARDEGNA-Oristano	14	95	64	173
ITALIA-SARDEGNA-Sassari	50	468	428	946
Totale	195	1.657	1.691	3.543

NAZIONALITÀ



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

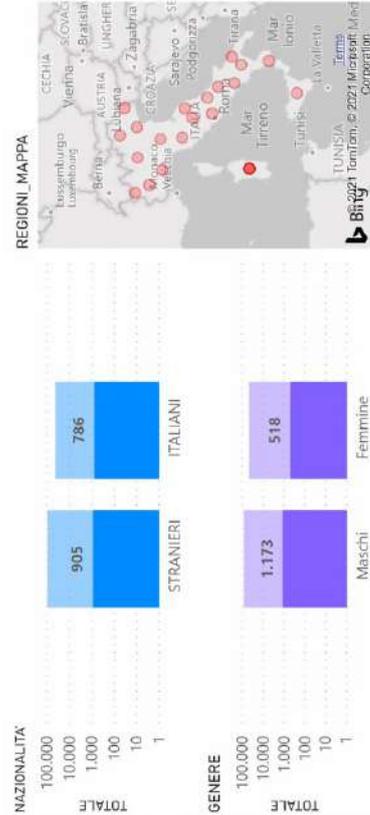
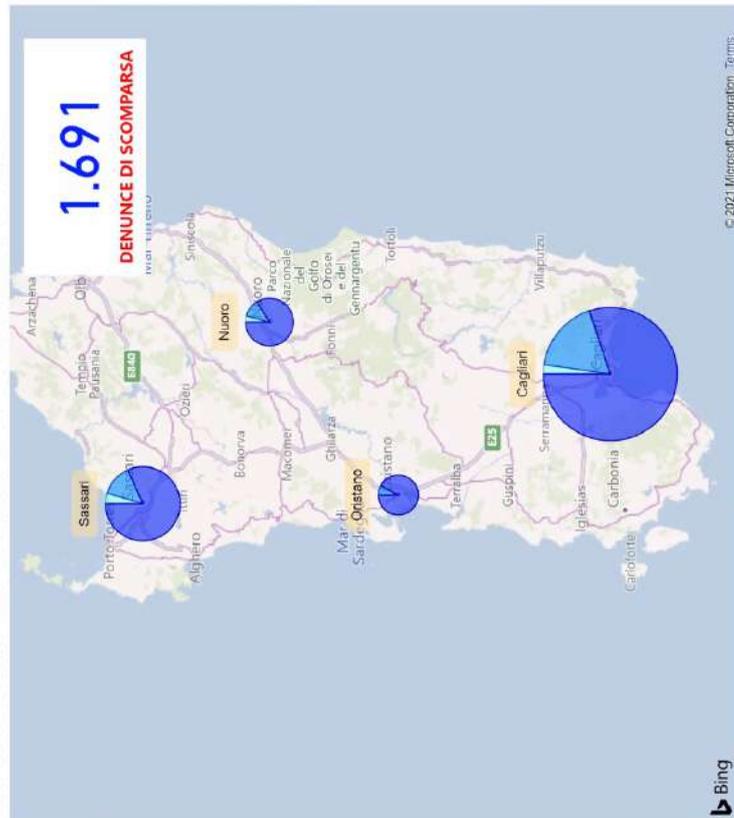


7.15a Sardegna con focus sui minori

ITALIA-SARDEGNA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-SARDEGNA-Sassari	20	59	349	428
ITALIA-SARDEGNA-Oristano	6	17	121	144
ITALIA-SARDEGNA-Cagliari	24	186	845	1.055
Totale	50	267	1.374	1.691

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



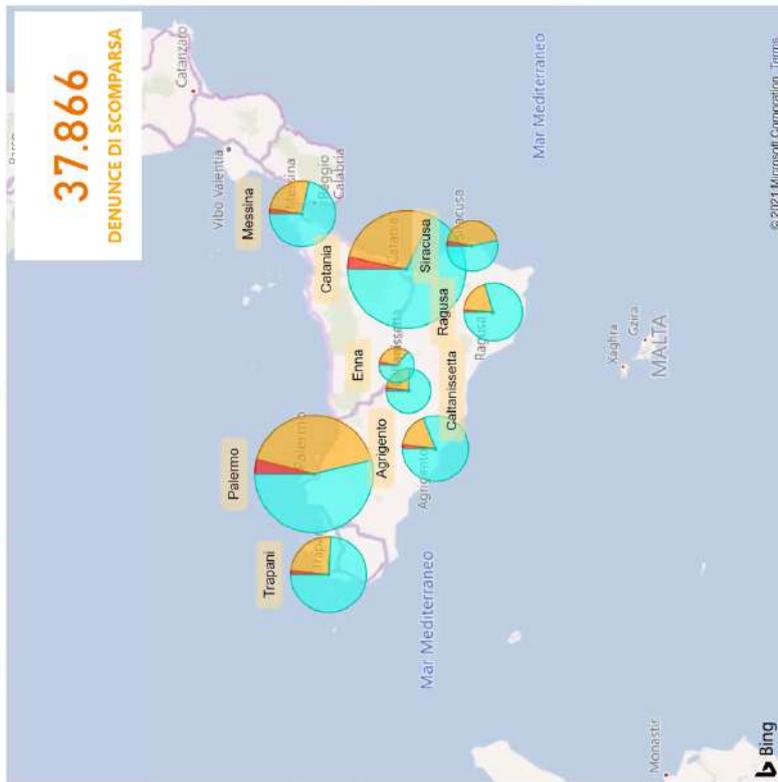
7.16 Sicilia

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE, MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-SICILIA-Agrigento	69	645	3.063	3.777
ITALIA-SICILIA-Caltanissetta	45	397	1.283	1.725
ITALIA-SICILIA-Catania	296	2.529	6.007	8.832
ITALIA-SICILIA-Enna	24	270	521	815
ITALIA-SICILIA-Messina	92	972	2.696	3.760
ITALIA-SICILIA-Palermo	363	3.710	4.760	8.833
ITALIA-SICILIA-Ragusa	38	581	2.434	3.053
ITALIA-SICILIA-Siracusa	78	1.000	1.251	2.329
ITALIA-SICILIA-Trapani	82	1.147	3.513	4.742
Totale	1.087	11.251	25.528	37.866

ITALIA-SICILIA

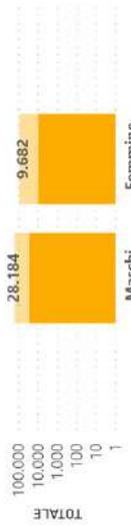
FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORNI ● MINORE 18



NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

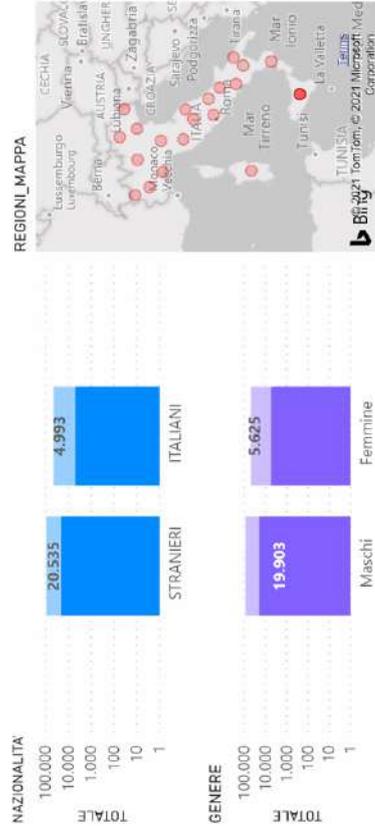
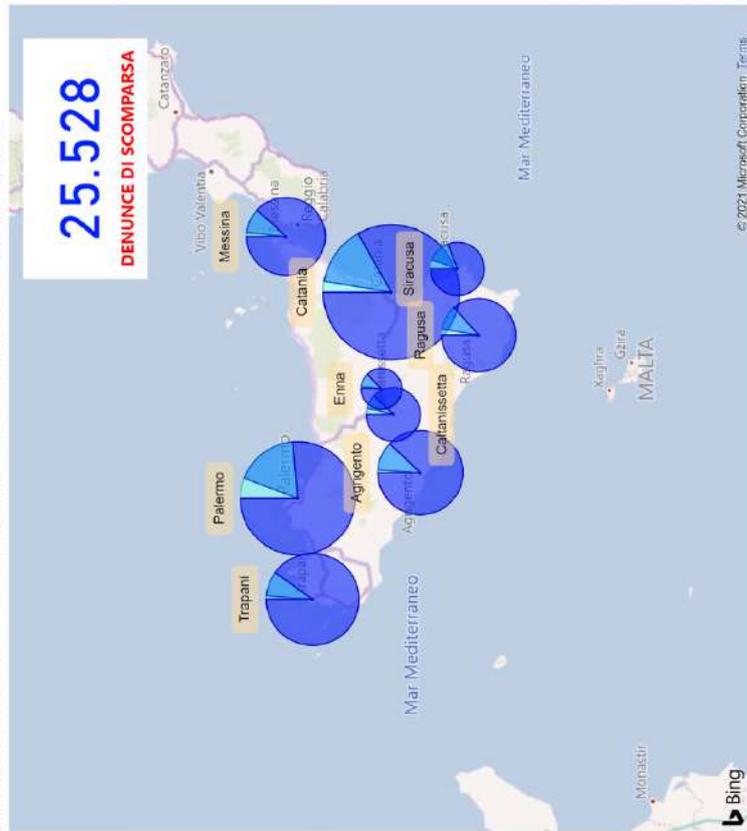


7.16a Sicilia con focus sui minori

ITALIA-SICILIA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-SICILIA-Trapani	46	304	3.163	3.513
ITALIA-SICILIA-Siracusa	66	177	1.008	1.251
ITALIA-SICILIA-Ragusa	64	264	2.105	2.434
ITALIA-SICILIA-Palermo	276	846	3.638	4.760
ITALIA-SICILIA-Messina	43	276	2.377	2.696
ITALIA-SICILIA-Enna	8	58	455	521
ITALIA-SICILIA-Catania	158	853	4.996	6.007
ITALIA-SICILIA-Caltanissetta	50	109	1.124	1.283
ITALIA-SICILIA-Agrigento	34	337	2.692	3.063
Totale	745	3.224	21.559	25.528

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI



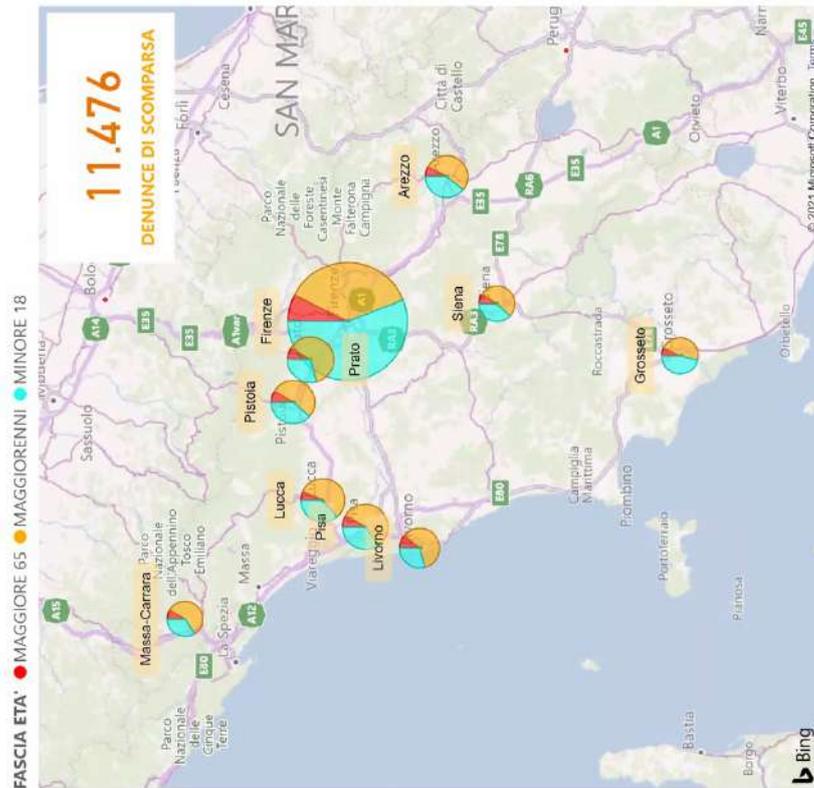
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.17 Toscana

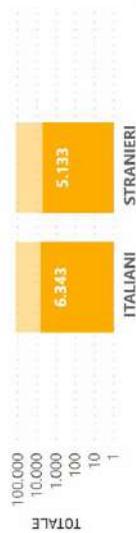
ITALIA-TOSCANA

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

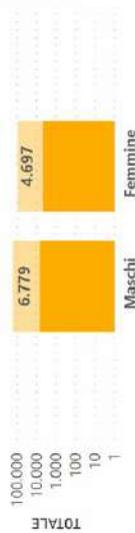


PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-TOSCANA-Arezzo	61	432	319	812
ITALIA-TOSCANA-Firenze	356	1.780	2.709	4.845
ITALIA-TOSCANA-Grosseto	36	234	229	499
ITALIA-TOSCANA-Livorno	73	405	196	674
ITALIA-TOSCANA-Lucca	60	505	317	882
ITALIA-TOSCANA-Massa-Carrara	38	262	156	456
ITALIA-TOSCANA-Pisa	82	548	343	973
ITALIA-TOSCANA-Pistoia	76	457	338	871
ITALIA-TOSCANA-Prato	86	619	288	993
ITALIA-TOSCANA-Siena	41	252	178	471
Totale	909	5.494	5.073	11.476

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

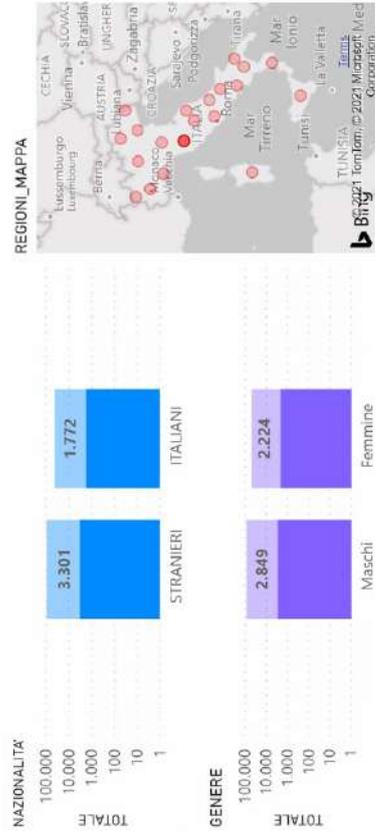
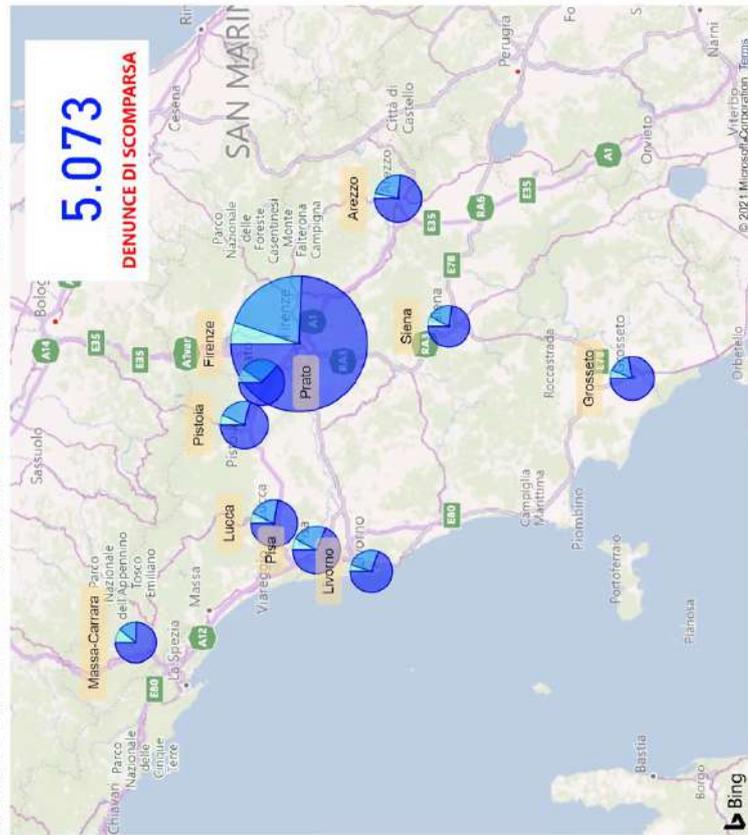


7.17a Toscana con focus sui minori

ITALIA-TOSCANA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

FASCIA DI ETA' ● 0 10 ANNI ● 11 14 ANNI ● 15 17 ANNI

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-TOSCANA-Siena	14	35	129	178
ITALIA-TOSCANA-Prato	29	77	182	288
ITALIA-TOSCANA-Pistoia	23	75	240	338
ITALIA-TOSCANA-Pisa	27	81	235	343
ITALIA-TOSCANA-Massa-Carrara	17	23	116	156
ITALIA-TOSCANA-Lucca	23	64	230	317
ITALIA-TOSCANA-Livorno	10	50	136	196
ITALIA-TOSCANA-Grosseto	14	37	178	229
ITALIA-TOSCANA-Firenze	141	556	2.012	2.709
ITALIA-TOSCANA-Arezzo	12	73	234	319
Totale	310	1.071	3.692	5.073



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

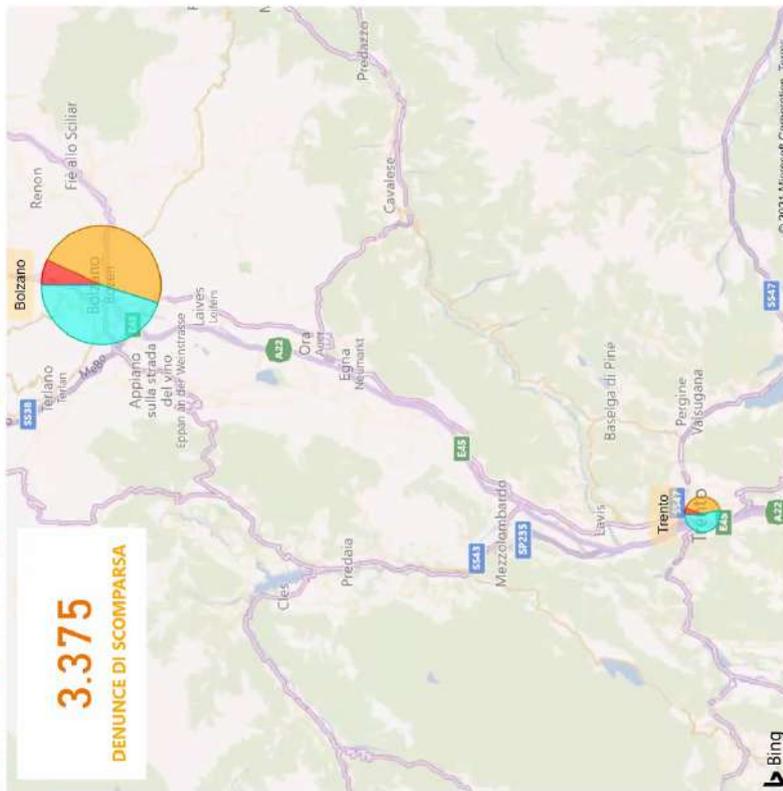


7.18 Trentino-Alto Adige/Südtirol

ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

FASCIA ETA' ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORENNI ● MINORE 18

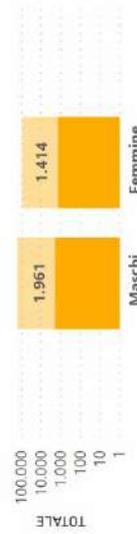


PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE-Boziano	118	814	766	1.698
ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE-Trento	97	684	896	1.677
Totale	215	1.498	1.662	3.375

NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE

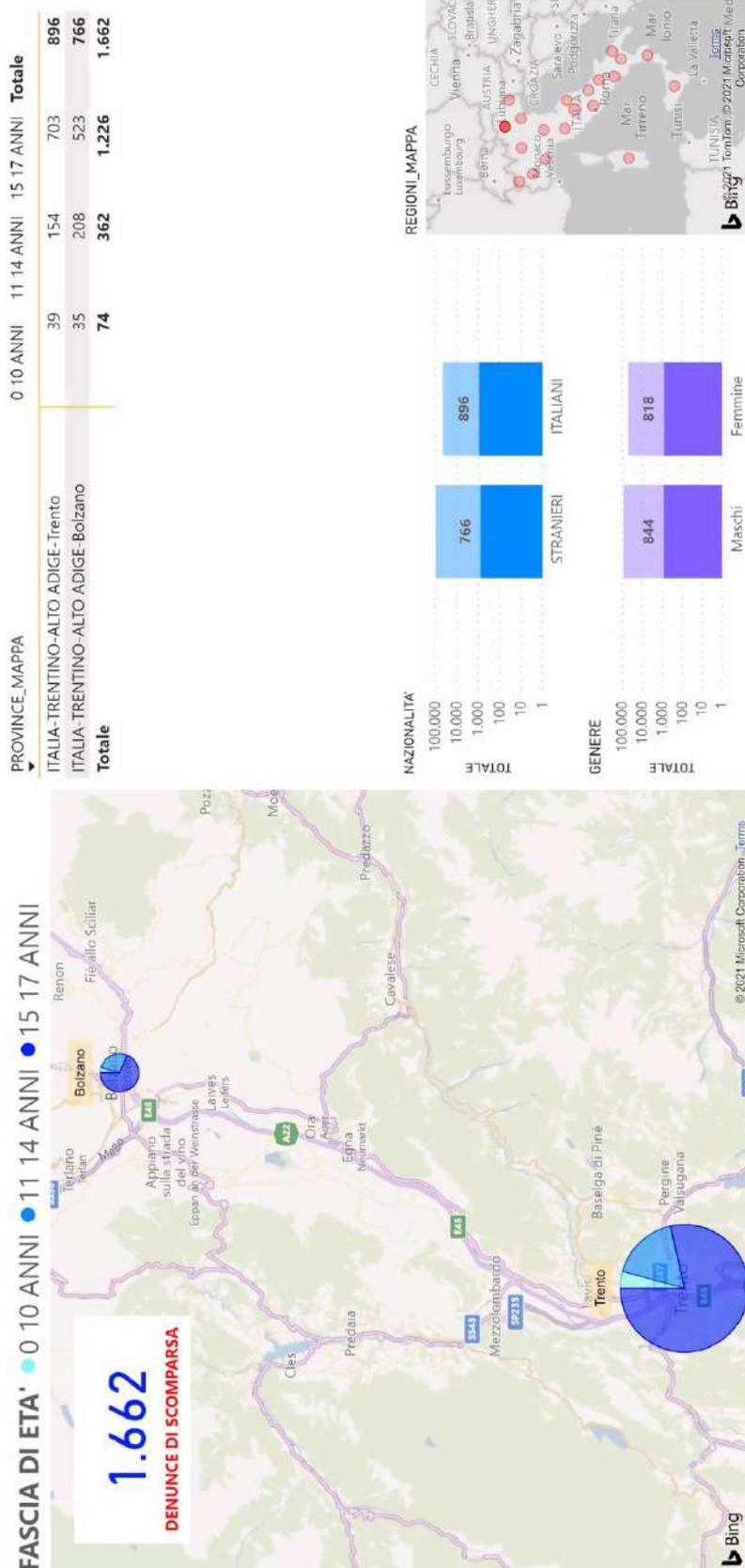


Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.18a Trentino-Alto Adige/Südtirol con focus sui minori

ITALIA-TRENTINO-ALTO ADIGE **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020



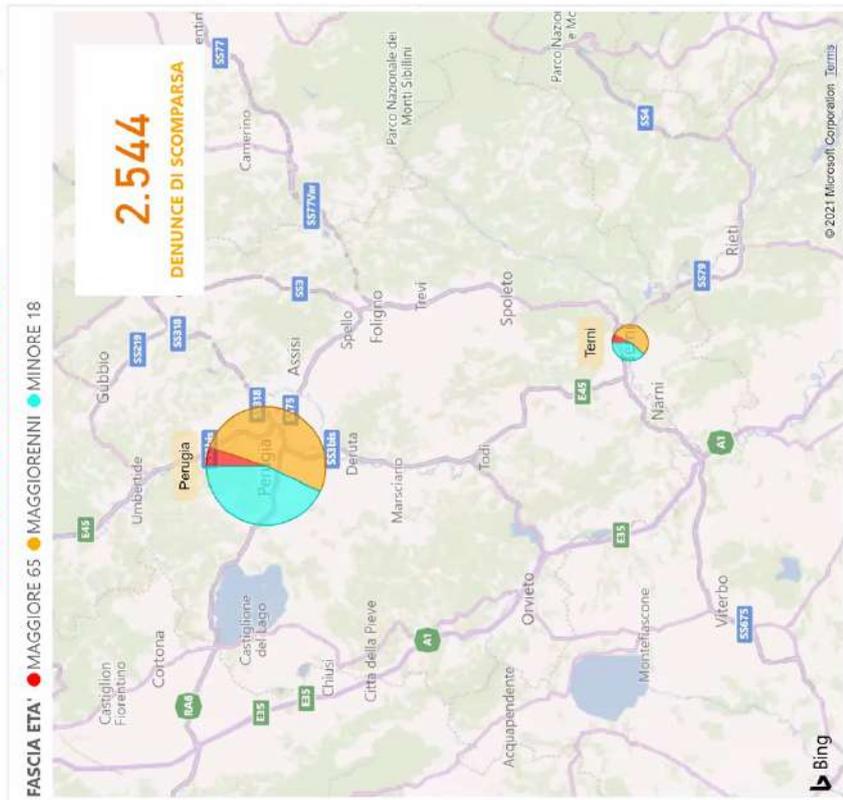
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.19 Umbria

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

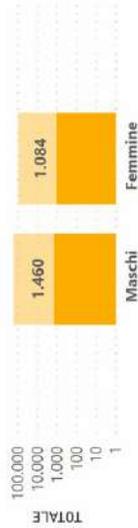
PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORENNI	MINORE 18	Totale
ITALIA-UMBRIA-Perugia	101	1.031	852	1.984
ITALIA-UMBRIA-Terzi	41	301	218	560
Totale	142	1.332	1.070	2.544



NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



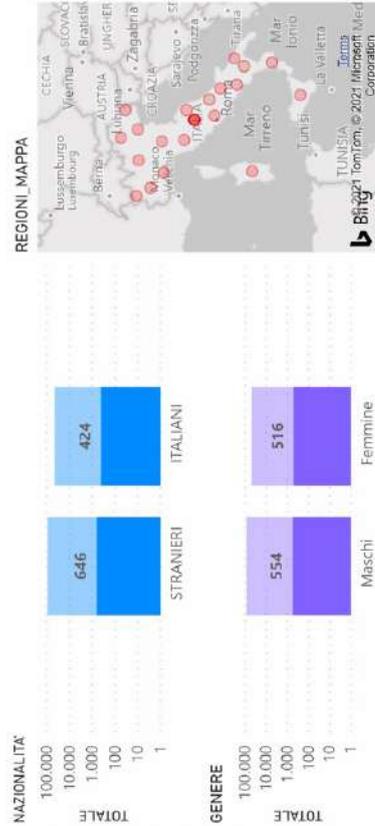
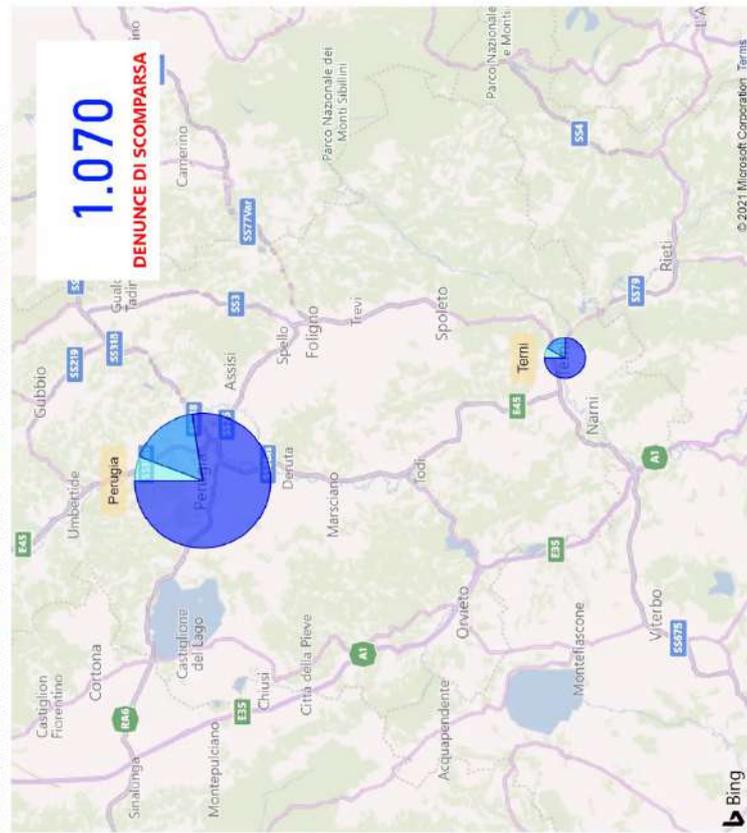


7.19a Umbria con focus sui minori

ITALIA-UMBRIA **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPPA	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA-UMBRIA-Terzi	18	37	163	218
ITALIA-UMBRIA-Perugia	50	142	660	852
Totale	68	179	823	1.070

FASCIA DI ETÀ • 0 10 ANNI • 11 14 ANNI • 15 17 ANNI



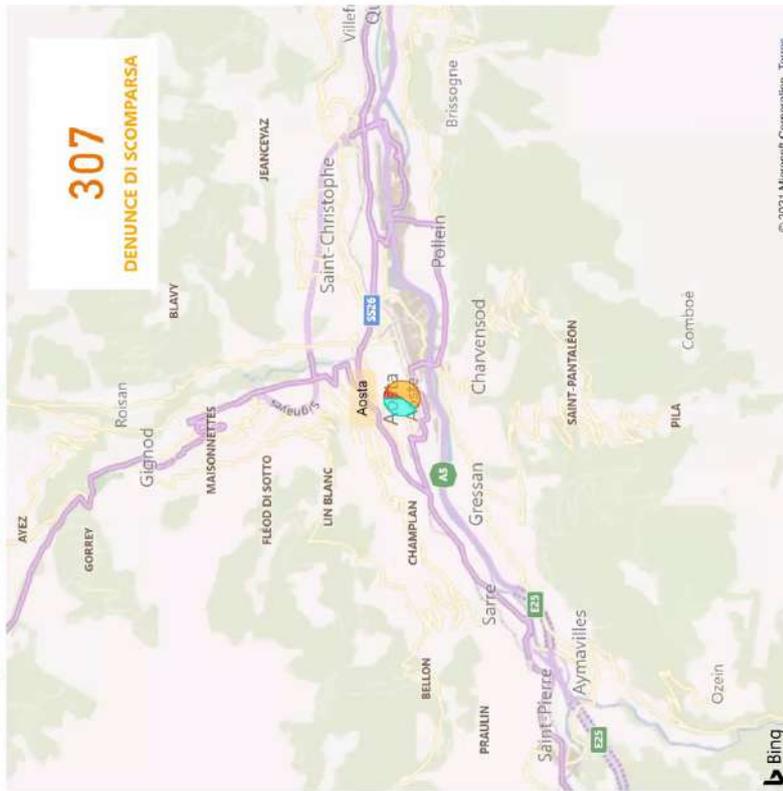
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.20 Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste

DENUNCE DI SCOMPARSITA' DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

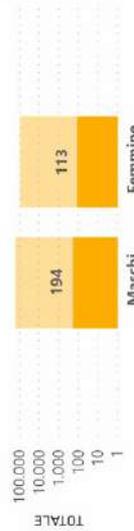
PROVINCE, MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORINI	MINORE 18	Totale
ITALIA-VALLE D'AOSTA-Aosta	25	158	124	307
Totale	25	158	124	307



NAZIONALITA'



GENERE



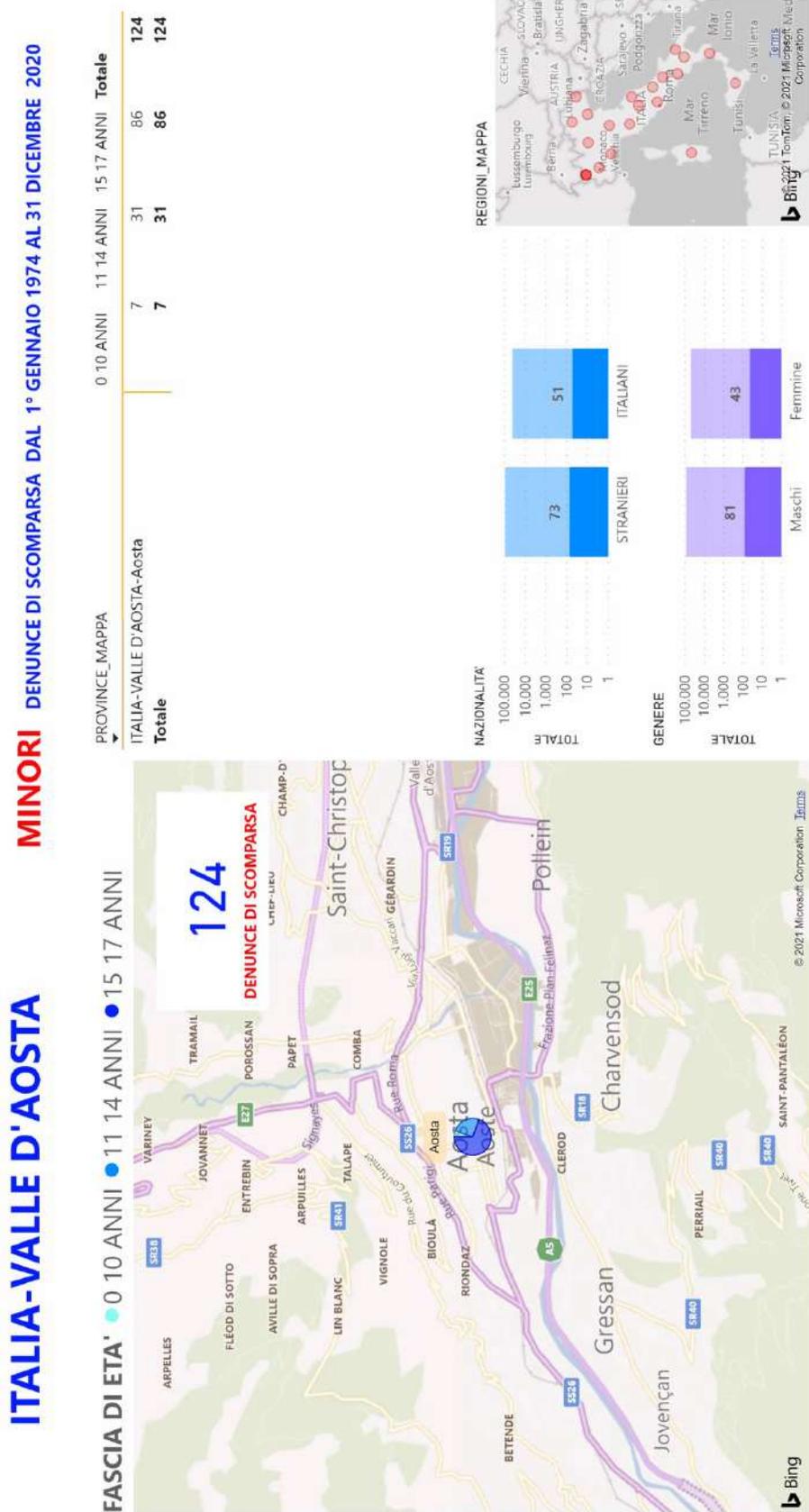
MAPPA NAVIGAZIONE



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.20a Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste con focus sui minori





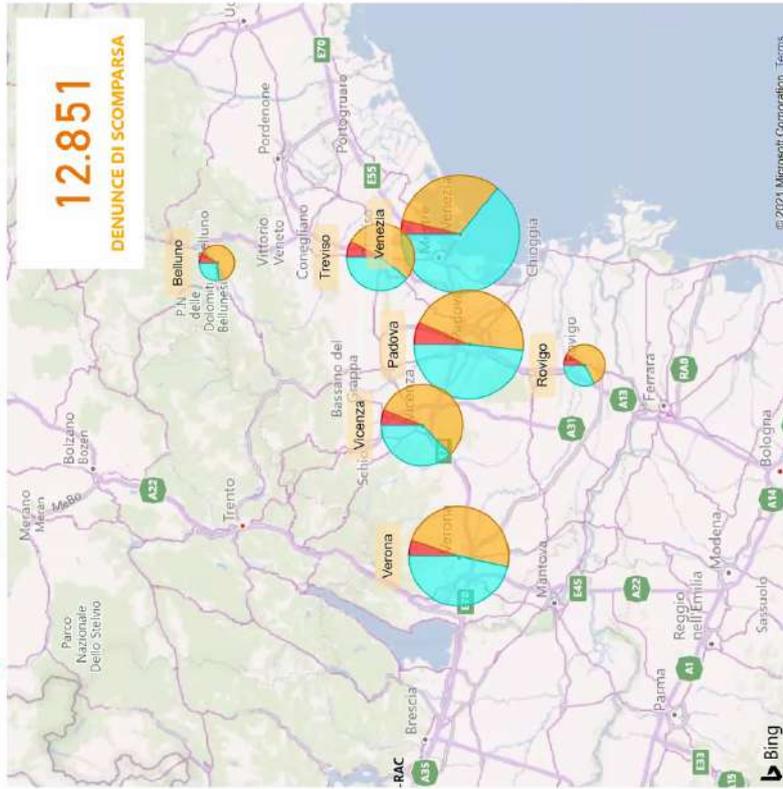
7.21 Veneto

DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

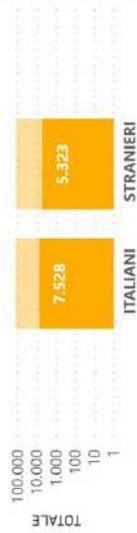
PROVINCE_MAPPA	MAGGIORE 65	MAGGIORINI	MINORE 18	Totale
ITALIA-VENETO-Belluno	34	225	97	356
ITALIA-VENETO-Padova	191	1.285	1.377	2.853
ITALIA-VENETO-Rovigo	51	320	183	554
ITALIA-VENETO-Treviso	111	766	566	1.443
ITALIA-VENETO-Venezia	121	1.020	2.044	3.185
ITALIA-VENETO-Verona	133	1.220	1.183	2.536
ITALIA-VENETO-Vicenza	115	1.092	717	1.924
Totale	756	5.928	6.167	12.851

ITALIA-VENETO

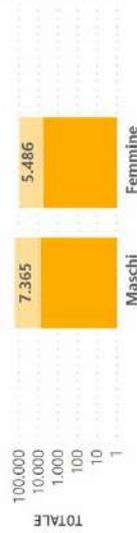
FASCIA ETÀ: ● MAGGIORE 65 ● MAGGIORINI ● MINORE 18



NAZIONALITA'



GENERE



MAPPA NAVIGAZIONE



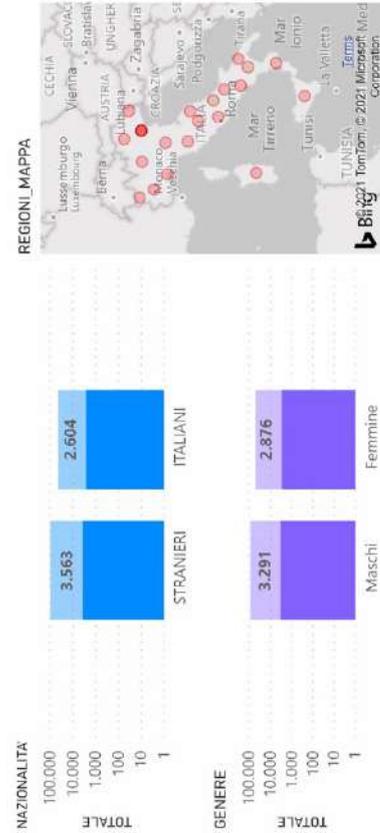
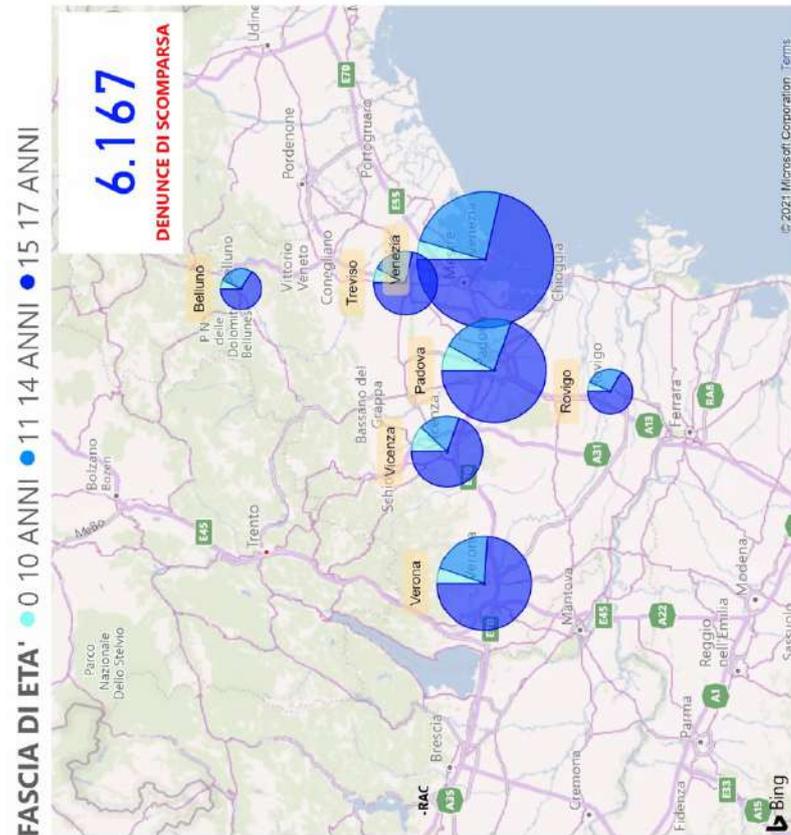
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.21a Veneto con focus sui minori

ITALIA- VENETO **MINORI** DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 1974 AL 31 DICEMBRE 2020

PROVINCE_MAPP	0 10 ANNI	11 14 ANNI	15 17 ANNI	Totale
ITALIA- VENETO- Vicenza	86	133	498	717
ITALIA- VENETO- Verona	64	245	874	1.183
ITALIA- VENETO- Venezia	93	492	1.459	2.044
ITALIA- VENETO- Treviso	44	117	405	566
ITALIA- VENETO- Rovigo	13	48	122	183
ITALIA- VENETO- Padova	112	306	959	1.377
ITALIA- VENETO- Belluno	7	26	64	97
Totale	419	1.367	4.381	6.167



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



7.22 L'andamento del fenomeno delle persone scomparse con focus sulle Città metropolitane.

Le successive elaborazioni dei dati sono state articolate per verificare l'andamento del fenomeno della scomparsa di persone nell'ambito delle città metropolitane.

Al riguardo, è stata predisposta una sequenza di cruscotti informativi con grafici e tabelle dove vengono riportati i numeri degli scomparsi nelle sole città metropolitane, attraverso i quali è possibile esaminare la distribuzione dei relativi dati, distinguendo anche per genere, nazionalità⁷ e fasce d'età.

È stata anche elaborata una tabella riepilogativa nella quale è possibile osservare dove il fenomeno è maggiormente presente. Questo dato, in particolare, è stato rilevato nelle città metropolitane di Roma⁸ (con un totale di 15.034 denunce di scomparsa), Milano⁹ (con un complessivo di 12.546 denunce) e Napoli¹⁰ (con 9.320). Da questa tabella si rileva, altresì, che nelle città metropolitane di Catania, Messina e Reggio Calabria, il numero delle persone scomparse è maggiore rispetto a quelle ritrovate. Tali valori sono in controtendenza rispetto al quadro nazionale.

In quest'ottica è stato anche elaborato un grafico in cui si può osservare l'incidenza delle denunce di scomparsa degli stranieri rispetto a quelle degli italiani, e a seguire un altro grafico collegato dove è possibile riscontrare che nelle citate città metropolitane di Catania, Messina e Reggio Calabria, le persone scomparse ancora da ritrovare sono prevalentemente di nazionalità straniera.

⁷ Distinguendo tra cittadini italiani e stranieri.

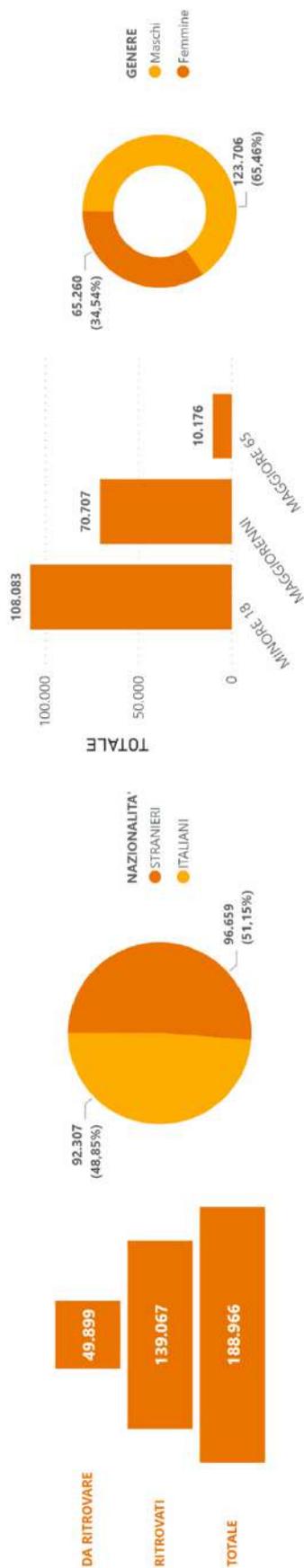
⁸ Nella città metropolitana di Roma, nel periodo dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2020, su un totale di 15.034 denunce di scomparsa, sono state ritrovate 12.299, mentre sono ancora da ritrovare 2.735 persone.

⁹ Nella città metropolitana di Milano, nel periodo dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2020, su un totale di 12.546 denunce di scomparsa, sono state ritrovate 11.042, mentre sono ancora da ritrovare 1.504 persone.

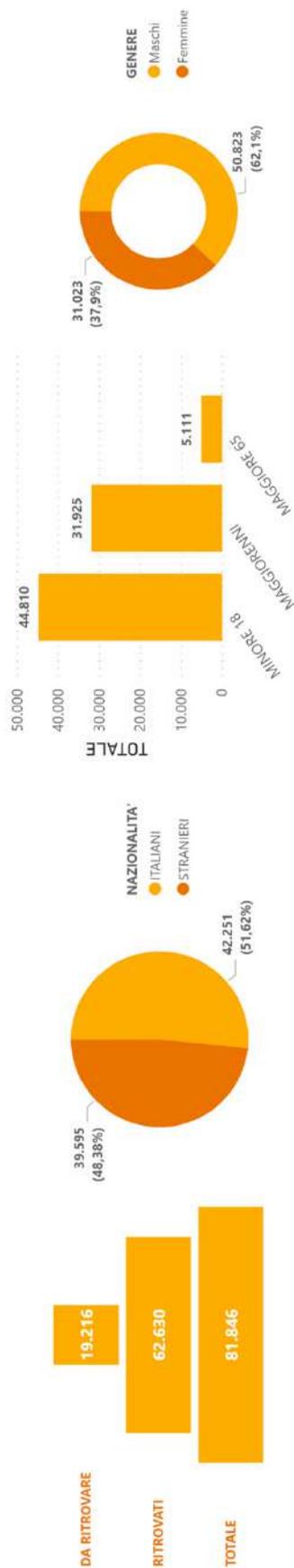
¹⁰ Nella città metropolitana di Napoli, nel periodo dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2020, su un totale di 9.320 denunce di scomparsa, sono state ritrovate 7.977, mentre sono ancora da ritrovare 1.343 persone.



TOTALE DELLE DENUNCE DI SCOMPARSA IN ITALIA DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020



CITTA' METROPOLITANE TOTALE DELLE DENUNCE DI SCOMPARSA DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



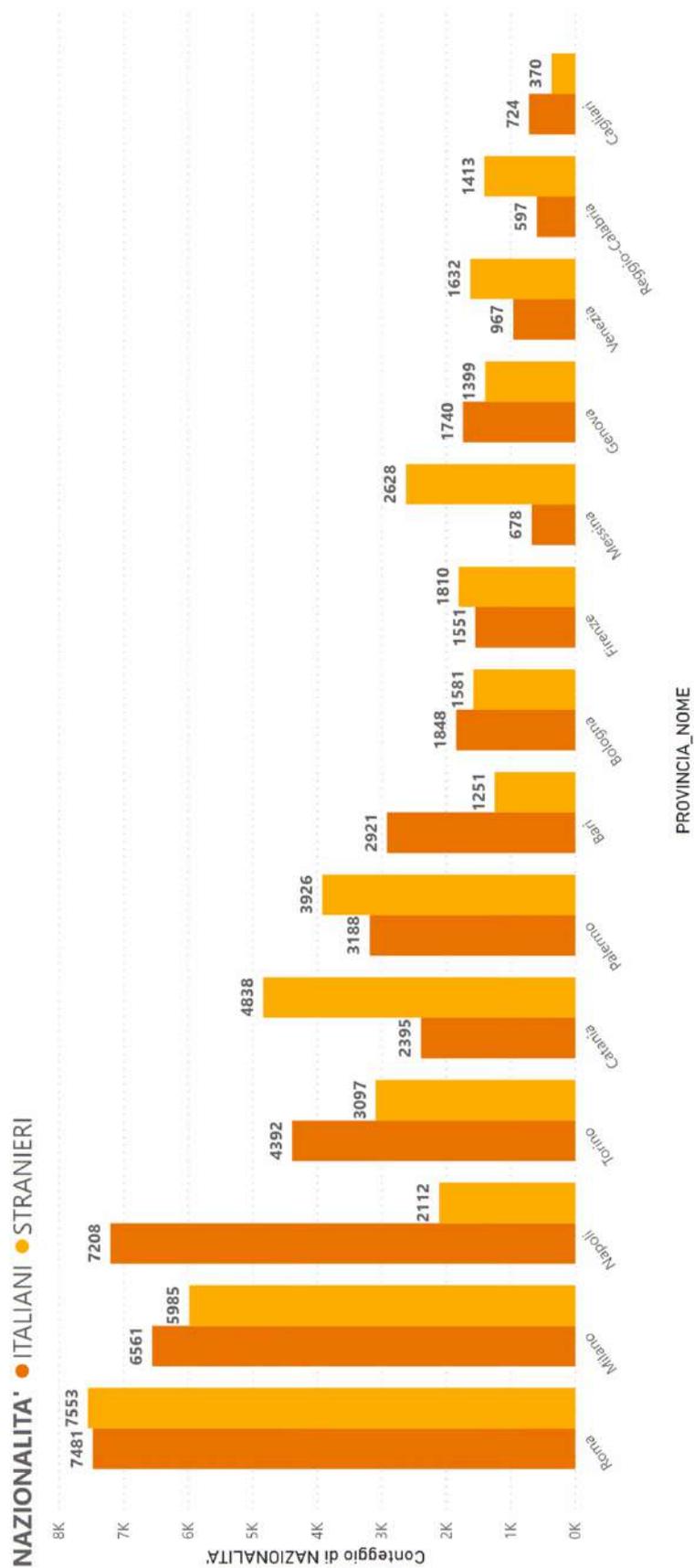
DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER CITTA' METROPOLITANE DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020

	CITTA' METROPOLITANE	TOTALE	RITROVATI	DA RITROVARE
+	Roma	15.034	12.299	2.735
+	Milano	12.546	11.042	1.504
+	Napoli	9.320	7.977	1.343
+	Torino	7.489	6.724	765
+	Catania	7.233	3.308	3.925
+	Palermo	7.114	3.937	3.177
+	Bari	4.172	3.426	746
+	Bologna	3.429	3.190	239
+	Firenze	3.361	2.750	611
+	Messina	3.306	1.109	2.197
+	Genova	3.139	2.816	323
+	Venezia	2.599	2.344	255
+	Reggio-Calabria	2.010	903	1.107
+	Cagliari	1.094	805	289
	Totale	81.846	62.630	19.216

Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



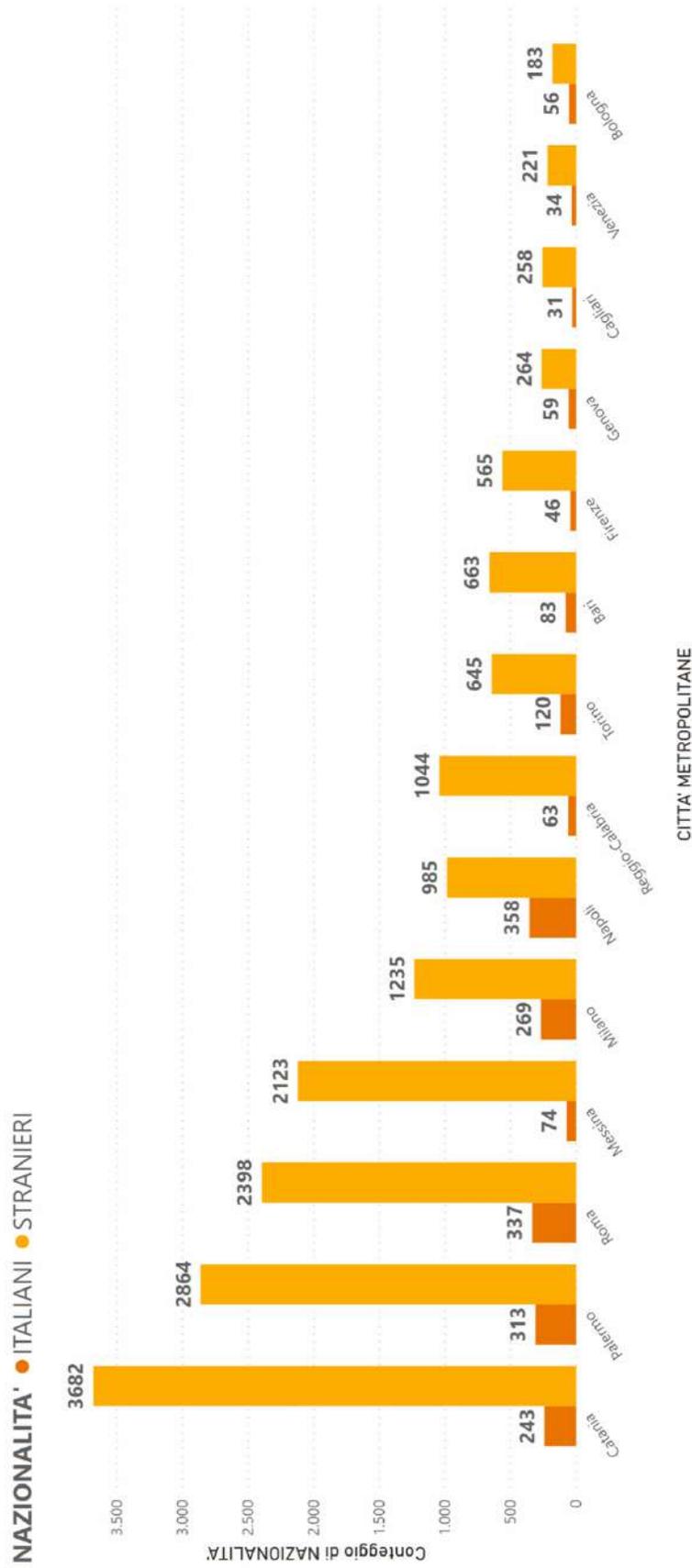
**CITTA' METROPOLITANE - DENUNCE DI SCOMPARSA DISTINTE PER NAZIONALITA'
DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020**



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale



**CITTA' METROPOLITANE - PERSONE ANCORA DA RITROVARE DISTINTE PER NAZIONALITA'
DAL 1° GENNAIO 2007 AL 31 DICEMBRE 2020**



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse - Area Analisi, Statistiche e Monitoraggio. Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale