

<https://www.studiocataldi.it/articoli/39033-dl-semplificazioni-tutte-le-misure.asp>

DI semplificazioni: tutte le misure

Annamaria Villafrate | 07 lug 2020

Il DI semplificazioni spazia dall'edilizia alla cittadinanza digitale, dai procedimenti amministrativi alla green economy. Ecco tutte le novità

Sommario

- Decreto semplificazioni sistema Italia
- Contratti pubblici
- Edilizia
- Procedimenti
- Responsabilità
- Cittadinanza digitale
- Sistemi informativi e servizi digitali PA
- Attività d'impresa, ambiente e green economy

Decreto semplificazioni sistema Italia

Il Consiglio dei Ministri ha approvato con la formula "salvo intese" il [decreto semplificazioni del Sistema Italia](#). La finalità è chiara, semplificare e velocizzare tutte quelle procedure che rallentano l'economia e lo sviluppo del paese sotto diversi punti di vista. Il testo interviene sul procedimento amministrativo semplificandolo e velocizzandolo, rende più rapidi gli adempimenti burocratici, digitalizza la Pubblica Amministrazione e sostiene la [green economy](#) e l'attività di impresa in generale.

Contratti pubblici

Ecco le misure previste per semplificare la materia dei contratti pubblici e l'edilizia.

- Per i contratti sotto soglia le **modalità di affidamento**, per le procedure avviate dal 31 luglio 2021 sono: 1. l'affidamento diretto o in amministrazione diretta per prestazioni di importo inferiore a 150.000 euro; 2. la procedura negoziata senza bando con consultazione di almeno 5 operatori per le altre procedure di importo pari o superiore a 150.000 euro.
- Aggiudicazione o individuazione definitiva del contraente in due o quattro mesi, in casi particolari, dall'avvio del procedimento.
- Aggiudicazione o individuazione definitiva del contraente in sei mesi per i contratti sopra soglia.
- Costituzione obbligatoria dei collegi **consultivi tecnici** per risolvere rapidamente le controversie tecniche che potrebbero bloccare gli appalti e creazione di un Fondo per evitare il blocco dei cantieri per mancanza di risorse.
- Procedure uniformi e semplificate per la nomina dei Commissari straordinari per le opere più complesse o rilevanti per il tessuto economico, sociale e produttivo.
- Fino al 31 luglio 2021, **più rapido** il rilascio della **certificazione antimafia**, con [recesso dal contratto](#) se la documentazione pervenuta accerta la sussistenza di una delle cause interdittive, salvo il pagamento di quanto realizzato e il diritto al rimborso spese.

Edilizia

Per quanto riguarda il settore dell'edilizia il [Governo](#) ha pensato alle seguenti semplificazioni.

- Semplificazione degli interventi di demolizione, ricostruzione e delle procedure di modifica dei prospetti degli edifici.
- **Conferenza di servizi semplificata** per acquisire il consenso delle altre amministrazioni per la realizzazione dell'intervento.
- Proroga della validità dei titoli edilizi.
- Rafforzati gli incentivi per gli interventi di rigenerazione urbana e riduzione del contributo di costruzione da corrispondere al Comune.
- Rilascio su istanza dell'interessato dell'intervenuta formazione del silenzio assenso da parte dello sportello unico edilizia (SUE).

Procedimenti

Questi gli interventi che incidono sul procedimento amministrativo per semplificarlo e ridurne i tempi.

- Regola del silenzio assenso, per la maggior parte degli adempimenti burocratici, con conseguente inefficacia degli atti intervenuti tardivamente.
- **Conferenza di servizi semplificata** con tempistiche più brevi, con l'obbligo per le amministrazioni coinvolte di rispondere nel termine massimo di 60 giorni.
- Obbligo per le amministrazioni di misurare la durata effettiva dei procedimenti di maggiore impatto per cittadini e imprese e di confrontarli con i termini previsti dalla legge e pubblicarli.
- Semplificazioni finalizzate a consentire una maggiore partecipazione dei cittadini ai procedimenti telematici, per questo le amministrazioni devono erogare i propri servizi in modalità digitale e i cittadini a loro volta devono poter consultare gli atti in modalità digitale.
- Introdurre nuovi **costi regolatori** per eliminare contestualmente gli oneri di pari valore, per garantire un saldo pari a zero per risolvere il tema della sproporzione tra adempimenti e costi rispetto agli interessi pubblici da tutelare e agli obiettivi perseguiti.
- Adottare per gli anni 2020-2023 **l'Agenda per la semplificazione condivisa tra Regioni ed Enti locali** e definizione di moduli standard per presentare istanze, dichiarazioni e segnalazioni.

Responsabilità

Novità importanti sulla responsabilità erariale e l'abuso d'ufficio.

- Per quanto riguarda la **responsabilità erariale** il decreto stabilisce che fino al 31 luglio 2021 la responsabilità dei soggetti è limitata al dolo per le sole condotte attive e in riferimento all'evento dannoso e non alla sola condotta.
- Si modifica l'art. 323 c.p che punisce l'abuso d'ufficio per definire in modo più preciso la condotta penalmente rilevante. In questo modo i funzionari hanno maggiori certezze su quelli che sono i comportamenti puniti dalla legge.

Cittadinanza digitale

Diversi gli interventi pensati per realizzare concretamente la cittadinanza digitale. Il decreto vuole digitalizzare sempre di più la popolazione garantendo a tutti l'accesso ai servizi digitali della p.a. tramite SPID, CIE e AppIO su mobile e il domicilio digitale ai professionisti anche non iscritti a un albo.

- Si vuole permettere l'invio delle autocertificazioni dalla AppIO, semplificando il rilascio della CIE.
- Infine si punta a semplificare la notifica via PEC degli atti giudiziari alla P.A. e l'accesso dei disabili agli strumenti informatici.

Sistemi informativi e servizi digitali PA

Il decreto vuole semplificare i sistemi informatici e i servizi digitale della Pubblica Amministrazione con diverse e importanti misure.

- **Rafforzamento della interoperabilità tra banche e istituzioni** per la condivisione dei dati e per prendere decisioni di politica pubblica e una piattaforma digitale nazionale dati, per consentire alle PA di conoscere immediatamente i dati necessari ad erogare bonus e servizi pubblici.
- Istituzione di una **piattaforma unica** per l'utilizzo del patrimonio informativo pubblico.
- Misure per innovare e semplificare le iniziative in grado di portare elementi di novità attraverso il ricorso alle tecnologie emergenti.

Attività d'impresa, ambiente e green economy

Le misure dedicate all'impresa sono molteplici agiscono su più fronti, dall'innovazione tecnologica ai prestiti, dalle procedure alla programmazione economica. Vediamole nel dettaglio.

- Semplificazione e accelerazione dei lavori per le infrastrutture destinate alle comunicazioni elettroniche e alla banda larga.
- Importi più alti per le erogazioni della Sabatini e semplificazione della Sabatini Sud.

- Più facile la procedura di cancellazione dal registro delle imprese, lo scioglimento degli enti cooperativi e la materia del recesso dalle società di persone.
- Snellimento del monitoraggio degli investimenti pubblici e dei procedimenti CIPE.
- Semplificazioni anche per quanto riguarda le erogazioni pubbliche per l'agricoltura e maggiore autonomia statutaria per le s.p.a quotate nei mercati regolamentati nel prevedere aumenti di capitale in deroga alla disciplina del c.c.

Green economy

Nell'ambito della Green Economy le semplificazioni e le innovazioni riguardano:

- Semplificazioni in materia di VIA per interventi che hanno la finalità di incrementare la sicurezza delle dighe esistenti, per gli interventi e le opere da eseguire nei siti da bonificare, per quelli finalizzati a scongiurare il dissesto idrogeologico, per le zone economiche ambientali e snellimento delle procedure nei siti di interesse nazionale.
- Semplificazioni delle procedure per interventi su progetti o impianti alimentati da fonti di energia rinnovabile e da nuovi impianti.
- Realizzazione di punti e **stazioni di ricarica di veicoli elettrici.**
- Estensione ai Comuni fino a 20.000 abitanti del meccanismo dello **scambio sul posto** per incentivare l'impiego di energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili.
- Piano straordinario di manutenzione delle foreste e delle montagne.
- Rilascio semplificato delle garanzie pubbliche da parte di SACE ai progetti del green new deal, come previsto dalla strategia ambientale promossa della Commissione UE.