

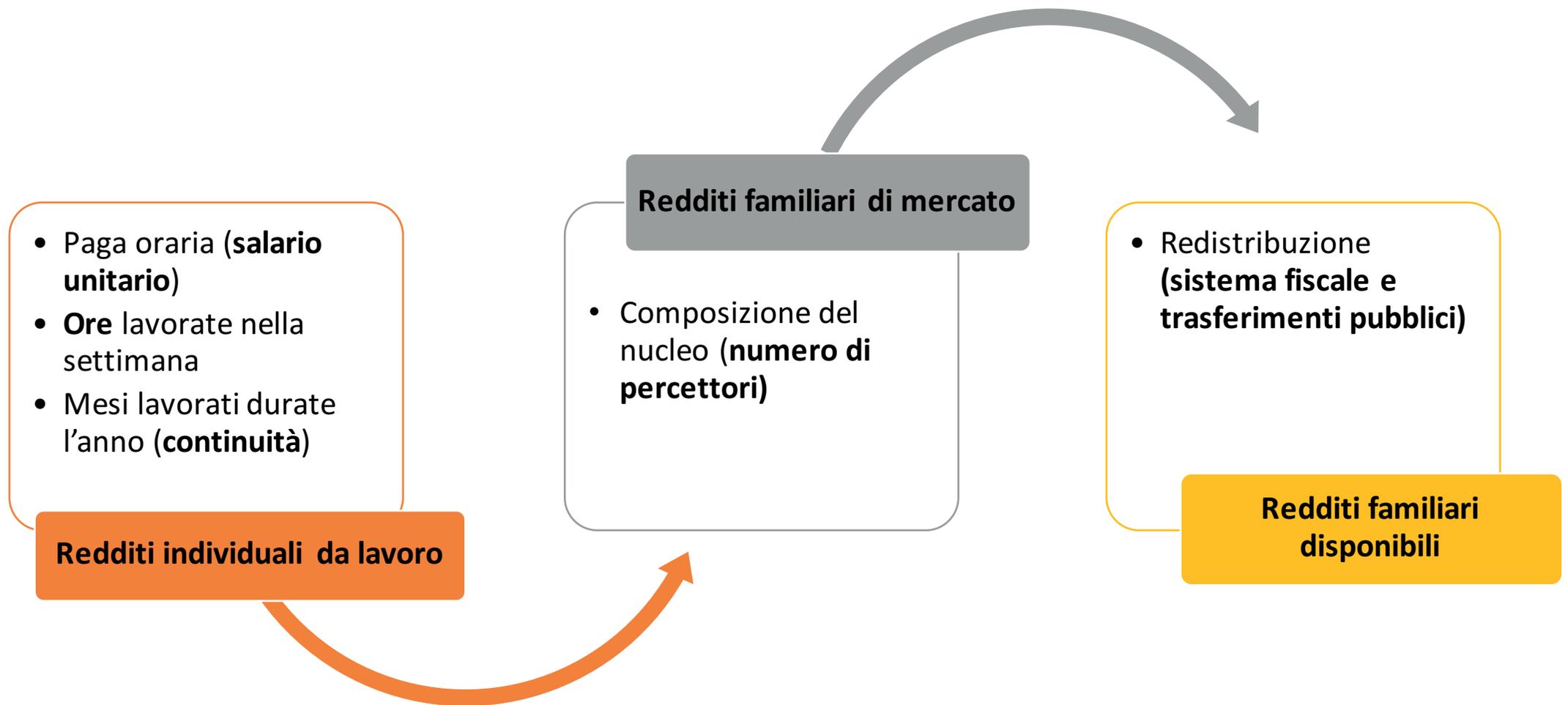
INTERVENTI E MISURE DI CONTRASTO ALLA POVERTÀ LAVORATIVA IN ITALIA

Riassunto della relazione del Gruppo di lavoro

Andrea Garnero, Silvia Ciucciovino, Romolo de Camillis, Mariella Magnani, Paolo Naticchioni,
Michele Raitano, Stefani Scherer, Emanuela Struffolino

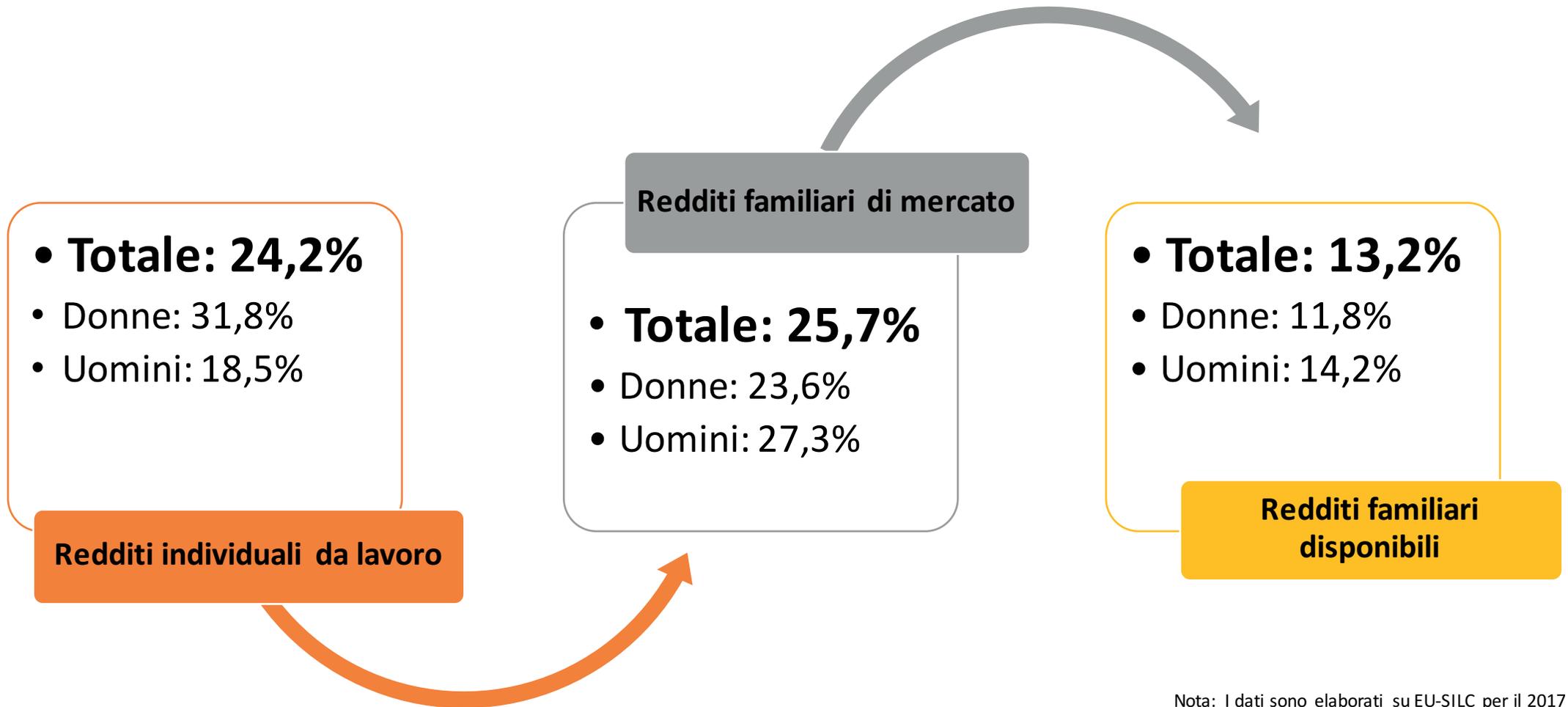
18 gennaio 2022

LA CATENA DI CREAZIONE DI POVERTÀ E DISUGUAGLIANZE



QUANTI SONO I LAVORATORI POVERI IN ITALIA?

(pre-COVID-19)



Nota: I dati sono elaborati su EU-SILC per il 2017

LE LEVE DI POLITICA PUBBLICA

• Politiche predistributive

- Politiche macro, pol. industriali
- Pol. del lavoro (pol. attive, regolazione lavoro atipico, contrattazione)
- Politiche di istruzione e formazione

Redditi individuali da lavoro

- **paga** oraria (salario unitario)
- **ore** lavorate nella settimana
- **mesi** lavorati durante l'anno (**continuità**)

Redditi familiari di mercato

- composizione del nucleo (numero di percettori)

• Politiche di attivazione e di conciliazione famiglia lavoro

...soprattutto nei *nuclei con lavoratori meno qualificati* dove le difficoltà si moltiplicano

• Politiche redistributive

- Sistema fiscale
- NASpl
- RdC
- AUUF
- ...

Redditi familiari disponibili

- dopo trasferimenti e imposte

PROPOSTA 1

Garantire minimi salariali adeguati

- *Opzione 1*: Legge sulla rappresentanza ed estensione *erga omnes* dei contratti collettivi
- *Opzione 2*: Un salario minimo per legge
- *Opzione 3*: Sperimentazioni limitate a specifici settori
 - Sperimentazione di un salario minimo legale
 - Sperimentazione di un meccanismo simile a quello delle *Tablelle del costo medio del lavoro*

PROPOSTA 2

Aumentare il rispetto dei minimi via vigilanza documentale

Oltre all'attività ispettiva:

- Valorizzare **archivi di dati** disponibili
- Aggiungere **livello inquadramento in UniEmens**

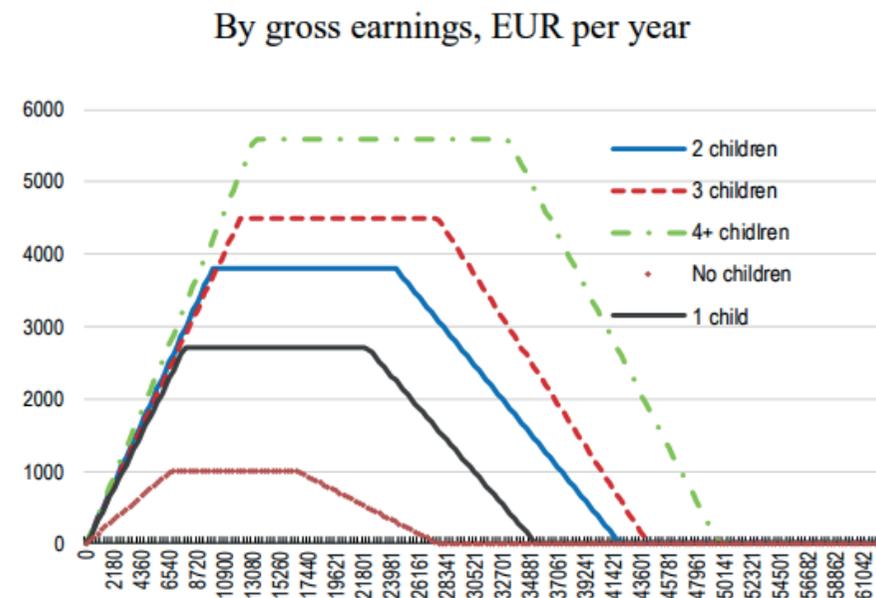
In assenza di criteri per stabilire rappresentatività, difficile indicare qual è il contratto leader...

...ma INPS potrebbe utilizzare **macrosettori di archiviazione CNEL** e un **criterio statistico** (il numero dei lavoratori/impresе coperti dai CCNL) **per identificare potenziali situazioni problematiche** per dare una "spinta gentile" oppure indirizzare lavoro ispettivo.

PROPOSTA 3

Introdurre un *in-work benefit*

- In Italia solo **50% dei lavoratori poveri riceve un trasferimento** (65% a livello UE)
 - Non esiste un trasferimento specifico per lavoratori poveri ma un mix di RdC, disoccupazione parziale e Bonus dipendenti
- ***In-work benefit* proteggerebbe i lavoratori poveri e incentiverebbe il lavoro**
 - ...a due condizioni: **assicurare il rispetto dei minimi + non scoraggiare il secondo percettore**



PROPOSTA 4

Incentivi e consapevolezza

- *Opzione 1*: incentivi per un comportamento virtuoso da parte delle imprese: *living wage*, certificazioni, *name & shame*
- *Opzione 2*: Campagne informative per i lavoratori
(*complessità busta paga italiana non aiuta*)
- *Opzione 3*: Favorire la ricerca in materia e l'accesso ai dati amministrativi (modello VisitINPS)

PROPOSTA 5

Promuovere una revisione dell'indicatore UE di povertà lavorativa

Indicatore di *in-work poverty* UE esclude i lavoratori con meno di 7 mesi di lavoro e considera solo redditi a livello familiare.

Due modifiche possibili:

- **estendere la platea di riferimento** a tutti coloro i quali sono occupati almeno una volta in un anno e non sono studenti o pensionati;
- **valutare anche i redditi da lavoro degli individui** oltre che il reddito equivalente di cui dispongono all'interno del nucleo familiare in cui vivono.

LE 5 PROPOSTE VANNO VISTE COME UN PACCHETTO

| | | Effetti su... | | | |
|-------------------------|---|--------------------------------|------------------------------|-------------------------------|-----------------------|
| | | Redditi individuali da lavoro | Redditi familiari di mercato | Redditi familiari disponibili | Misurazione e analisi |
| Predistribuzione | | | | | |
| | Proposta 1: Minimi salariali | Solo con Proposta 2 | | | |
| | Proposta 2: Vigilanza documentale | Più semplice con Proposta 1 | | | |
| Redistribuzione | | | | | |
| | Proposta 3: In-work benefit | Solo con Proposta 1 & 2 | Solo con Proposta 1 & 2 | Solo con Proposta 1 & 2 | |
| Trasversali | | | | | |
| | Proposta 4: Incentivi e consapevolezza | Più semplice con Proposta 1 | Sempre | Sempre | |
| | Proposta 5: Revisione indicatore UE | | | | Sempre |