

NS. Prot. 5/2019



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



## PROTOCOLLO D'INTESA

Tra

l'Ente Nazionale per il Microcredito (di seguito "ENM"), con sede in Roma, via Vittoria Colonna n. 1, in persona del Presidente, Dott. Mario Baccini,

e

il Centro Nazionale Opere Salesiane - Formazione e Aggiornamento Professionale (di seguito "CNOS-FAP"), con sede in Roma, via Appia Antica n. 78, in persona del Legale Rappresentante per procura Luigi Enrico Peretti,

*per la realizzazione di programmi di microcredito e lo sviluppo e la diffusione della cultura della microfinanza*



## PREMESSO

Che l'Ente Nazionale per il Microcredito, ai sensi della Legge 106 del 12 luglio 2011, art. 1, comma 4 bis, ha visto attribuite funzioni di ente coordinatore nazionale con compiti di promozione, indirizzo, agevolazione, valutazione e monitoraggio degli strumenti microfinanziari promossi dall'Unione Europea nonché delle attività microfinanziarie realizzate a valere su fondi dell'Unione Europea. Tali compiti si aggiungono a quelli già attribuiti all'Ente dai precedenti strumenti normativi e/o regolamentari che di seguito si richiamano;

- ai sensi della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 luglio 2010 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 220 del 20 settembre 2010) è titolare altresì di specifici compiti operativi di monitoraggio e valutazione di tutte le iniziative italiane di microcredito e micro finanza;
- ai sensi della Legge 24 dicembre 2007 n. 244, art.2, commi 185-186-187, ha il ruolo di promozione, prosecuzione e sostegno ai programmi di microcredito e microfinanza destinati allo sviluppo economico e sociale del Paese, nonché ai Paesi in via di sviluppo e alle economie in transizione (microfinanza per la cooperazione), in sinergia con il Ministero degli Affari Esteri;
- esercita i ruoli di cui sopra, anche all'esito del processo che lo ha portato a rivestire gli attuali compiti istituzionali. Infatti l'Ente discende direttamente dal Comitato Nazionale per il Microcredito, strumento nato nel 2005 al fine di dare attuazione alle finalità di cui alle risoluzioni ONU 53/197 e 58/221. Attraverso tali risoluzioni, l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite ha proclamato il 2005 "Anno internazionale per il Microcredito" ed ha invitato gli Stati membri a costituire Comitati Nazionali al fine di conseguire gli Obiettivi del Millennio. Tali risoluzioni costituiscono un importante messaggio di solidarietà umana ed internazionale che l'Italia ha prontamente accolto costituendo per prima, appunto, il Comitato Nazionale Italiano per il Microcredito. Tale Comitato è stato successivamente trasformato in Comitato Permanente ed infine in Ente Pubblico;

Che i compiti già attribuiti all'Ente dalla legge istitutiva e dalla DPCMC per la promozione e la conoscenza del microcredito quale strumento di aiuto per lo sradicamento della povertà, attraverso lo sviluppo di iniziative per la costituzione di microimprese in campo nazionale ed internazionale, sono stati ampliati dalla Legge 1 dicembre 2016, n. 225, che ha istituito presso l'Ente Nazionale per il Microcredito l'elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito sulla base delle linee guida redatte dall'Ente.

Che il **Centro Nazionale Opere Salesiane - Formazione e Aggiornamento Professionale**

- coordina i Salesiani d'Italia che operano nel campo dell'Orientamento, della Formazione professionale, dei Servizi Al Lavoro (SAL) a favore dei giovani, degli adulti e degli operatori, ispirandosi ai valori cristiani e al sistema preventivo di don Bosco;



- sviluppa le professionalità specifiche di tutti gli operatori, qualificandone le dimensioni spirituali, educative, culturali, sociali, politiche, tecniche e di solidarietà con il mondo del lavoro;
- promuove la collaborazione con le principali aziende del settore per qualificare la propria azione formativa e realizzare un “rapporto sistemico” con il mondo del lavoro;
- è attiva nelle filiere della Formazione Professionale Iniziale (IeFP), superiore e continua nell’ottica di una formazione che si impone ad ogni persona per tutto il corso della vita.

### CONSIDERATO

- che l’ENM sviluppa azioni di Capacity Building sugli strumenti microfinanziari a valere sui fondi SIE 2014-2020. Le azioni hanno l’obiettivo di fornire alle Amministrazioni pubbliche e agli stakeholders gli strumenti idonei a rafforzare la propria capacità di governare i processi di programmazione per la costruzione, l’avvio e l’attuazione degli strumenti finanziari di microcredito e microfinanza, cofinanziati dai fondi strutturali nel ciclo di programmazione 2014-2020;
- che l’ENM ha predisposto un ventaglio di tools microfinanziari al fine di potenziare gli strumenti operativi a disposizione degli amministratori pubblici, rafforzando nel contempo anche le competenze e conoscenze degli stakeholders sui nuovi strumenti di ingegneria finanziaria;
- che l’ENM ha ingegnerizzato per primo in Europa nuovi modelli microfinanziari di:
  - microleasing, quale strumento che può consentire anche ai più piccoli imprenditori di realizzare investimenti senza la necessità di disporre di un capitale proprio o di un capitale di credito;
  - microassicurazione, che può comportare una diminuzione del rischio di default del prestito concesso e una copertura contro i principali rischi, derivanti dall’attività microimprenditoriale;
  - housing microfinance, che consiste nella concessione di piccoli prestiti a soggetti in stato di difficoltà, al fine di apportare miglioramenti alle proprie abitazioni (piccole ristrutturazioni, messa a norma degli impianti, miglioramento dell’efficienza energetica, adeguamento ambientale) o di provvedere al pagamento di un numero limitato di rate di un mutuo o di canoni d’affitto per prevenire il rischio di sfratto;
  - altri strumenti di ingegneria finanziaria market oriented (cartolarizzazione, tranced cover, finanza strutturata) che possono costituire un’efficace alternativa alle tradizionali forme di sovvenzione;
- che l’ENM ha fatto assistenza tecnica e attività di Capacity Building ad oltre 170 Centri pubblici per l’impiego operativi nelle regioni italiane, creando sinergie tra le Camere di



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



- commercio, i comuni e le province, al fine di indirizzare la domanda di lavoro verso l'offerta di credito per l'impresa;
- che l'ENM promuove e coordina anche le attività private di microfinanza a valere su plafond finanziari messi a disposizione dal sistema bancario e garantiti dal Fondo per le PMI ai sensi della Legge 214/2011, art. 39, comma 7 bis;
  - che l'ENM è parte della task force del G8 sull'impatto sociale;
  - che a livello internazionale, a titolo esemplificativo, l'ENM ha offerto assistenza tecnica e Capacity Building ad una pluralità di organizzazioni pubbliche e private;
  - che il CNOS-FAP è presente, in Italia, in 16 Regioni con circa 60 Centri di Formazione Professionale (CFP) accreditati dalle Regioni e 37 sportelli adibiti a Servizi al Lavoro (SAL) accreditati dal MLPS;
  - che il CNOS-FAP sviluppa, nei settori automotive, elettrico/elettronico, energetico, grafico, meccanico, industriale, turistico alberghiero,
    - attività di formazione professionale per i giovani (IeFP) anche nella modalità duale per il conseguimento di una qualifica o un diploma professionale,
    - attività di formazione professionale superiore per i giovani/adulti attraverso l'attivazione di percorsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTTS) e percorsi di Istruzione Tecnica Superiore (ITS);
    - attività di formazione continua per gli occupati e i disoccupati;
    - attività di formazione per categorie svantaggiate;
    - servizi al lavoro attraverso sportelli con personale dedicato per l'inserimento dei giovani e degli adulti;
    - la formazione di tutto il personale della Federazione attraverso corsi residenziali, servizi di FAD, seminari di studio, convegni, ricerca-azione, ecc.;
  - che il CNOS-FAP promuove la formazione nei confronti del personale delle imprese attraverso servizi di formazione in FAD e residenziale
  - che il CNOS-FAP, per la formazione specialistica, ha promosso o è presente nelle Fondazioni di partecipazione (ITS);
  - che il CNOS-FAP stipula Accordi / Intese con le principali imprese per
    - innovare i propri settori professionali
    - aggiornare il personale della Federazione;
    - far "accreditare" dalle imprese propri Centri di Formazione Professionale (CFP) soprattutto per lo sviluppo della formazione continua;
  - che il CNOS-FAP monitora la qualità della formazione erogata attraverso iniziative specifiche in vista del miglioramento continuo.



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



## CONSIDERATO CHE LE PARTI

hanno un interesse comune a sostenere le attività imprenditoriali sostenibili, da un punto di vista sociale, economico ed ambientale e favorire l'inserimento nel mercato del lavoro, l'avvio di iniziative micro-imprenditoriali e l'utilizzo degli strumenti propri del microcredito e della microfinanza.

## TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

tra le Parti, come sopra costituite, si conviene e si stipula quanto segue:

### ART. 1) PREMESSE

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Protocollo.

### ART. 2) OGGETTO E FINALITÀ

Obiettivo dell'Accordo è quello di promuovere l'educazione finanziaria, la cultura d'impresa e l'inclusione sociale e finanziaria dei soggetti più vulnerabili della società.

In particolare, si evidenziano i seguenti punti:

- Promozione delle opportunità di sostegno economico e di tutoring a microimprese e professionisti rientranti nei parametri individuati dall'art. 111 TUB.
- Promozione delle opportunità di finanziamento di giovani imprenditori tra i 18 e i 29 anni attraverso la messa a disposizione della Garanzia Giovani.
- Promozione del microcredito sociale a sostegno di persone fisiche e famiglie in condizione di particolare vulnerabilità.
- Educazione finanziaria, lo sviluppo della cultura imprenditoriale, i principi solidali e l'etica del profitto.
- Impresa simulata.
- *Capacity building e Training of Trainers (ToT)*.
- Attività congiunta di progettazione.

La collaborazione tra ENM e CNOS-FAP sarà realizzata sulla base delle specifiche competenze e conformemente alle attribuzioni istituzionali delle Parti.



I temi sono come di seguito sviluppati.

**A. Promozione delle opportunità di sostegno economico e di tutoring a microimprese e professionisti rientranti nei parametri individuati dall'art. 111 TUB.**

CNOS-FAP promuoverà presso i propri stakeholders le opportunità di finanziamento tramite lo strumento del microcredito. Le erogazioni di microcrediti avverranno secondo i modelli sperimentati dall'Ente ai sensi della Legge 214/2011, art. 39, comma 7 bis, e decreti attuativi e e già operativi a livello nazionale. I microcrediti saranno assistiti dai servizi ausiliari obbligatori di assistenza tecnica, monitoraggio e tutoraggio di cui all'art. 111, comma 1, lettera c), del TUB e all'art. 3, comma 1, del decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 17 ottobre 2014, n. 176.

**B. Promozione delle opportunità di finanziamento di giovani imprenditori tra i 18 e i 29 anni attraverso la messa a disposizione della Garanzia Giovani.**

CNOS-FAP promuoverà presso i propri stakeholders gli interventi del programma Garanzia giovani "*SELFIEmployment*" rivolto a coloro che sono esclusi dal mercato del lavoro e non sono in grado di offrire garanzie al sistema del credito tradizionale. Tali misure di finanza pubblica prevedono per i giovani tra i 18 e i 29 anni che non studiano, non lavorano e che non frequentano regolari corsi di formazione (giovani NEET) la possibilità di accesso a microcrediti e microprestiti (di importo compreso tra 5.000 e 50.000 euro) consistenti in un finanziamento agevolato senza interessi e non assistito da nessuna forma di garanzia reale e/o di firma della durata di 10 anni rimborsabile con rate mensili posticipate.

**C. Promozione del microcredito sociale a sostegno di persone fisiche e famiglie in condizione di particolare vulnerabilità.**

Le Parti opereranno al fine di poter creare specifici programmi di microcredito sociale a sostegno di persone fisiche e famiglie in condizione di particolare vulnerabilità.

Tale linea di azione potrà essere finanziata per mezzo di risorse reperite da CNOS-FAP presso istituzioni pubbliche o private.

**D. Educazione finanziaria, lo sviluppo della cultura imprenditoriale, i principi solidali e l'etica del profitto.**

La collaborazione delle Parti mirerà ad attivare:

- **corsi di formazione, Master o corsi Executive in materia di microfinanza e finanza d'impatto e azioni informative/formative in materia di educazione finanziaria**, volti a trasferire ai giovani studenti le conoscenze utili a operare delle scelte economiche consapevoli, rapportarsi con gli intermediari finanziari, utilizzare le tecniche e gli strumenti del risparmio. Pertanto, le materie da trattare potranno

*DeM*

*[Signature]*



riguardare, a titolo esemplificativo e non esaustivo, la moneta, gli strumenti di pagamento alternativi al contante, la stabilità dei prezzi, il sistema bancario e finanziario, i prodotti di credito, di risparmio e di investimento, ecc. Le Parti collaboreranno nella definizione dei moduli formativi/informativi;

- **azioni di rafforzamento della cultura imprenditoriale**, volte a trasferire ai giovani studenti (i) il know-how tecnico, legale, amministrativo necessario per poter avviare un'attività di impresa, (ii) il valore dell'etica e del profitto, (iii) il valore della responsabilità sociale degli operatori economici, (iv) gli strumenti finanziari disponibili e più adeguati a sostenere l'avvio delle imprese giovanili e segnatamente gli strumenti di microcredito e microfinanza. Tali azioni, inoltre, avranno lo scopo di sviluppare le capacità di gestire in modo proattivo un'attività imprenditoriale o di lavoro autonomo, come la capacità di pianificazione e di organizzazione, la capacità di leadership e di delega, la capacità di analisi, comunicazione, rendicontazione e valutazione, la capacità di lavorare sia individualmente sia in gruppo, nonché quella di identificare i propri punti di forza e di debolezza e di soppesare e assumere rischi in proprio;
- **azioni informative e promozionali**. Tali azioni potranno essere svolte, a titolo esemplificativo e non esaustivo, attraverso (i) la realizzazione di attività convegnistiche, focus group e attività seminariali, (ii) l'illustrazione delle iniziative congiuntamente realizzate, (iii) il sostegno alla divulgazione dei propri principi e valori e (iv) la presentazione di policy papers presso gli organismi istituzionali e non, ai diversi livelli di governance.

#### **E. Impresa simulata.**

Le Parti valuteranno l'opportunità di implementare la formazione teorica di cui alla lettera precedente attraverso iniziative di "impresa simulata" che riproducano le funzioni proprie delle imprese reali, al fine di rendere gli studenti protagonisti di un processo di apprendimento con coinvolgimento e motivazione.

#### **F. Capacity building e Training of Trainers (ToT).**

Le Parti valuteranno la possibilità di avviare programmi di *capacity building*, nella forma di *ToT* e con particolare riferimento all'impresa simulata, nei confronti di operatori degli Sportelli Servizi Al Lavoro (SAL) al fine di aumentare l'offerta formativa erogabile.

#### **G. Attività congiunta di progettazione.**

Le Parti potranno collaborare al fine di realizzare attività congiunte di progettazione nazionale e comunitaria a valere su risorse dei Programmi Operativi (in sinergia con Ministeri e amministrazioni regionali) o risorse dirette della Commissione Europea.

7



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



### **ART. 3) FINANZIAMENTO DELLE ATTIVITÀ**

Le attività previste dal presente Accordo (costituzione di strumenti finanziari, erogazione di attività di assistenza tecnica e servizi ausiliari, la promozione e la comunicazione) potranno essere realizzate:

- per mezzo di risorse messe a disposizione da CNOS-FAP tratte da istituzioni pubbliche o private;
- per mezzo di risorse europee acquisibili sia per mezzo di candidature a bandi, sia ai sensi dell'art. 15, Legge 241/1990, che consente all'ENM di acquisire in via diretta risorse finanziarie da altre Pubbliche Amministrazioni (ad esempio Ministeri e amministrazioni regionali) per la realizzazione di progetti di sviluppo economico e sociale.

I microcrediti saranno finanziati attraverso le misure di sostegno all'impresa ai sensi della legge 214/2011, art. 39, comma 7 bis, per mezzo di risorse a valere sulla misura 7.2 del programma Garanzia Giovani "SELFIemployment", o a valere su altri strumenti finanziari di garanzia.

### **ART. 4) COMMISSIONE PARITETICA**

Le Parti concordano di istituire formalmente una Commissione paritetica di monitoraggio dell'attuazione del presente Protocollo, con il compito di valutare le iniziative da realizzare, monitorare le attività in essere e definire le modalità di divulgazione dei risultati.

La Commissione sarà composta da due o quattro rappresentanti, uno o due per ciascuna Parte, designati dai rispettivi organi. La partecipazione alla Commissione sarà a titolo gratuito.

### **ART. 5) DURATA**

Il presente Protocollo avrà la durata di anni 3, a partire dalla firma dello stesso.

### **ART. 6) RISOLUZIONE**

Il presente protocollo potrà essere risolto in ogni momento qualora uno dei contraenti dichiari l'impossibilità di proseguire la collaborazione, da comunicarsi con lettera per posta raccomandata con A.R. o tramite pec presso le sedi delle Parti.



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



### ART. 7) DISPOSIZIONI GENERALI

Della presente Convenzione saranno redatti due originali, di cui ogni Parte conserverà un esemplare. Qualsiasi modifica alla presente Convenzione non sarà valida ove non risulti da atto scritto firmato dalle Parti.

Qualsiasi comunicazione e/o richiesta prevista dalle disposizioni di questa Convenzione dovrà essere effettuata per iscritto a mezzo di raccomandata A.R. o tramite pec indirizzata a:

- ENM – via Vittoria Colonna n. 1, Roma (RM) – pec: *microcreditoitalia@pec.it*
- CNOS-FAP – via Appia Antica n. 78, 00179 Roma – *segreteria.nazionale@cnos-fap.it*, pec: *cnosfap.nazionale@pec.it*

### ART. 8) PUBBLICITÀ

Della stipulazione della presente Convenzione verrà data pubblica informazione attraverso gli strumenti ritenuti più idonei dalle Parti, previa autorizzazione scritta sulla modalità di comunicazione.

### ART. 9) MARCHI

Il Presente Protocollo d’Intesa non conferisce alle Parti alcun diritto, espresso o implicito, all’utilizzo di immagini e/o marchi dell’altra Parte senza la preventiva approvazione scritta della Parte proprietaria.

Letto, firmato e sottoscritto.

ENTE NAZIONALE PER IL  
MICROCREDITO

ENM

Dott. Mario Baccini

CENTRO NAZIONALE OPERE  
SALESIANE - FORMAZIONE E  
AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE

CNOS-FAP

Luigi Enrico Peretti

Roma, li .....