

Legge di Bilancio 2020: cosa prevede? Novità sul testo della finanziaria

Da www.money.it - Cristiana Gagliarducci (16 Ottobre 2019)

La **Legge di Bilancio 2020** è stata approvata **salvo intese**: cosa prevede e quali novità sono state inserite nel testo definitivo della manovra?

Domande lecite, queste, che continueranno a rincorrersi finché il **pdf** non sarà fruibile a tutti e finché la finanziaria non verrà pubblicata in **Gazzetta Ufficiale**.

L'attenzione dell'Italia intera è tornata a concentrarsi Legge di Bilancio 2020 nel momento in cui, dopo settimane di discussioni, il governo è riuscito ad approvarla **assieme al Decreto Fiscale**. Tante le novità inserite nel testo "definitivo". I pilastri della manovra? Quota 100 e il taglio delle tasse per i lavoratori, ma non solo.

Il primo passo per cercare di capire **cosa prevede** la Legge di Bilancio 2020 e quali saranno le sue novità è stato lo studio della **NADEF**, la Nota di Aggiornamento resa nota nella serata di lunedì 30 settembre e approvata per una manciata di voti qualche giorno dopo.

In questo **testo definitivo** sono state inserite le misure, le previsioni di crescita e i numeri che hanno costituito la base portante della finanziaria approvata soltanto in seguito. Tra i protagonisti della NADEF ovviamente il **rapporto deficit/PIL**, il congelamento dell'IVA, la lotta all'evasione e molte altre **novità** confluite poi nel testo della Legge di Bilancio 2020 approvata ieri. Cerchiamo dunque di capire nel dettaglio cosa prevede e in che modo la manovra finanziaria avrà ripercussioni sulla vita di tutti i cittadini.

Legge di Bilancio 2020: sommario

- **Novità Legge di Bilancio 2020 e DEF: gli aggiornamenti sul testo**

Il testo della Legge di Bilancio 2020 ha visto la luce nella tarda serata di ieri dopo un Consiglio dei Ministri durato ben quattro ore. Ad essere approvata però non è stata soltanto la manovra ma anche il Decreto Fiscale collegato e il **Documento Programmatico di Bilancio** da inviare all'UE entro il 15 ottobre di ogni anno.

E proprio nel testo del DPB sono stati inseriti i punti fondamentali della finanziaria e le novità più rilevanti. Una volta capito cosa prevede la Legge di Bilancio 2020 dell'Italia sarà la **Commissione europea** ad esprimersi sulla sostenibilità e sulla congruità delle misure pensate.

- **Cosa prevede la Legge di Bilancio 2020**

Arrivare alla finanziaria ieri approvata non è stato facile per il nuovo esecutivo. Le maggiori discussioni sono esplose **su Quota 100 e sul taglio del cuneo fiscale**.

Certo è che le principali novità sulla Legge di Bilancio 2020 sono iniziate a emergere nella serata di lunedì 30 settembre, quando il governo (in ritardo di qualche giorno) ha presentato la tanto attesa **NADEF**, la Nota di Aggiornamento del DEF, base portante della manovra finanziaria.

Una delle misure più monitorate è stato il **deficit/PIL fissato al 2,2%**, un livello né troppo alto da far storcere il naso all'Europa né troppo basso da impedire le coperture. Stando alle novità del testo definitivo, il rapporto scenderà **all'1,8% nel 2021 e all'1,4% nel 2022**. Il dato sarà accompagnato dalla richiesta di maggiore flessibilità (di circa 14 miliardi) a Bruxelles.

L'obiettivo di crescita del 2020 non andrà oltre lo 0,6%, mentre il rapporto **debito/PIL** scenderà dal 135,7% al 135,2%. Nel 2020 e nel 2021 invece il PIL dovrà galoppare di almeno l'1% e il debito dovrà scendere prima al 133,4% e poi ancora al 131,4%.

Elemento cardine del testo? Il **congelamento dell'IVA**, una novità già annunciata da Giuseppe Conte prima del CdM.

A chiarire cosa prevede la Legge di Bilancio 2020 (ben prima della NADEF) è stato in anticipo il Presidente del Consiglio Giuseppe Conte, che in occasione **dell'incontro con i sindacati** del 19 settembre ha messo in luce tutti i principali obiettivi dell'esecutivo che hanno cercato di trovare spazio nel testo della finanziaria:

- *Riduzione della pressione fiscale*
- *Taglio delle tasse sul lavoro*
- *Green investment*
- *Interventi per il Sud*
- *Tutela sicurezza sul lavoro*

- **Cosa prevede? Novità sull'aumento dell'IVA**

Dopo lunghe giornate di colloqui, i democratici e i pentastellati hanno comunicato a Sergio Mattarella di aver trovato un accordo sulla personalità di **Giuseppe Conte**, che ha poi accettato l'incarico con riserva. Alla vigilia di questo nuovo Governo, in molti si sono chiesti cosa prevede la Legge di Bilancio 2020 targata PD-M5S.

Per entrambe le parti la cosa più importante da fare è stato evitare l'aumento dell'IVA che avrebbe potuto ripercuotersi sulle tasche degli italiani in maniera decisa. L'anno prossimo le aliquote al 25% e al 13% sarebbero potute **costare circa 500 euro in più all'anno** (1.200 considerando anche gli aumenti previsti per il 2021).

Ebbene gli incrementi a quanto pare sono stati scongiurati e il governo, per dirla con le stesse parole di Giuseppe Conte, **ha trovato i 23 miliardi di euro** necessari a congelare gli incrementi.

Nessuna rimodulazione delle aliquote: l'aumento dell'IVA pari a 23,1 miliardi di euro previsto per il prossimo anno è stato completamente sterilizzato nel testo della Legge di Bilancio 2020.

"Siamo riusciti a evitare l'incremento IVA che era il nostro primo obiettivo e poi potendo ridisporre di risorse finanziarie aggiuntive che si sono manifestate nelle ultime settimane siamo riusciti a costruire una manovra che realizza vari punti del programma di governo", ha dichiarato **Conte**.

Al suo ottimismo ha fatto eco quello di **Gualtieri**, che ha confermato gli aumenti dell'imposta e l'approvazione di misure "importanti per la crescita".

- **Taglio del cuneo fiscale**

Tra le novità introdotte nel testo della Legge di Bilancio 2020 ci sarà anche il taglio del cuneo fiscale. Il governo M5S-PD cercherà di **abbassare il costo del lavoro** riducendo di conseguenza il peso delle trattenute fiscali e contributive in busta paga.

I tre miliardi previsti per il taglio del prossimo anno verranno destinati però soltanto ai lavoratori e non alle imprese.

- **Lotta all'evasione: cos'è il cashback?**

Un obiettivo nobile che verrà perseguito con l'introduzione di agevolazioni per chi effettua operazioni con **carte di credito e bancomat**. Una vera e propria lotta al contante che favorirà ovviamente i cittadini che preferiranno metodi di pagamento tracciabili.

Come anticipato tra le novità del testo ci sarà anche il **cashback**, ossia la possibilità di ridurre l'IVA sulle operazioni effettuate con carte e bancomat.

Per limitare l'evasione fiscale il governo Conte bis ha scelto di introdurre altresì delle **multe da €30 fino a €2.000** per tutti i commercianti che non accetteranno pagamenti

elettronici. Il controllo delle violazioni verrà effettuato da ufficiali e agenti di polizia giudiziaria.

- **Pensioni**

La finanziaria del prossimo anno non toccherà **Quota 100** visto che la misura è stata già pensata al 31 dicembre del 2021. La riforma previdenziale volta al prepensionamento con 62 anni di età e 38 di contributi resterà in vigore fino a scadenza. Non subiranno modifiche neanche le finestre d'uscita. Una grande vittoria per Di Maio.

Tra le novità previste nella Legge di Bilancio 2020 sicuramente la proroga di Opzione Donna e di Ape Social.

- **Welfare e misure di sostegno sociale**

Tra le novità della Legge di Bilancio 2020 come non annoverare quelle già citate, ossia la proroga di Opzione Donna e Ape Social. Confermati nel testo anche l'esenzione dal canone RAI per gli anziani a basso reddito e le agevolazioni per le famiglie.

Gualtieri ha già parlato della possibilità di introdurre la gratuità degli asili nido per un'ampia fetta di popolazione oltre che di progetti volti a costruzioni di nuove strutture destinate all'infanzia.

- **Salute**

Dal 1° settembre del 2020 entrerà in vigore un'altra delle novità introdotte nel testo della Legge di Bilancio: la **cancellazione del superticket sanità**. Verranno di conseguenza incrementate le risorse da destinare al SSN per tutto il prossimo triennio.

Previsti nuovi interventi volti a sostenere le persone con disabilità, oltre che lo stanziamento di fondi per l'assistenza, la mobilità e il diritto al lavoro.

- **Green New Deal**

Tra gli temi più discussi negli ultimi giorni sicuramente quello relativo alla tutela dell'ambiente. Lo stesso premier Conte si è detto pronto a chiedere al mondo industriale e produttivo un **patto verde**.

Nel testo della Legge di Bilancio 2020 sono stati previsti nuovi fondi di finanziamento statale e territoriale volti alla realizzazione di investimenti privati sostenibili.

- **Imprese e Mezzogiorno**

Come anticipato nelle ultime settimane, il testo ha previsto lo stanziamento di nuove risorse per continuare a incentivare il programma **"Industria 4.0"**. Via libera anche alle misure volte a stimolare le imprese e i loro investimenti. Previste anche risorse da destinare alle cosiddette infrastrutture sociali e al risparmio energetico in particolar modo nelle regioni meridionali della Penisola.

"Per il Sud nella manovra ci sono interventi, ma in concomitanza partirà anche un piano più articolato, un piano strategico che dovrà poi dipanarsi anche negli anni a venire. Il Sud non richiede una misura straordinaria e fine se stessa, ma un piano strutturale," ha dichiarato Conte.

- **Bonus**

Nella finanziaria così come approvata ieri è stato introdotto il cosiddetto Bonus Facciate, volto alla ristrutturazione esterna degli edifici. L'obiettivo? La riqualificazione dei centri urbani.

Allo stesso tempo sono state **prorogate le detrazioni esistenti** tra cui quelle edilizie, quelle volte alla riqualificazione energetica, agli impianti di micro-cogenerazione, all'acquisto di mobili ed elettrodomestici di classe energetica superiore.

Informazioni generali

- **Che cos'è la Legge di Bilancio**

Nelle ultime settimane le discussioni sul testo e sulle novità della prossima manovra finanziaria si sono moltiplicate e i meno esperti hanno iniziato a chiedersi cos'è la Legge di Bilancio, a cosa serve e perché è così importante (qui il nostro [approfondimento](#)).

Innanzitutto essa è una legge della Repubblica Italiana, **prevista dall'articolo 81 della Costituzione**, con la quale viene appunto approvato il bilancio tricolore. Il testo viene messo a punto dal governo che a sua volta comunica al parlamento quelle che saranno le entrate, le uscite e ovviamente le coperture finanziarie per l'anno successivo.

Anche detta manovra finanziaria, essa prende vita dal **DEF**, il Documento di Economia e Finanza che a sua volta nasce in seguito alla presentazione della NADEF (la Nota di Aggiornamento). A chi si chiede cos'è la Legge di Bilancio potremmo rispondere definendola **una delle leggi più importanti** della Repubblica.

- **Quando si fa la Legge di Bilancio?**

Entro il 27 settembre di ogni anno, il governo presenta al parlamento la già citata Nota di Aggiornamento del DEF (quest'anno i termini sono slittati a lunedì 30). In essa vengono inserite misure di rilevanza fondamentale come il [rapporto deficit/PIL](#) e il rapporto debito pubblico/PIL.

Più nello specifico **le tappe** della Legge di Bilancio 2020 sono le seguenti:

- *Entro il **27 settembre**: NADEF*
- *Entro **15 ottobre**: documento programmatico di bilancio alla Commissione UE*
- *Entro **20 ottobre**: DDL Bilancio in Parlamento*
- *Entro **30 novembre**: parere della Commissione europea sul testo della finanziaria*
- *Entro **31 dicembre**: approvazione definitiva*
- ***1° gennaio**: entrata in vigore*

- **Quando e come viene approvata?**

La Legge di Bilancio 2020 sarà approvata a maggioranza assoluta sia dalla Camera dei Deputati che dal Senato della Repubblica nel pieno rispetto delle previsioni costituzionali. Entrambi i rami del parlamento dovranno esprimersi **sullo stesso identico testo**.

Come già anticipato, la finanziaria dovrà essere approvata **entro il 31 dicembre** del 2019. Il rispetto della tempistica sarà fondamentale non solo quest'anno ma anche in occasione delle successive votazioni.

Come sempre, l'ultimo passo sarà la pubblicazione del testo in Gazzetta Ufficiale.

- **Differenza Legge di Bilancio - Legge di Stabilità**

La **Legge di Stabilità** è entrata in vigore nel 2009 in sostituzione della vecchia Legge Finanziaria e in seguito all'approvazione del cosiddetto federalismo fiscale. Oltre a fissare il livello di indebitamento del Paese essa può anche includere nuove disposizioni in materia di **spese ed entrate**.

La **Legge di Bilancio** è invece definito un documento contabile di tipo **preventivo** nel quale vengono messe nero su bianco sia le entrate che le uscite previste. Non può contenere nuove spese o tasse, come si può evincere dal [testo del 2019](#).

Ora che abbiamo chiarito la differenza tra la Legge di Stabilità e la Legge di bilancio occorre fare una precisazione: con la l. n° 243 del 2012 è stata introdotta una grande novità nell'ordinamento (entrata poi in vigore quattro anni dopo). Le due sono state **unificate in un unico testo legislativo**.

Per capire definitivamente cosa prevede la Legge di Bilancio 2020 e quali saranno tutte le definitive novità inserite nel testo della finanziaria bisognerà attendere l'ok delle Camere. Una volta approvata, l'ultimo passo sarà la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.